

湘西自治州国土资源合理开发利用研究

蒋拥东¹, 郑明明², 刘 举³, 刘志霄¹

(1. 吉首大学资源与环境科学学院, 湖南 吉首 416000;

2. 吉首市国土局; 3. 湘西职业技术学院, 吉首 416000)

摘 要: 分析了湘西自治州国土资源利用的现状和优势条件, 阐述了该地区国土资源开发利用中存在的问题, 提出了实现该地区国土资源可持续利用的原则, 指出了实现其可持续利用的总体思路 and 措施。

关键词: 湘西自治州; 国土资源; 可持续利用

中图分类号: F301.24

文献标识码: A

文章编号: 1005-3409(2006)02-0121-03

Studies on the Exploitation and Utilization of Territorial
Resources in the Autonomus Prefecture of Western Hunan

JIANG Yong-dong¹, ZHENG Ming-ming², LIU Ju³, LIU Zhi-xiao¹

(1. College of Biology and Environmental Sciences, Jishou University;

2. Land Ministry Bureau of Jishou;

3. Vocational and Technological College of Western Hunan, Jishou, Hunan, 416000, China)

Abstract: Regional sustainable development relies on rational use and development of its territorial resources, esp. The authors analyzed its territorial resources utility situation and the beneficial factors of natural resources, point out the problem on developing these resources in the mountain area, put forward some principles of sustainable development, and proposed the general thinking and measures to realize sustainable use.

Key words: autonomus prefecture of western Hunan; territorial resources; sustainable development

国土资源包括空间资源、物质资源和能量资源, 泛指一个地区的立体空间。空间资源的质量取决于存在于其中的物质成份、数量和比例。所以环境的破坏和生态恶化是空间资源质量下降的结果。物质资源主要有大气、水、土地、森林、牧草、矿产、生物等, 这些资源既是人类赖以生存的物质基础, 又是重要的环境要素。能量资源指太阳能、转化太阳能和地球内能。空间资源、物质资源和能量资源在自然界是一个相互影响, 互为依存的整体。因此国土资源的管理不应是各种资源管理的简单相加或板块式拼接, 而应是互相兼容、兼顾、互相促进的有机整体, 是高层次的宏观管理。

湖南湘西自治州山区面积大, 交通运输不便且战线长, 信息传播缓慢, 科技文化落后, 从而导致生产力落后, 农村生产水平低, 经济基础薄弱。由于没有考虑本地资源所具备的其它条件, “靠山吃山, 靠水吃水”等错误的国土资源开发利用行为不断发生。造成资源浪费和生态环境恶化, 最终导致国土资源利用经济效益和社会效益下降, 使本地经济发展进一步受阻。但湘西自治州水土、矿山和农畜产品等资源丰富的, 开发利用的潜力很大。为加快山区国土资源开发利用的步伐, 促进山区特色规模农业和优高农业的发展, 使贫困地区脱贫致富奔小康, 笔者就湘西自治州山区国土资源合理开发利用做了初步探讨。

1 湘西自治州国土资源利用现状与优势条件分析

1.1 地质地貌特征及优势

湘西土家族苗族自治州位于湖南省西北部, 东北与省内张家界市桑植县、永定区交界; 东南与省内怀化市沅陵县、辰溪县、麻阳苗族自治县相邻; 西南与贵州省铜仁地区松桃苗族自治县相连; 西与重庆市黔江开发区秀山土家族苗族自治县相接; 西北与湖北省恩施土家族苗族自治州来凤县、宣恩县毗邻。地貌形态的总体轮廓是一个以山地为主, 兼有丘陵和小平原, 并向北西突出的弧形山区地貌。这种地理优势有利于与外界的文化、信息交流, 也有利于发展旅游事业。

1.2 气候得天独厚

全州气候属亚热带季风湿润气候区。年平均气温 15.0 ~ 16.9 , 最高气温 40.5 , 最低气温零下 5.5 。年降雨量 1300 ~ 1500 mm, 无霜期 250 ~ 280 d。雨量集中春、夏, 多见秋旱, 对农业影响较大。昼夜温差大, 水分蒸腾作用大, 紫外线、红、黄光线幅射量大。这种独特的气候资源为发展食用菌周年栽培, 反季节蔬菜生产和云雾茶以及薯、芋、野菜等高山作物提供了适宜的气候条件。

