

从台湾经验看重庆休闲农业的发展对策

朱邦耀<sup>1</sup>, 罗有贤<sup>2</sup>, 苏维词<sup>1,3</sup>

(1. 重庆师范大学 地理学院, 重庆 400047; 2. 重庆师范大学 旅游学院, 重庆 400047;  
3. 贵州省科学院 山地资源研究所, 贵阳 550001)

摘 要: 休闲农业是农业和旅游业结合所形成的新兴产业。介绍了台湾休闲农业的发展过程和经营模式, 以及将休闲农业的设计和运作与马斯洛金字塔需求层次结合的理论, 分析了重庆市休闲农业发展现状和条件, 提出了规范化、特色化、深入挖掘文化内涵、促进可持续发展以及加强客源市场开发等发展对策。

关键词: 休闲农业; 发展对策; 台湾; 重庆

中图分类号: F590.7

文献标识码: A

文章编号: 1005-3409(2007)06-0231-03

Development Strategy of Chongqing's Leisure Agriculture  
from Taiwan's Experience

ZHU Bang-yao<sup>1</sup>, LUO You-xian<sup>2</sup>, SU Wei-ci<sup>1,3</sup>

(1. College of Geography, Chongqing Normal University, Chongqing 400047, China; 2. College of Tourism, Chongqing Normal University, Chongqing 400047, China; 3. Institute of Mountain Resources of Guizhou Academy of Science, Guiyang 550001, China)

**Abstract** Leisure agriculture is a new kind of industry which combined agriculture with tourism. At first, this paper introduces the development and management's pattern of leisure agriculture in Taiwan, and the theory combined with the design of leisure agriculture and Maslow's hierarchy of needs. Then according to analyzing the current development situation and advantages of agricultural in Chongqing, the authors point out some developing countermeasures for the leisure agriculture, such as standardization, specialization, product diversification, deep culture mining, sustainable development strategy, development of resource market and so on.

**Key words** leisure agriculture; development strategy; Taiwan; Chongqing

休闲农业是集农业经济、社会、生态于一体的可持续发展农业。它通过规划、设计, 把农田建设、农艺管理、产品生产、原料加工和市民或游客参与融为一体, 以达到改善生态环境、增加就业机会、向市民或游客提供农事生活体验和高质量的旅游经历为目的的一种新型农业体系。1989 年 4 月台湾召开的“休闲农业研讨会”提出发展休闲农业的经营新观念。1990 年台湾行政院农委会正式倡导发展休闲农业, 并将其列入农业施政的重要方针之一, 台湾“农委会”为缓解 WTO 对台湾带来的冲击, 以“农业结合旅游”、“农业结合教育”、“农业结合休养”的方式, 发展新的农地利用型服务业, 取得了较大的成功。在两岸加强农业交流合作正方兴未艾之际, 台湾发展休闲农业的经验很值得借鉴。重庆作为西部惟一的直辖市, 长江上游的经济中心, 加上自然形成的“大城市、大农村”的城市格局, 发展观光休闲农业具有得天独厚的条件, 目前重庆市的休闲已取得了一定发展, 但也面临着诸多问题。本文通过分析台湾休闲农业的发展历程和经验, 旨在提出重庆发展休闲农业的一些对策建议。

1 台湾休闲农业发展的历史过程与经营模式

1.1 发展过程

观光农园时期。台北市首先于 1970 年在木栅区指南里

组织了 53 户茶农, 推出“木栅观光茶园”, 开启了“观光农园”的先河, 1982 年台湾实行“发展观光农业示范计划”, 开展观光农园的辅导, 此后便陆续出现了各种观光农园, 面积超过 1 000 hm<sup>2</sup>, 范围包括 14 县、42 乡镇、22 种作物, 经营水果 15 种、蔬菜 4 种以及茶香菇、蝴蝶兰。1989 年后陆续开发经营多处森林游区, 提供健康的户外休闲游憩场所, 为台湾休闲农业发展奠定了基础<sup>[1]</sup>。

