

陕西省两个主要类型区社会主义新农村建设情况分析*

刘 佳¹, 徐玉霖², 王继军^{1,3}

(1. 西北农林科技大学, 陕西 杨陵 712100; 2. 延安市林木种苗工作站, 陕西 延安 716000; 3. 中国科学院 水利部 水土保持研究所, 陕西 杨陵 712100)

摘 要: 陕西省社会主义新农村建设已开展两年多, 由于自然环境、经济发展以及文化的差异, 南部与北部在实施过程中, 表现出不同的多元性发展态势。按照县域—农户尺度, 从生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主和补贴政策等方面对新农村建设的实际情况进行了考察和调查, 分析了社会主义新农村建设的实施效果: 生态环境得到改善, 农业产业有所发展, 农民生活水平不断提高。针对目前的问题与需求, 提出了强化产业发展等 4 项建议。
关键词: 新农村建设; 汉台区; 吴起县; 实施效果
中图分类号: F323 **文献标识码:** A **文章编号:** 1005-3409(2008)05-0171-04

Analysis on the Construction of Socialist New Countryside in 2
Predominant Type Areas of Shaanxi Province

LIU Jia¹, XU Yulin², WANG Jijun^{1,3}

(1. Northwest A & F University, Yangling, Shaanxi 712100, China; 2. Yan'an Working Station for Forestry Seedling, Yan'an, Shaanxi 716000, China; 3. Institute of Soil and Water Conservation; Chinese Academy of Sciences and Ministry of Water Resources, Yangling, Shaanxi 712100)

Abstract: The construction of socialist new countryside has developed more than two years in shaanxi province. Due to the natural environment, economic development and cultural differences, the south and north part display separate multi elements development momentum in the implementation process. We inspect and investigate the practical situation of new countryside construction, according to the county territory peasant household criterion. The investigation is carried on the production development, the ample degree of life, the local custom civilization, the village neatness feature, the management democracy and subsidy policy aspects. The paper analyzed the implementation effect of new socialist countryside construction, including the improved ecological environment, the developed agricultural industry and the advanced living standard of farmers. Strengthening industrial development and other 3 suggestions are proposed in view of the present problem and requirement.
Key words: the construction of new countryside; Hantai district; Wuqi county; implementation effect

“建设社会主义新农村”是解决“三农”问题的重大举措,对于消弭城乡差距,实现农村生态经济可持续发展具有重要意义。《中共中央国务院关于推进社会主义新农村建设的若干意见》中明确指出,社会主义新农村建设即生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主^[1]。为了了解社会主义新农村建设取得的巨大成效及建设过程中需要完善的措施,选择陕西省汉中市汉台区、延安市吴起县进行了考察与调查,发现社会主义新农村建设过程与区域特征、生态经济布局等因素有重要关系,总体而言,社会主义新农村建设实施 2 年来取得了较大效果,生态环境得到改善,农民生活水平不断提高。

1 调查区概况

陕西省土地面积为 2 058 万 hm², 全省常住人口为 3 748 万

人,包括陕南、关中、陕北 3 个主要类型区,其中汉台区属于陕南,是城郊县(区),适宜于农业生产,可建成重要的农业生产基地;吴起县隶属于陕北,是我国“退耕还林还草第一县”^[2],研究这 2 个类型区社会主义新农村建设情况具有典型的代表性。

1.1 汉台区概况

汉台区位于汉中市中部,是汉中市政治、经济、文化、信息中心。地处东经 106°51′—106°10′,北纬 33°02′—33°22′,南北长 37 km,东西宽 24 km,土地总面积 547.93 km²,占全市总面积的 1.9%,全区辖 8 镇 2 乡 7 个办事处,总人口 48.17 万人,其中农业人口 27.44 万人。地形西北高,东南低,呈阶梯状,由北向南形成山区、丘陵、平川 3 种地貌类型。气候温暖湿润、雨热同季、四季分明。主要河流有汉江、褒河,水资源总量 266.58 亿 m³,农业生产水平较高,是陕西