1.3 生物资源种类繁多

州内野生动物资源丰富, 共有脊椎动物区系 28 目、64 科、201 种以上; 森林昆虫 21 目、131 科、640 种。属国家和省政府规定的保护动物有 68 种, 其中一类保护动物有云豹、金

① 收稿日期: 2005-05-12

基金项目: 湖南省教育厅科学研究项目(03C352)暨产业化培育项目(湘教财字[2002]14)

作者简介: 蒋拥东(1972-), 男, 湖南湘西人, 硕士, 讲师, 主要从事农业资源方面的教学和科研工作。

钱豹、金雕和白颈长尾雉 4 种, 二类保护动物 38 种。州内野生植物资源繁多, 共有植物 209 科、897 属、2 206 种以上, 其中种子植物 174 科、820 属、1 980 种, 蕨类植物 35 科、77 属、206 种。在野生植物中, 稀有、特有及国家保护种类多, 一类保护植物有珙桐、光叶珙桐、银杏、南方红豆杉、伯乐、香果、水杉等 7 种, 二类保护植物 16 种, 三类保护植物 11 种, 是国家保护植物高密度分布区。

1.4 矿产资源丰富

全州已发现 63 个矿种, 485 处矿产地, 其中大型矿床 21 处, 中型矿床 26 处, 小型矿 73 处。已探明的主要矿产有铅锌、汞、锰、铝、煤、磷、紫砂陶土、水泥炭岩等, 贮量位居全国前五名的有锰、汞, 位居全省前五名的有铅锌、汞、锰、磷、紫砂陶土、铝土、型砂、钒、黑滑石、含钾页岩等 10 种矿产。主要矿产探明的储量: 锰 3 676 万 t、铅锌(金属量) 700 万 t、铝土 512 万 t、磷 37 600 万 t、汞(金属量) 7 000 t、紫砂陶土 807 万 t、钒 70 万 t、含钾页岩 70 000 万 t、煤 3 100 万 t。如果将这些资源合理开发利用, 将为湘西自治州山区的发展提纲广阔前景和物质基础。

1.5 水利资源丰富

州内有大小溪流 1 000 余条, 溪河分布密度为 35 km²/条, 其中长 5 km 以上、流域面积 10 km² 以上的溪河 445 条, 多由西北向东南汇入澧、西、沅、武四水。全州溪河径流总量为 133.3 亿 m³, 多年平均径流深 760 mm。水能资源蕴藏量为 16.8 万 kW, 其中可供开发 108 万 kW, 现已开发 17.8 万 kW, 仅占可开发量的 16.5%, 年发电量 6 亿(kW·h)。地下水总量 51.1 亿 m³。截止到 1998 年底, 州内共有大中小型水库 612 座, 其中, 中型水库 9 座, 小型水库 603 座。

1.6 旅游资源丰富

湘西自治州山区拥有厚重的历史文化、神奇的自然风光和浓郁的民族风情, 旅游资源得天独厚。州内重点风景名胜共 5 处, 其中省级的有猛洞河、吉首——凤凰、栖凤湖等 3 处。主要旅游区是猛洞河风光、吉首德夯苗族风情、凤凰古城、南方长城、栖凤湖、龙山火岩溶洞等。名胜古迹有永顺县的五代十国后晋天福年间的溪州铜柱, 凤凰县的明代古建筑黄丝桥城堡和沈从文故居。按照可持续发展的方针, 统筹开发湘西地区特色旅游资源, 形成大旅游、大网络、大产业的发展格局, 可以使旅游业成为湘西地区支柱产业。