休闲农业区时期。1989 年 4 月, 台“农委会”开始实施“发展休闲农业计划”, 积极辅导、推动休闲农业区的规划及建设工作。从 1989 - 1994 年, 台湾农政单位成立发展休闲农业策划咨询小组, 1992 年 12 月公布实施休闲农业的相关法规, 加强宣传、培训休闲农业的经营人才, 在台湾大学、屏东技术学院等院校, 开设休闲农业课程, 从事休闲农业教学研究, 建立休闲农业理论基础。

休闲农业区与休闲农场并存期。1994 - 1999 年, 台湾休闲农业虽快速发展, 但出现了法令规章不能适应休闲农业快速发展的需要, 农村地区一些观光旅游业借“休闲农场”之名经营与休闲农业毫无相关的业务, 也有一些休闲农场为追求利润, 经营方向偏离了休闲农业的范畴。为此, 农政部门修订了休闲农业区设置管理办法, 对休闲农业区与休闲农场

进行重新界定,编印指导教材,成立相关团体,确保了休闲农业在台湾的顺利发展。

休闲农业全面发展期。目前台湾休闲农业进入全面发展期,修订农业发展条例,将“休闲农业辅导办法”更名为“休闲农业辅导管理办法”,并把休闲农业列入产业规划,划定休闲农业区,成立“休闲农业审查小组”,从事休闲农场须向农政主管提出申请,农委会进行审核。

### 1.2 经营模式

目前,台湾的休闲农业种类繁多,各种形式的休闲农业在发展水平、成熟程度及政府扶持措施等方面各有差异,主要有以下几种模式:

观光农园。指开发成熟的果园、菜园、花圃、茶园等,让游客入内摘果、摘菜、赏花、采茶,享受田园乐趣。对生产者来说,观光农园虽然增加了设施的投资,却节省了采摘和运销的费用,使得农产品价格仍然具有竞争力。对于消费者来说,这种自采自买的方式,不仅买得放心,而且还达到了休闲的效果,观光农园已经成为目前观光休闲农业最普遍的一种形式。

休闲农场。是一种综合性的休闲农业区。农场内提供的休闲活动内容一般包括田园景色观赏、农业体验、垂钓、野味品尝等,除了观光旅游、采集果蔬、体验农耕、了解农民生活、享受乡土情趣外,还可以住宿、度假、游乐。目前,休闲农场已广泛被人们所接受,台湾的机关团体、企事业单位的很多会议已由市内宾馆饭店转移到休闲农场。

市民农园。是指由农民提供农地,让市民参与耕作的园地。这种示范性的体验型市民农园一般是将位于都市或近郊的农地集中规划为若干小区,分别出租给城市居民,用以种植花草、蔬菜、果树或经营家庭农艺。从承租目的看,市民

农园既有自助菜园型,又有休闲观赏型,还有田园生活体验型。最有特色的是市民农园里所生产的农产品不能出售,只可自己享用或者赠送给亲朋好友。从运作方式看,多数租用者只是利用节假日到农园作业,平时则由农地提供者代管。从发展趋势看,有些市民农园与观光果园、花圃相结合,向多元化经营迈进。

农业公园。是指按照公园的经营思路,把农业生产场所、农产品消费场所和休闲旅游场所结合于一体的公园。农业公园的经营范围是多种多样的,除果品、水稻、花卉、茶叶等专业性的农业公园之外,大多数农业公园是综合性的。园内没有服务区、景观区、草原区、森林区、水果区、花卉区及活动区等。农业公园的经营方式,既有政府经营免费开放的,也有收取门票的公园。从提高经营效率、增加农民收入与减轻政府财政负担方面考虑,以财团法人的经营方式最受欢迎。

除上述类型之外,还有假日花市、教育农园、森林游乐区、屋顶农业等其他形态。而且除了种植业观光园林外,近年来,休闲农业还不断向畜牧业、渔业方面发展,出现了观光渔场、牧场等,利用林产、畜禽、鱼贝之类,促进农业和旅游业的综合发展<sup>[2]</sup>。