* 收稿日期: 2008 05 16
基金项目: 国家科技支撑课题(2006BAD09B10)
作者简介: 刘佳(1982—),女,江苏泰州人,硕士研究生,研究方向: 森林的可持续经营与评价。E-mail: lj198214@163.com
通信作者: 王继军(1964—),男,陕西渭南人,研究员,研究方向: 生态经济。E-mail: jjwang@ms.isw.c.ac.cn

省主要的水稻、油菜、瘦肉型猪生产基地,被誉为“小江南”(资料来源于汉台区农业局)。

1.2 吴起县概况

吴起县位于延安市西北部,地跨东经 107°38′-108°32′,北纬 36°33′-37°24′,南北长 93.4 km,东西宽 79.89 km,总土地面积 3 791 km²。全县辖 12 个乡镇,164 个行政区,1 110 个村民小组,总人口 12.7 万人,其中农业人口 10.9 万人。全县地貌属黄土高原梁状丘陵沟壑区,海拔 1 233~1 809 m,是黄土高原水土流失的重点区域之一。吴起县属半干旱温带大陆性季风气候,年平均气温 7.8℃,极端最高气温 37.1℃,极端最低气温-25.1℃,年平均降雨量 483.4 mm,地表水资源总量 11 752.1 万 m³,地下水资源总量 4 391.8 万 m³,是小杂粮生产的优势区^[3]。

1.3 社会主义新农村建设重点

陕西省社会主义新农村建设的重点主要是以培育特色产业为突破口,加快发展农村经济,增加农民收入;提高农民素质为重点,大规模开展农村教育培训活动;加强农村基础设施建设,大力改善农村人居环境;加强组织领导,保证社会主义新农村建设健康有序^[4]。

2 社会主义新农村建设的实施效果

汉台区、吴起县在全面推进新农村建设工作的时候,重点选择了具有一定代表性的乡(镇)及其行政村进行试点、示范,这些试点、示范区域在生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁和管理民主等方面都发生了巨大变化。

2.1 生产发展

汉台区和吴起县扬长避短,充分发挥各自区位优势,同时回避自然条件上的劣势,积极发展特色产业。

汉台区依据地貌类型的不同,在北部山区发展柑桔、杂果等,创建水果优生区;在丘陵地区种植烤烟;在褒河、汉江沿岸的滩地发展蔬菜和桑蚕业;在中部平川种植水稻、油菜、小麦以及莲藕;在 316、108 国道两边发展花卉苗木和观光休闲农业,充分发挥了其区位优势。2007 年,全区粮食产业稳步增加,粮食总产 12.53 万 t,油料总产 1.42 万 t,优质率达 100%;畜禽产业在局部地方发生疫情,但生猪饲养量仍达到 38.75 万头,家禽饲养量达 458.26 万只;其他产业在全年也发展迅速,如新发展蔬菜 520 hm²、果园 240 hm²、桑园 60 hm²;加工产业更是随着农产品的增加而迅速发展,具有一级规模的农产品加工企业已经达到 30 余家,被认定为省级龙头企业有 2 家,被认定为市级龙头企业 7 家,绿色农业的发展总面积已扩大到 7 333 hm²。

“绿色吴起”大力发展现代高效农业,坚定不移地实施退耕还林工程,开发建设绿色产业。2007 年发展建设现代农业综合开发示范带,新建大棚 450 座、弓棚 310 座,种植农作物 20 000 hm²,在十年九旱的恶劣条件下,粮食仍逐年增加,达到 57 000 t;在退耕还林工程中,累计栽植各类苗木 1.9 亿株,新造林 3 467 hm²,补植 56 207 hm²,调整林分结构 6 667 hm²;在草畜业和林果业稳步发展,羊仔饲养量达 41.3 万只,种植牧草 4 467 hm²,新建果园 867 hm²、沙棘园 155 hm²。加工产业以圆方集团为代表,实现销售收入 9 000 万

元,同比增长 14.2%,“胜利山”牌荞麦香醋、“吴起”牌地毯等四类产品被认定为陕西著名商标;全县大力发展石油工业,采油厂新打油井 1 009 口,生产原油 170.5 万 t^[5]。

