

水土流失区农民对子女高等教育费用的承受能力分析

徐德乾¹, 郭明航², 霍学喜¹

(1. 西北农林科技大学, 陕西 杨陵 712100; 2. 中国科学院水利部水土保持研究所, 陕西 杨陵 712100)

摘 要: 高等教育费用的高低直接关系到农民负担的轻重, 关系到高等教育和农业的可持续发展, 从农民的收入水平、储蓄状况、融资能力等方面入手, 利用定量和定性分析相结合的方法, 提出了农民对子女大学费用经济承受能力的概念, 用“经济承受能力指数”来衡量农民对子女大学费用承受能力的强弱, 得出了目前大学费用超出了农民经济承受能力的结论。

关键词: 农民; 大学费用; 承受能力

中图分类号: S 157; D 422. 7

文献标识码: A

文章编号: 1005-3409(2005) 05-0195-02

The Support Capacity of Peasants to Higher Education Expenses

XU De-qian¹, GUO Ming-hang², HU O Xue-xi¹

(1. Northwest Sci-tech University of Agriculture and Forestry;

2. Institute of Soil and Water Conservation, CAS & MWR, Yangling, Shaanxi 712100, China)

Abstract: Higher education expenses are directly related to the financial burden of peasants and agricultural sustainable development. The objective of this study is to evaluate the support capacity of peasants to child-education expenses in university by considering the peasants' income, deposits, and ability to borrow money, etc. Using the combination of quantitative and qualitative analyses, a new concept of the financial support capacity of peasants to child-education in university was provided, this index was used to judge peasants the degree of financial burden. The result showed that the present higher education expenses have exceeded the actually financial support capacity of peasants.

Key words: peasant; higher education expenses; support capacity

我国是一个以农业为主的国家, 近 13 亿人口中, 乡村人口为 9.37 亿, ^[1] 占总人口的 72%; 也是世界上水土流失最严重的国家之一, 全国水土流失总面积 356 万 km², 西部 12 个省(自治区) 占 65%, 水土流失导致耕地减少, 土地退化, 加剧洪涝灾害, 恶化生态环境, 给国民经济发展和人民群众生产、生活带来严重危害, 目前全国农村贫困人口 90% 以上都生活在生态环境比较恶劣的水土流失地区。^[2] 这样的人口格局决定了国家在制定各种政策时, 必须关心农民、关注农村, 特别是关注水土流失地区的贫困农村。高等教育收费政策也不能例外, 大学费用的高低直接关系到农民负担的轻重, 在制定收收费政策时必须考虑农民的经济承受能力。

1 农民对子女上大学费用经济承受能力的概念

农民对子女上大学费用的经济承受能力就是农民家庭在一定时期内(通常为一年), 在一定的经济水平条件下, 所能提供子女上大学费用的最大资金数量。可用经济承受能力指数进行描述:

$$F = [(P - S) \times m + S + M / n + T] / W$$

式中: F ——农民对子女上大学费用经济承受能力指数; P ——农村居民年人均纯收入(元/人·a); S ——农村居民年衣食住等最基本的生活消费(元/人·a); m ——农民家庭人口数(个); M ——农民家庭储蓄存款余额(元/户); n ——

大学学习期限(a); T ——当年通过各种融资途径所获得的奖金(元); W ——大学费用(元/人·a)。

农民对子女上大学费用经济承受能力与农民的经济状况(收入、储蓄、融资)成正相关, 与大学费用成负相关。当 $F > 1$ 时, 农民有能力承受子女的大学费用, 当 $F = 1$ 时, 正好处于能承受子女上大学费用的临界状态, 当 $F < 1$ 时, 农民承受子女上大学费用具有经济困难。

2 中国农民的经济情况

2.1 中国农民的收入情况

1978 年之前, 中国农民一直处在为温饱而奔波的状态。从《中国统计年鉴》公布的数据可以看出, 1978 年之后, 农民收入逐年增长, 但增幅仍然不大, 增长速度不快。2003 年农村居民家庭人均纯收入为 2 622 元,^[2] 平均每天约为 7.18 元。从 1978 ~ 2003 年, 农村居民家庭人均纯收入 26 年之和为 28 079.2 元, 平均每天 2.96 元。