## 2 台湾休闲农业的主要理论

台湾有关专家、学者围绕休闲农业的内涵与功能、休闲农业的设计理念等理论进行了系统深入的研究与探索,其中以叶美秀等人的理论颇具代表性。他们认为,休闲农业的设计与运作要遵循马斯洛(A. H. Maslow, 1943)金字塔需求理论:即满足人们由生理、安全到自我实现的需求<sup>[3]</sup>。其主要观点内容如图 1:

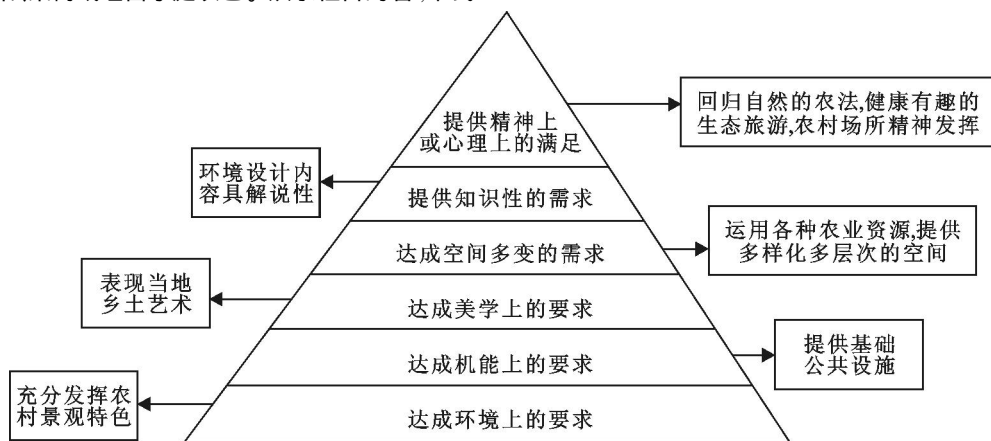


图 1 休闲农业的需求金字塔

为满足人们对环境上的需求,要求休闲农业提供一个自然质朴的农村环境,充分发挥农村景观给人们回归纯朴生活的美好感觉。为满足人们对机能上的需求,要求能够提供基础公共设施,使农业资源能够转化为人们能够从事的休闲活动、线路的安排、空间的配置和各种设施的设置以及基本的安全维护设施等,能够最大限度地满足游客,又避免过度设计,尽量减少对农村环境的冲击,例如可以利用仓库作为服务中心,利用田埂作为步道等。同时最大限度地利用当地的自然资源,种植当地乡土植物等。

为达到美学上的目的,要求保留农村的乡土艺术,将区域性的乡土文化尽可能地保留下来,又不失美感等。为达到空间多变的目的,要求提供多样化游憩机会,创造弹性而多

层次的体验空间。

为达到知识性的目的,要求提供具解说价值的环境元素(如传统的农村建筑、传统的农机具或当地特有的农作物作为设计景观),发展寓教于乐的环境。

为满足人们精神或心理上的需求,要求提供感性、生态的环境,回归自然农法,让人们在农村的和煦阳光、滋润的雨露和清新的空气中,感受到农村特有的精神和心理的享受。

## 3 重庆市休闲农业发展的基础与条件

### 3.1 发展现状

重庆旅游农业发展处于起步阶段。全市共有旅游农业景点 5 315 个,年总接待人数 1 100 万人次,实现总收入 5.8

亿元,从业人员 3.5 万人。其中以森林为主的自然生态旅游  
景点 720 个,年实际接待 420 万人次,实现旅游收入 3.36 亿  
元;园林旅游共有 150 个景点,年实际接待能力 9 万人次,实  
现旅游收入 1 200 万元;以水面旅游为主的景点有 180 个,  
年实际接待能力 13 万人次,实现收入 1 500 万元;以农家乐  
为主的旅游景点有 3 650 个,年实际接待能力 613 万人,实  
现收入 2 亿元;以养殖场、设施农业、农田旅游为主的三高旅  
游农业景点 255 个,年实际接待能力 12.5 万人,实现收入  
625 万元;其它景点 360 个,实现收入 1 500 万元。