在对汉台区、吴起县新农村建设的总体情况考察的基础上,对其示范村生产发展情况进行了重点调查,各个示范村根据各自不同的区位特征选择不同的主导产业,都达到了满足农民收入增长的需求(表 1)。

表 1 重点调查村农业产业发展现状情况

调查地点	汉台区		吴起县	
	梧凤村	花果村	马湾村	新寨村
总人口/人	1621	1145	708	781
主导产业	蔬菜	柑桔	大(弓)棚蔬菜	畜(羊)牧(人工草)
耕地面积/hm ²	105	270	126	135
发展产业面积/hm ²	67	149	150(大棚) 1300(弓棚)	1689(只) 837(hm ²)
人均纯收入(元·a ⁻¹)	2335	1537	3180	2740

2.2 生活宽裕

两地政府和县委带领农民走致富之路,拓宽生产渠道,积极参与市场竞争,农民的收入稳定增加。

汉台区,2007 年全区实现生产增加值 6.19 亿元,同比增长 6.8%;农民人均纯收入达到 3 236 元,净增 386 元,增速达 13.5%,创历史最高水平,高于全省、全市的平均水平。

吴起县,2007 年全县完成生产总值 61.4 亿元,增长 20.5%,增速位居延安市第一,远远高出全国、陕西省的平均水平,县域经济综合实力的位次将进一步前移。完成财政总收入 22.8 亿元,其中地方收入 13.7 亿元,分别增长 13% 和 11.3%,全县人均占有地方财力万余元,名列陕西省第一。城镇居民人均可支配收入 10 380 元,增长 18.3%。农民人均纯收入 2 658 元,增长 15.7%,净增 360 元,均创历史最高^[5]。汉台区和吴起县近 5 年农民人均纯收入见图 1。

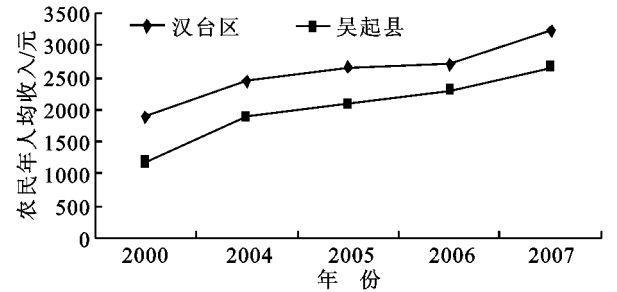


图 1 汉台区和吴起县近 5 年农民人均纯收入情况

2.3 乡风文明

提高农民素质,可以促进社会主义新农村健康发展,因此加强农民文化素质教育和技术培训,也是新农村建设的重要内容。

汉台区为促进农村全面协调发展,在教育方面:加强农村教师队伍建设,以培训为主,支援为辅,促进城乡义务教育均衡发展。落实农村义务教育“两免一补”政策,从 2008 年起,对农村义务教育阶段学生免费提供教科书,提高农村小学、初中生公用经费标准分别到 250 元和 385 元;在医疗方面:继续大力推进新型农村合作医疗制度,落实补助政策,扩

大覆盖面, 农民参合率达 91.3%; 在通信方面: 实施了 30 个自然村广播电视“村村通”工程, 新建 70 个农村信息服务站; 在加强农民身体和身心健康方面: 继续实施 25 个村“体育下乡篮球进村”工程, 开展农民健身活动, 不断提高农民群众身体素质, 抓好农民的职业技能培训及“十星级文明农户”、“科技示范户”、“五好家庭”和“好媳妇、好婆婆”等评选活动, 确保农村发展稳定和农民群众安居乐业。

吴起县, 启动实施“教育强县”工程, 率先在陕西省实行免费十二年教育和免费职业技能教育, 对于考上大中专院校的学生实行奖励政策, 促进教育发展; 医疗服务水平不断提高, 实现了人人医保目标。提高了城镇职工医疗保险待遇、农村义务兵家属优待金、农村合作医疗兑付标准和财政全额供养干部医疗补助标准, 新建 33 所村级卫生计生综合服务区, 地方病防治、卫生执法监督等工作都取得了新进展; 全县大力建设通信设施, 新建移动、联通基站 29 个, 调频广播开通试播; 加强了农民的实用技能培训, 不断提高农民素质, 引导农村富余劳动力向非农业和乡镇转移, 不断提高农民生存能力^[5]。