2 湘西自治州国土资源开发利用中存在的问题

2.1 人地矛盾突出

湘西自治州土地总面积为 1 546 229.86 hm²。其中: 耕地面积 193 533.44 hm², 占土地总面积的 12.52%; 建设用地 709.02 hm², 未利用土地 163 215.81 hm², 待开发耕地后备资源约 40 000 hm², 其中可开垦为水田的近 10 000 hm²。但可用耕地面积少, 人均耕地不足 0.073 hm², 低于全省平均水平。而且, 农田水利设施的基础较差, 要根本解决吃饭问题, 还要做出很大的努力。退耕还林的任务也十分艰巨。在不少贫困地区仍存在着悬崖陡壁上种植农作物的情况, 山区综合治理难度很大。

2.2 山地自然灾害频繁

湘西自治州山区的土层一般比较薄, 肥力低, 土层蓄水保水能力差, 由于人为的破坏, 使得山地的植被覆盖率极低, 极易造成水土流失, 带来自然条件的恶性循环, 使得滑坡、泥石流等山地灾害时有发生, 给山地利用带来不良影响。

2.3 生产技术水平落后, 经济效率低

很多地区仍然存在刀耕火种, 伐木烧柴。落后劳动方式造成生产率低下, 资源无法得到合理利用。经济基础薄弱, 市

场化程度低, 湘西自治州地区经济发展水平和经济总规模均较低, 经济建设投入资金严重不足, 我省贫困人口绝大多数分布在此地区, 基础设施和城镇建设落后, 城市化水平和对外开放程度低, 市场机制在国土资源使用和再配置中尚未发挥出基础性作用。

2.4 林业结构不合理

湘西自治州的优势是山, 希望在林。林业是自治州国土资源开发的重头戏, 可是长久以来, 对林业是投入少, 索取多, 而且林种的结构非常不合理。理想的林种比例是用材林 防护林 经济林 薪炭林为 4 3 2 1, 而该地区的林业结构是 9 7 11 1。所有县、市都没有对特用林进行建设。

2.5 生态环境脆弱

由于固有气候环境和地质地貌基础的限制, 从根本上说, 本地区的生态环境是脆弱的。首先, 本地区属亚热带季风湿润气候。降水较少较集中, 旱灾频繁, 且风力大, 风沙威胁严重。据 1953~1980 年气象资料分析, 28 年中发生旱灾 85 次, 平均每年 3 次, 其中大特旱灾 38 次, 平均每年 1.3 次。大风和干旱使得得到改善的生态环境很容易遭受破坏。其次, 本区大部分平原和相当部分丘陵地为岩石风化而成, 土壤肥力低下, 结构松散, 一旦树木受损, 随时会出现滑坡、泥石流等现象。再次, 由于气候条件和土壤条件差, 因而适宜生长的植物种类贫乏, 植被类型单一, 生态系统缺乏多样性, 加上人口众多, 薪柴缺乏, 造成了生物地球化学循环的单向性和人为的中断, 导致土壤酸化和营养耗竭, 从而使植物容易早衰和死亡。在这种情况下, 森林植被破坏容易, 恢复困难。如果在国土开发中不注意环境的保护, 将使环境再度恶化。因此, 维护和进一步优化防护林体系, 是国土保安, 经济发展的前提, 是考虑国土资源开发利用, 特别是涉及土地的开发利用时要优先考虑的一个因素。

2.6 国土资源利用结构不合理, 开发利用方式粗放

(1) 土地利用方式粗放, 利用率和产出率低下。耕地广种薄收现象普遍, 据对全州 7 个县市 25 以上坡耕地的调查, 粮食播种面积亩产一般在 250 kg 左右, 低的只有 50 kg; 牧草地质量差, 牧业方式粗放, 产草量低, 每公顷草地载畜量仅为 5 头羊单位左右; 城乡居民点人均用地超过 200 m², 远远高于国家标准高限。

(2) 矿产资源滥采乱挖现象严重, 开发利用方式粗放。大矿小开、一矿多开的现象较为普遍, 开发利用效率低, 矿产加工深度低, 经济效益不高。采矿诱发的崩塌、滑坡、泥石流、地面塌陷等次生地质灾害加剧。矿山开发中的“三废”污染严重, 采矿活动使矿区水平衡系统遭受破坏。