3.2 发展条件

(1) 资源优势明显。休闲农业的自然资源丰富、景观多  
样:山地和丘陵面积达 80 % 以上,森林覆盖总量 303.42 万  
hm<sup>2</sup>,低山草地 23.85 万 hm<sup>2</sup>,山地农业资源丰富;江河支流  
众多,水域面积 26.77 万 hm<sup>2</sup>,有野生动物资源 500 多种,植  
物资源 5 000 多种<sup>[4]</sup>;重庆地势整体由南北向长江河谷逐级  
降低,构成了以河谷流域的坡耕地垂直景观、丘陵低洼地域  
的平坝农业景观和高山无污染生态农业景观为主的多样多  
层次多季节生态农业立体景观带;农业产业和农产品种类齐  
全,名优特农产品多,已形成特色花木产业、高优果苗产业、  
嘉陵江名优鱼产业、优质奶牛产业、优质竹笋产业、无公害蔬  
菜产业,名优茶产业等优势农产业。

重庆民俗文化深厚、独特,境内聚集有汉族及苗族、土家  
族、蒙古族、回族、满族、朝鲜族、侗族、仡佬族等少数民族,几  
千年的自然调试,各民族形成了相对成熟、特色鲜明的农耕、  
民俗文化,各民族的传统节日、乡土民居建筑以及各具特色  
的烹事风味、饮食文化,对外面的人来讲,都是旅游、体验、考  
察的好地方,具有强烈的吸引力。

(2) 交通条件优越。重庆以“江城”著称,水路通达。同  
时,经过几年高速度的交通基础设施建设,重庆市已形成“二  
环八射”的高速公路网,高速公路里程达 714 km。全面完成  
“八小时重庆”工程,确保 40 个区县(自治县、市)和连接周边  
各省的公路畅通;全市行政村有 87 % 通公路,公路总里程达  
32 344 km,全市公路密度达 0.4 km/km<sup>2</sup>。逐渐形成以主城  
为中心,直接连接全市 90 % 以上的区县的高速公路骨架。  
使重庆与相邻省份之间、主城区与各区县之间以及各区县之  
间的快速通道已打通,农村道路交通也得到了很大改善,重  
庆交通发展大格局已基本形成,交通运输已不再是制约重庆  
经济发展的瓶颈。这为特优农产品的输出创造了良好的条  
件,同时也为观光农业的发展注入了新的活力。

(3) 客源市场大。重庆大城市、“大农村”的城市格局,广  
阔的农村地域,发展观光农业具有先天优势。研究表明,人均收入  
超过 800 美元时,人们就会产业强烈的旅游动机。重庆市城市  
城镇职工收入已超过了这个标准,按常住人口计算,人均地区生  
产总值接近 1 400 美元,全市城镇职工工资 2005 年城市居民人  
均可支配收入达到 10 244 元,农村居民人均纯收入达到 2 809  
元(见表 1)。同时,重庆市也逐渐形成了由主城九区构成的市  
域中心城市、六个区域性中心城市(万州、涪陵、黔江、江津、永  
川、合川)、25 个次区域中心城市(长寿、开县、南川、荣昌、垫江、  
云阳、奉节、大足、潼南、铜梁、璧山、万盛、双桥、奉节、丰都、忠  
县、梁平、秀山、彭水、武隆、酉阳、石柱、巫山、巫溪、城口)、95 个  
中心镇构成的城镇体系,合理的城镇体系是旅游农业进一步发  
展的前提和市场保障。

表 1 重庆市人均职工工资与居民收入统计 元

	1995	1996	2000	2003	2004	2005
城镇经济单位						
职工平均工资	4508	5010	8020	12440	14357	16630
城镇居民人均						
可支配收入	4375	5023	6176	8094	9221	10244
农村居民人均						
纯收入	1270	1479	1892	2215	2510	2809