2.4 村容整洁

新型民居建设是新农村建设的突破口, 也是转变农民生活方式的根本举措, 两地政府都采取了加大建设投资, 统一规划设计的方法, 成效显著。

汉台区在示范镇村实施开展治理“六乱”(垃圾乱倒、污水乱泼、柴草乱垛、畜禽乱跑、粪土乱堆、物品乱放)、“五清”(清除垃圾、清除柴垛、清除粪土、清除路障、清除淤泥)、美化“四口”(村口、路口、巷口、家门口)、实现“三化”(净化、绿化、亮化)为主要内容的村容整治活动。按计划完成了 333 hm² 的荒山造林和 1 个村、324 户“三化一片林”绿色家园建设项目。落实了 8 个村图书室建设项目, 新建乡村文化站(室) 11 个。实施了 30 处人饮安全项目, 解决了全区 1.6 万人饮水问题。完成硬化道路 52 km², 新建堤防工程 1 815 m, 小型水利设施 21 处, 城郊 5 km² 范围内完成改厕 10 837 个, 新建沼气池 3 200 口, “三改”到位率达到 95% 以上。

吴起县示范镇村突破建设用地紧、建设环境差等诸多不

利因素, 突显“两统, 三自, 四化”的建设原则: 统一规划设计, 统一标准要求; 自愿, 自选, 自建; 村庄绿化, 道路硬化, 庭院美化, 室内靓化。实现建设目标: 走平坦路, 喝干净水, 上卫生厕, 用能源气, 住整洁房。全县新修油路 503 km²、砂石路 481 km², 实现了村村通公路。架设农电线路 510 km², 打井建窖 11 772 眼(口), 新建沼气池 11 744 座^[6]。

2.5 管理民主

汉台区和吴起县都将社会主义新农村建设纳入工作重点, 不断加强对乡镇基层干部的培训, 提高乡镇干部执行政策、依法办事能力, 增强做好农村工作的本领为主。各阶层的群众和干部团体发动互助活动, 发挥自身优势作用, 帮助广大农民兄弟解决在生产发展、基础设施建设、文化卫生等一系列实际的困难。社会各阶层都积极参与到新农村建设中来, 形成了新农村建设的强大力量。

以上主要依据各县区相关材料、资料, 按照社会主义新农村建设的 5 个方面说明了 2 年多来社会主义新农村建设的成就, 为了进一步验证这一结果, 选择了 50 户农户进行了问卷调查, 结果与上述分析相一致。具体为: 在调查的 50 户农户中, 有 80% 的农户认为新农村建设的好处有: 生活环境更加整洁和舒适, 生活水平有所提高, 生活质量也有所增加, 家庭收入有增加。有 10% 的农户认为新农村建设对他们的生活影响不大, 但也有 10% 的农民不了解什么是新农村建设, 主要由于目前农村出外打工的人数逐年增加, 年轻人都不了解农村的状况, 而大多数都是老年人留守农村, 文化水平偏低, 对于新事物的接受能力偏低。在对 80% 的农户调查时, 问“对于新农村建设有什么要求和建议”时, 农民认为新农村政策很好, 不需要什么要求, 继续保持就可以。