(3) 水资源开发利用缺乏科学的规划和管理。有些地方河流上游地区用水过多, 下游严重缺水, 田地蓄水保水能力差, 出现荒漠化。一些农灌区长期采用大水漫灌、串灌, 土壤盐渍化加剧。

3 湘西自治州国土资源合理开发利用原则

为了对湘西自治州的国土资源进行合理的开发利用, 提高资源的利用效益, 实现湘西自治州社会经济和环境的可持续发展, 在湘西自治州国土资源开发利用中应遵循以下基本原则。

3.1 局部利益与整体利益、眼前利益与长远利益相兼顾的原则

只注重局部利益和眼前利益往往会导致对资源的盲目开发利用, 造成资源粗放利用、生态环境被破坏, 生态平衡被打破等严重的后果, 因此必须注重整体利益和长远利益, 才能保证国土资源的可持续开发利用和经济社会的可持续发展。

3.2 因地制宜的原则

湘西自治州山区间的情况复杂,自然差异大,生态环境脆弱,因此在国土资源的开发利用着必须坚持因地制宜,宜耕则耕、宜林则林、宜草则草,切忌搞随大流,一刀切。

3.3 突出重点的原则

按照资源开发利用的难易和生态环境的制约,要突出重点。对于开发投资少、见效快、有地方特色、对生态环境有利或破坏小的项目先上;反之,则要待条件具备后再上。急于求成,一哄而上,必然会带来严重的后果。

3.4 统筹规划、分步实施的原则

国土资源开发是一个地区资源的全方位开发,必须坚持统筹规划、分步实施的原则,制定本地区高层次、综合性规划——国土资源开发利用总体规划,作为资源开发的总体指导,才有利于国土资源的着开发利用。

4 湘西自治州国土资源合理开发利用对策建议

4.1 编制湘西自治州国土资源开发利用整体规划及相关规划

国土规划作为社会主义经济体系的一部分,其重要性和必要性在 80 年代我国开展第一次国土规划时,已经得到了充分认识。国土规划作为长期发展计划,弥补了过去国民经济发展计划一般是以年度计划和五年计划为主,缺乏长期发展目标控制的不足;改变了我国原有经济计划只重视发展速度,经济指标的制定,以条条作用为主,忽视区域协调发展,存在着块块作用发挥不够的问题。在我国社会主义市场经济逐步建立和完善过程中,开展国土规划,也是经济发展的必要要求。

湘西自治州地区国土资源开发利用,最终要实现最好的社会效益、最佳的环境效益和最高的经济效益,就要有科学的、高起点的规划做指导。我们编制国土规划不只是对湘西自治州国土资源优势的肯定,更是对湘西自治州国土资源开发方向、开发顺序、开发重点在时间和空间的确定。

此外,根据全国、西部地区国民经济和社会长远规范、国土资源供需现状及发展趋势、环境保护和建设等的要求,通过编制各个层次和各种类型的规划,使国土资源开发利用在经济发展中的社会职能和发展方向上规范化。及时总结规范实施中出现的新情况、新问题,加强和改进规划实施管理,充分发挥国土资源开发利用总体规划对资源开发利用的宏观调控和微观指导作用,把总体规划落到实处。

树立和落实科学的发展观,对自治州地区区域内甚至区域间的国土资源综合考虑,统筹规划,坚持市场“无形的手”和政府规划调控“有形的手”的有机结合。

4.2 因地制宜选准主导产业

应该遵循因地制宜、突出重点的原则选择主导产业。首先,利用湘西自治州地区在农副产品和矿产方面有优势,“吉首的湘泉酒和老爹猕猴桃,凤凰的旅游业,古丈的茶叶,泸溪的林业,永顺的畜牧业,保靖的水产业,花垣的锰矿,龙山的烟草”,这些都是可以利用的传统名产和特色资源,应尽快形成产业优势,推动经济的全面发展。