注:以上数据来自重庆市 2006 年统计年鉴。

4 重庆休闲农业的发展对策

4.1 重视规划编制,防止盲目发展

台湾政府为防止观光休闲农业背离农业本质而趋向纯  
化娱乐,使其合理发展和布局,十分重视规划工价,台湾农委  
会制定了“发展观光农业示范计划”和“发展休闲农业计划”,  
并把这些计划列入全面的综合农业规划之中。休闲农业规  
划包括休闲农业区规划和休闲农场规划。规划内容包括规  
划依据,区域规范和面积、规划设计原则,规划设计内容,经  
营管理方式、市场与环境分析,人力物力投入,成本效益评估  
等。我们在鼓励和推动休闲农业发展过程中,要做好休闲农  
业规划,根据资源、区位和市场条件,合理确定休闲农业发展  
方向和区域布局,建立严格的申报和审批手续。

4.2 深入挖掘文化内涵

随着旅游业的发展,现代人的休闲已不再是简单的吃喝  
玩乐,旅游者由最初的寻求特、新、奇、异等刺激,越来越注  
重对文化的追寻和探求。地方传统民风、民俗、历史风情是地  
域旅游文化的根,是形成景区特色的基础,有了这个根休闲  
农业才能开花结果、经久不衰<sup>[5]</sup>。旅游文化要善于挖掘,以  
深圳市为例,它没有名山大川和名胜古迹,但是以发展文化  
主题公园找到它在全国旅游行业的位置。因此,应当充分依  
托水体、田野、森林、山地等涉农资源,重点挖掘本地原生态  
古村落、民族村寨、民俗风情、民族风俗、生活特色,营造浓  
郁的乡土休闲氛围,高起点规划设计库区山水型休闲农业、渝  
西依景型休闲农业、渝东南民族型休闲农业。休闲农业的发  
展也会带来农村文化的提升,新农村文化的建立<sup>[6]</sup>。

4.3 因地制宜,突出观光农业个性化与多样化

台湾在规划休闲农业发展进程中,曾推动“一乡一休闲  
农渔园区计划”<sup>[7]</sup>,以活用的原则将具有地方特色的自然景  
观、农产品及农村人力等各项资源结合并动员起来,产生资  
源的叠加效应,以加速创造土地的就业机会,活络地方经济。  
重庆在休闲农业开发中要注意两种错误倾向:一是模式趋  
同,盲目开发,导致各地区的观光农业特色不明显,活动内容  
单一,难以满足游客的多种旅游需求,吸引力有限,旅游功能  
未能充分发挥;二是休闲农业发展的城市化倾向,我们在建  
设社会主义新农村,发展休闲农业过程中。要通过城乡一体  
化发展,实现农民就地转移,共享城市文明成果。但要注意  
防止旅游农业发展城市化倾向,城市居民追求的是原生的乡  
土建筑、自然的生态景观,追求的是村前小溪潺潺、枝头鸟语  
花香的活的田园风光,追求的是与城市的差异性,而不是城  
市的翻版,自然的生态环境和人文环境是乡村地区的宝贵资  
源和财富,是乡村旅游资源持续发展的基础。

(下转第 237 页)

(3):302 - 307.

[14] Jarrett R D, Costa J E. Hydrology, geomorphology, and dam-break modeling of the July 15, 1982 LAWN lake dam and cascade lake dam failures, Larimer County, Colorado[R]. Geological Survey Professional Paper (United States), 1986:78.

[15] Walder J S, Costa J E. Outburst floods from glacier-dammed lakes: the effect of mode of lake drainage on flood magnitude [J]. Earth Surface Processes and Landforms, 1996, 21 (8) :701.

[16] Walder J S, Connor O, Costa J E. Physically-based method for predicting peak discharge of floods caused by failure of natural and constructed earthen dams [C]. IAHS (International Association of Hydrological Sciences) Publication, 1997, 239:217 - 224.

[17] Chow V T, Ben-Zvi, Arie. Hydrodynamic modeling of two-dimensional watershed flow[J]. American Society of Civil Engineering, Journal of the Hydraulics Division, 1973, 99 (HY11) :2023 - 2040.

[18] Evans S G. Maximum discharge of outburst floods caused by the breaching of man-made and natural dams [J]. Canadian Geotechnical Journal, 1986, 23, (3) :385 - 387.