3 主要措施

3.1 政策激励

政策驱动是社会主义新农村建设得以顺利进行的关键, 主要表现为政策补贴对社会主义新农村建设的启动和激励作用。表 2 是汉台区与吴起县的政策补贴情况。

表 2 汉台区与吴起县政策补贴情况对比

政策补贴		汉台区*	吴起县 ^[7]
农业补贴		落实农业各类补贴 743.34 万元, 其中: 粮食直补资金 185 万元, 农资综合补贴资金 345 万元, 大型农机具补贴资金 80 万元, 良种补贴资金 93.3 万元, 能繁母猪补贴资金 40 万元	养猪奖励补贴 2 万元(饲养母猪 50 头, 且向社会提供仔猪 900 头/a); 家禽饲养每只补助 5 元(在 1 000 只以上的户)。发展苹果产业, 在市上补助 1 500 元/hm ² 的基础上, 县财政配套补助 1 500 元/hm ² 。发展蔬菜产业, 新建一座标准日光温室大棚, 县财政补助 8 000 元, 并补助配套水利设施建设资金 2 000 元; 新建一座标准大弓棚, 补助 52 500 元/hm ² , 对集中连片 10 座以上的大弓棚每座配套水利设施建设资金 1 000 元
			县财政列支 500 万元(国家政策明确后另行安排), 调整林分结构 6 667 hm ² ; 投资 5 000 万元, 实施绿色长廊、大吉沟步道等基础设施建设
退耕还林补贴		种苗费 269 万元, 现金补助 1 200.744 万元	
医疗补贴		新型农村合作医疗制度, 全区农民参合率达到 91.3%, 共有 7 100 多参合农民享受了报销政策, 金额达 780 万元	建设 154 所村级卫生计生综合服务区, 实行村卫生室平价售药, 全县农民都享受了新型农村合作医疗制度
教育补贴		落实了“两免一补”, 投入资金 896.7 万元	投资 4.2 亿元, 新建校区, 配备现代化教学设备, 实行“五免一补”政策, 免费十二年教育和职业教育
其他补贴		开展“阳光工程”, 培训农村劳动力 4 300 名, 向外输出 4 100 余人, 移民搬迁 81 户 331 人	新型民居建设。县财政列支 1.5 亿元, 继续按照“1+2”和“5+1+5”的模式, 加快新型民居建设, 经验收达标后, 根据建设标准等次, 对每户农民奖励 3 000~ 5 000 元

3.2 发动群众和社会帮扶

新农村建设,农民是主体,是否能充分调动群众建设自己家园的积极性,决定新农村建设速度和质量。因此,两地政府均投入了大量物力和财力,大力宣传新农村建设,让新农村深入人心,使得广大农民群众积极参与建设之中。由于生活水平,经济收入的差异性,不能一刀切的全盘规划设计,需要科学规划,在经济条件较好的地区,大力推广社会帮扶建设社会主义新农村,形成互动互利,一方面可以缓解政府资金压力,另一方面政府还可以投入更多精力帮助自然环境差,经济条件差的乡村,扩大新农村建设的范围,加快建设脚步。

4 问题与建议

4.1 问题与需求

(1) 农民自觉参与的积极性有待提高: 南北两地都是依靠当地优势产业,经过产业结构调整,借鉴优势产业模式,进行规划设计建设新农村,在短期内效果显著,但是规划设计中没有发挥农民主体作用,两地农民均表现出参与积极性不高,上面有政策补贴我就参与生产发展,没有就自己发展自己的产业,不能形成一定的规模化。

(2) 农业生产比较效益较低: 总体农民收入是成上升趋势,主要表现在农村外出打工人员逐年增加,国家补贴政策也相应的增加,地方工业经济的带动等等,虽然农业税取消,粮食价格增长,但实际农业收入并没有增加,反而还不如取消农业税前,主要原因是: 化肥,农药及相应的农具费用增长过大,超过增加的收入。

(3) 需要一个系统的社会主义新农村建设规划: 在社会主义新农村建设过程中,广大群众干部的工作热情很高,但盲目性较大,急于求成和重基础、轻发展,重建设、轻教育等现象较为普遍,效果不够理想^[8]; 投入大量财力改善民居住环境,但基础设施不够完善,尤其农田灌溉设施。因此一个系统的新农村建设规划尤为关键。

(4) 政策补贴有待进一步完善: 对于国家政策,村民都积极响应,尤其是粮补,取消农业税,退耕还林补贴等等相应的利民政策,但实际问题还很多: 在家种植粮食的劳动力倾向于老年人,对于体弱多病的老年人,村里几个名额的低保和医保(只保住院费用)不能完全解决问题,尤其是慢性病人,成了家里 80% 的负担,老年人没有生活保障; 补贴多少存在分歧,低保村户分配不均,易产生矛盾。