其次培育旅游精品线路。加快建设①张家界—吉首—凤凰—洪江古商城—通道—桂林、②张家界—猛洞河—坐龙溪—栖凤湖—吉首—凤凰—贵阳、③张家界—古黔中郡—芷江和平文化园—新晃夜郎国—凤凰古城、④张家界—吉首—洪江古商城—洞口—绥宁(南山)、⑤吉首—里耶—永顺—古丈—小溪—凤滩—沅陵、⑥长沙—沅陵—张家界—永顺—古丈—吉首—凤凰—洪江—洞口—隆回—长沙等 6 条旅游精品线路,使湘西自治州成为全省重要的黄金旅游走廊和国内主要旅游目的地。

完善旅游基础设施。以旅游区外道路及区内游览和保护设施为重点,构筑便捷通畅的旅游交通网络,提高可进入性。提高旅游接待能力。加快旅游星级宾馆和娱乐设施的建设,提高旅游接待服务档次和水平。开发旅游特色商品。充分发挥旅游商品对旅游业的拉动作用,加快旅游商品的产业化和本土化。大力开发织锦、蜡染、银饰、民族服装、生态食品、特色石陶工艺制品和特色艺术品等旅游商品,提高旅游购物消费水平。积极扶持吉首民族五金厂等特色旅游商品生产研制企业发展壮大。

4.3 加快林果业产业建设步伐

应该大力发展林果业产业建设,加快培养一批经济效益好,产品附加值高的产业基地和产业项目。在未利用土地中,宜林地、宜园地面积较大,适宜的光热水资源也为林果业的发展提供了有利的条件。应大胆改革,探索出一条符合本区实际的发展之路。

4.4 建设商品加工基地,抓好经济效益

商品深加工基地建设是农业产业化的基本要求。湘西自治州地区的农产品一直停留在原材料生产的初级阶段,无法增加产品的附加值。在发展商品深加工基地中应该注意提高投入强度,保证上档次、上规模,增加市场竞争力。

4.5 改进山区产业组织形式

山区生产规模普遍较小,生产要素集中度及产业专业化程度较低,比较适合“公司+基地+农户”为主的主导产业带动型和“市场+基地+农户”为主的市场带动型的产业组织形式,以专业批发市场为中心,向基地和农民辐射,形成专业化和集约化的生产。还有一种通过中介组织(社团、供销社)发挥其在信息、资金和销售方面的优势,联合农民实现产业一体化经营模式,值得借鉴。

4.6 山区资源开发必须坚持走可持续发展之路

必须在尊重自然规律和经济规律的前提下全面规划、统筹安排、综合治理。做到区域间协调安排,山水林田统一规划,进行平面、空间和时间序列的统筹和配置。

4.7 培养山区开发人才,改变经济发展模式

要有一批有相关专业素质的科技人才,提高科技含量,发展技术密集型产业,带动经济的发展,提高社会整体竞争力。应当摒弃粗放型发展模式,实现由资源型向效益型的转化。

提高全社会的可持续发展意识和实施能力,加强各级政府対人口、资源、环境、生态的监督、管理、宏观调控与综合决策。

5 结 语

坚持规划与市场相结合,搞好湘西自治州国土资源开发利用的统筹规范,坚持资源开发利用和保护以及生态环境相协调,有利于促进区域协调发展。坚持开发与节约并举,把节约放在优先位置,大力发展循环经济,促进湘西自治州资源可持续利用、经济社会可持续发展。加大资金和科技投入,多元化吸收资金,培育和规范国土资源市场,完善相关法律法规,整顿和规范市场秩序,推动资源长远发展,合理开发利用资源,重视资源环境保护和治理,走绿色资源之路。必须坚持国土资源开发利用与生态环境保护并重,预防为主、防治结合的方针,加强宣传教育,提高国土资源和全社会的资源环境保护意识。同时,在开发利用国土资源过程中必须实施“清洁生产”,最大限度地减少和控制国土资源开采等生产环节对资源环境造成的破坏和污染,实现国土资源开发与生态环境保护的良性循环,走资源可持续发展的道路。

作用不大固自变量 X_3 、 X_4 被剔除。

城市的扩展是多种因素综合作用的结果。通过对湖北省城市用地扩展进行空间分析,并结合社会经济统计数据,表明湖北省城市用地扩展的驱动力主要为城市人口数量的增加和经济的发展。