[19] Bellos, C V, Sakkas, J. G. 1 - D dam-break flood-wave propagation on dry bed[J]. Journal of Hydraulic Engineering, 1987, 113, (12) :1510 - 1524.

[20] Daniel A C, Ellen E W. Peak discharge estimates of glacial-lake outburst floods and "normal" climatic floods in the Mount Everest region, Nepal [J]. Geomorphology, 2001, 40:57 - 90.

[21] Leal J B, Ferreira R L, Franco A B, et al. Experimental study on dam-break flood waves over movable bed channel [J]. International Journal of Sediment Research, 2002, 17 (3) :186 - 196.

[22] 王永兴. 滑坡导致的溃坝型洪水研究[J]. 中国地质灾害与防治学报, 1995, 6 (1) :15 - 23.

[23] 冷伦. 雅砻江垮山堵江及溃坝洪水[J]. 水文, 2000, 20 (3) :46 - 50.

[24] 韩坤立, 韩爱果, 刘汉超. 岷江上游小海子坝溃决洪水危险性评价[J]. 地质灾害与环境保护, 1999, 10 (1) :47 - 51.

[25] 柴贺军, 董云, 李绍轩, 等. 大型天然土石坝的溃坝方式及环境效应分析[J]. 地质灾害与环境保护, 2005, 16 (2) :172 - 176.

[26] 谢任之. 溃坝水力学[M]. 济南: 山东科学技术出版社, 1990.

(上接第 233 页)

4.4 生态环保, 可持续发展

在开发规划中要保护好景区的原生态, 协调好农村产业发展与保护原生态的矛盾。休闲农业的主要吸引力在于农村自然环境、民风、民俗等, 只有保持区域的自然和乡土环境, 才能使休闲农业实现可持续发展。按照不同区域自然和生态环境保护要求, 划分休闲农业发展的禁止开发区、限制开发区、开发区和优先开发区等。加强对休闲农业建设项目的环评和管理, 严格执行环境保护相关法律、法规。各级政府可采取补助和奖励等办法, 鼓励休闲农业企业应用小型污水、垃圾处理设施, 同时注重利用清洁能源, 如太阳能、风能、沼气等保护区生态环境, 保障区域可持续发展。

4.5 发展信息网络建设, 加强客源市场开发

针对目前休闲农业旅游产品开发缺乏市场导向, 把资源当市场的情况, 应合理地运用市场营销的科学体系来调整旅游产品和吸引游客, 通过广泛的宣传以推进旅游产品的促销。在旅游宣传中将休闲农业独特的田园风光、高新的农业技能、原汁原味的生活方式和文化风俗等特点传达给游客。大型的休闲农业园除了利用传统的旅游宣传方式外, 还应通过网络这种成本低、覆盖面广的手段宣传和促销。此外要充分利用游客对旅游产品进行宣传推广, 可通过门票、导游图、

游客用餐、纪念品等环节宣传, 获得间接效益。在开发中还要确定目标客源市场, 针对不同的消费群体开发不同的休闲项目。

参考文献:

[1] 黄爱萍, 郑少泉, 陈雅英. 台湾发展休闲农业对大陆当前农业结构调整的启示[J]. 北方园艺, 2006 (1) :61 - 62.

[2] 金农网. 台湾观光农业发展对我们的启示[EB/OL]. <http://www.agri.com.cn/>, 2006-07-12.

[3] 刘荣章, 曾玉荣. 台湾休闲农业理念应用于闽北休闲农业发展的研究[J]. 台湾农业探索, 2005 (4) :25 - 28.

[4] 李晴. 重庆市生态旅游开发与可持续发展[J]. 经济地理, 2001, 21 (6) :762 - 765.

[5] 周小龙, 褚保金. 南京市发展旅游农业的对策研究[J]. 南京社会科学, 2003 (9) :85 - 88.

[6] 方原. 从英国和我国台湾、香港的旅游农业谈我国旅游农业的发展前景[J]. 中国果菜, 2005 (6) :5 - 7.

[7] 毛冠贵, 邱宗治. 休闲农渔园区公共建设需求之探讨[EB/OL]. <http://www.npf.org.tw>, 2004-09-16.