由于南北经济、文化、生活存在着明显的差异,所以还存在着一些区域性问题。

(1) 从区域、县域调查的资料来看,吴起由于石油产业飞速发展,带动了农业及其他产业迅速发展,从统计数据上看,吴起县消费水产品要高于汉台区,在新农村建设上的财政投入也要大于汉台区,但是由于自然环境的恶劣等原因,吴起县在新农村前期建设所投入的巨大资金带来成效不是很显著,除了在新居建设上突显了优势,但在生产发展方面还需进一步发展,“一村一品”尚未形成规模; 而汉台区虽然认识到新农村建设的根本,但由于财政力量有限,造成建设资金投入不足,影响了新农村建设的进度,部分乡村自筹资金,给群众带来了沉重的压力,造成农民自主性差,热情度不高。

(2) 从村上调查资料来看,吴起县村与村之间的差距明显,发展不协调,石油开发越多的地方,经济发展越快,但对于生态环境的破坏也越严重; 村干部对于新农村建设主要注重经济方面。

(3) 从农户调查的资料来看,吴起县近几年由于石油开采,带动了经济迅速的发展,使得部分农民认为挣钱是首要的,对于新农村建设认为这是国家的事情,只要不出钱,就与自己无关,国家给钱,我才出力,没有好处的事情我是不会参与的。汉台区农民是信息资源闭塞,认识度不够,不能完全理解新农村建设的重要性,积极性也不高。

4.2 建议

(1) 提高干部和农民对新农村建设正确的认识,通过组织学习,进行素质教育。培养高素质的干部,制定岗位标准和职务规范; 培养高技能的农民,发挥自主性建设新农村。

(2) 在产业结构调整上,根据乡村特点,地方特点,进行科学规划,实行产业规模化,拓宽农产品市场,发展第二、三产业,参与市场竞争,增加农民收入,调动农民建设新农村的积极性。

(3) 加强管理科技方面的技术支持,引导最新的农业信息量流入,科学规划,制定切实可行的方案,保证“社会主义新农村建设”持续发展。

(4) 加大投入,多渠道增加新农村建设的资金,使得有限的资金发挥最大的作用,尤其是农田水利基础设施,科教事业,环境整治,老年人的生活保障资金。

致谢: 在本次调查过程中,得到了汉台区农业局和吴起县水利局办公室工作人员的大力协助,以及各乡镇的领导和农户的大力配合,调查才能顺利完成,在此一并致谢!

参考文献:

- [1] 中共中央国务院关于推进社会主义新农村建设的若干意见[R]. 中发[2006]1号.
- [2] 陕西省地情资料库[EB/OL]. <http://www.sxsdq.cn/Html/Article/sqgk/sqjj/045008.html>, 2007-11-26/2008-05-04.
- [3] 何永涛,李文华,李泉,等. 吴起县退耕农户生活状况调查报告[J]. 水土保持通报,2008,28(1): 184-189.
- [4] 突出重点,扎实推进社会主义新农村建设[EB/OL]. <http://www.baojiagri.gov.cn/app/news/detail.jsp?id=17017>, 2006-06-19/2008-05-04.
- [5] 王彦龙. 吴起县政府工作报告(第十五届人民代表大会第二次会议)[EB/OL]. <http://www.dashanbei.com/difang/195/113/27505.html>, 2008-03-28/2008-05-04.
- [6] 王彦龙. 吴起县政府工作报告(第十五届人民代表大会第一次会议)[EB/OL]. <http://www.wqx.gov.cn/wuqi/detail.jsp?id=965>, 2007-11-29/2008-05-04.
- [7] 延安市吴起县: 推出强农惠民的十项政策[EB/OL]. http://www.sn.xinhuanet.com/2008-03/11/content_12669822.htm, 2008-03-11/2008-05-04.
- [8] 郑德清. 社会主义新农村建设的调查与思考[J]. 人大建设,2007(9): 36-38.