3.2.2 偏相关分析

GDP、城市人口与城市土地扩张的相关性都很强,它们是否对城市土地扩张具有同等重要的驱动作用,城市人口的变化是与经济的发展和变化紧密联系在一起的,哪一个能更好地解释城市土地的扩张。

本文设法通过 SAS 软件上的偏相关分析 (Partial Correlation) 工具来解决这些问题。偏相关分析就是在研究两个变量之间的线形相关关系时,控制可能对其产生影响的变量。偏相关系数可以衡量任何两个变量之间的关系,而使与这两个变量有联系的其他变量都保持不变。为了研究的方便,变量只选了三个,即: 城市总人口; 建成区土地总面积; $\ln(\text{GDP})$ 。

表 2 中国建成区土地总面积扩张和 $\ln(\text{GDP})$ 偏相关系数表

控制变量	城市总人口	
	$\ln(\text{GDP})$	建成区土地总面积
$\ln(\text{GDP})$	1.0000	0.91034
零假设条件成立的概率(P)		$P=0.0044$
建成区土地面积	0.91034	1.0000
零假设条件成立的概率(P)	$P=0.0044$	

表 3 中国建成区土地面积扩张和城市人口偏相关系数表

控制变量	$\ln(\text{GDP})$	
	城市总人口	建成区土地总面积
城市总人口	1.0000	-0.82730
零假设条件成立的概率(P)		$P=0.0216$
建成区土地面积	-0.82730	1.0000
零假设条件成立的概率(P)	$P=0.0216$	

变量的数据来自湖北省国土厅。由于偏相关分析是研究两个变量之间的线性相关关系,所以,为了保证建成区土地面积和全国 GDP 两个变量之间的关系是线形相关,笔者对参考文献:

[1] 年福华,姚士谋. 21 世纪我国城市化发展趋势的探索[J]. 区域开发, 2002, (1): 53- 56.
[2] 姚士谋,李昌峰,管驰明. 城市化问题急需数学思维[J]. 城市规划汇刊, 2000, (2): 60- 61.
[3] 杨璞. 城市化进程对农村人地关系影响及协调发展的策略[J]. 青海环境, 1999, 9(2): 84- 87.
[4] 宗传宏,白庆华,易元东. 中国城市化进程中的信息发展[J]. 城市经济与区域研究, 2001, (11): 49- 52.
[5] 许学强,朱剑如. 城市地理学[M]. 北京: 中国建筑出版社, 1988.

(上接第 123 页)

参考文献:

[1] 濮历杰. 土地资源管理[M]. 南京: 南京农业大学出版社, 2002.
[2] 马智民,汤娟,李英. 黔东南山区国土资源可持续利用[J]. 国土与自然资源研究, 2004, (4): 42- 43.
[3] 郑达贤,沙济琴. 平潭县国土环境和资源评价[J]. 福建地理, 1994, 9(2): 8- 14.
[4] 卢应群. 增强五种意识为可持续发展提供国土资源保障[J]. 国土资源导刊, 2004, (3): 26- 27.
[5] 朱蕴熙. 漫谈国土流失与国土建设[J]. 中央民族大学学报, 1995, (3): 13- 15.
[6] 胡序威. 国土开发规划与调控[J]. 经济地理, 1995, 15(2): 1- 5.
[7] 胡序威. 论进一步提高国土规范的科学性和实用性[J]. 地理学与国土研究, 1994, 10(2): 1- 7.
[8] 赵士修. 关于我国城市化进程若干问题的思考[J]. 城市规划, 1996, (2): 4- 6.
[9] 王福英,林岩,刘微. 保护林地维护国土生态安全[J]. 中国林业, 2004, 10(8): 16- 17
[10] 张永. 以科学发展观统领国土资源管理工作[J]. 山东国土资源, 2004, (6): 20- 21.
[11] 吴初国,顾炳中. 国土资源可持续发展指标体系的研究内容与思路[J]. 国土资源情报, 2004, (9): 27- 30.

© 1994-2009 China Academic Electronic Journal Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net