我国幅员辽阔, 各地经济发展不平衡, 表现在农民家庭人均纯收入上, 各地的差距也比较大。2003 年全国 31 个省(市、自治区)的统计数据显示, 人均纯收入最高的是上海市, 为 6 653.92 元, 最低的是贵州省, 人均纯收入为 1 564.66 元。在 31 个省(市、自治区)中, 人均纯收入超过 4 000 元的只有 6 个, 占 19.35%, 人均纯收入在 4 000 元以下的省占 80% 以

¹ 收稿日期: 2005-06-26

作者简介: 徐德乾(1961-), 男, 陕西省泾阳县人, 西北农林科技大学农业推广硕士研究生, 现于陕西省仪祉农业学校讲授《财政与金融》、《农业产业化》、《市场营销》等课程。

上;有 21 个省的人均纯收入低于全国平均水平(2 622 元),占 67.7%。西部 12 个水土流失严重的省(自治区) 份人均纯收入为 1 936.01 元,相当于全国人均纯收入的 74%。^[4]

2.2 中国农民家庭的储蓄情况

艰苦朴素、勤俭持家是中国农民的传统,但是,由于种种原因,中国农民收入水平较低,即使节衣缩食,农民的消费余额也所剩无几。根据统计部门公布的数字,2002 年全国农户储蓄存款余额为 15 405.8 亿元,^[5]除以乡村户数,^[6]户均 6 270 元。从各省(直辖市、自治区)的储蓄情况来看,差距也比较大。2002 年农民户均储蓄存款超过 20 000 元的,只有北京和上海,占统计总省数的 6.7%,近 94% 的省(市、自治区),农民户均储蓄存款余额在 15 000 元左右。60% 以上的省(市、自治区)在 6 000 元以下;四川、湖北、安徽、甘肃、云南、广西、青海、贵州等 8 个省区,在 4 000 元以下,如果按每户 4 人计算,人均储蓄存款余额不足 1 000 元。^[7]特别是贵州省,户均储蓄存款只有 1 482 元,远远低于全国 6 270 元的水平。

2.3 中国农民的融资情况

出于多种因素的综合作用,至今,我国农村的融资体制还不够健全,融资渠道单一,对于农民家庭来说,融资渠道只有向商业银行贷款、民间借贷和亲朋资助几种形式。银行发放贷款,不但考虑收益,而且考虑风险,越富越好贷,越穷越难贷,农民的孩子考上大学,向银行贷款,因经济收入很低,又没有什么财产进行抵押,更没有哪个组织或个人出面担保,所以向银行贷款只能是农民的一个良好愿望。民间借贷,哪一个有钱人愿把自己的钱借给为使孩子上学已一贫如洗的人家。亲朋之间,出于亲情和友情,相互之间资助已使家长感激涕零,更何况亲朋也有为孩子上学筹集学费的压力。农民融资的能力很弱。

3 农民对子女上大学费用经济承受能力

1997 年,我国高校全面实行收费制度,目前全日制普通高等院校学生一年费用为 13 000 元,^[8]本科学制为 4 年,在不考虑融资能力的情况下,按照 $F = [(P - S) \times m + S + M / n] / W$ 进行计算得到全国和不同地区农民对子女上大学费用经济承受能力指数(见表 1)。

由表中的数据可知,全国农民对子女上大学费用经济承受能力指数(以下简称指数)为 0.6,说明从全国平均水平来看,农民只能承受子女 60% 的大学费用。全国 31 个省(直辖市、自治区)中,指数> 1 的仅有 5 个,26 个省(直辖市、自治区)的指数< 1,占统计总省份的 83.9%,他们的子女上大学必须举债。有 18 个省的指数< 0.6,占统计总省份的 58%,要使子女顺利进入大学并完成学业,每年必须借债 5 000 元以上。西部 12 个省区,农民对子女上大学费用的经济承受能力指数最高为 0.54,最低的仅有 0.31。由 2.3 分析可知,参考文献:

[1] 中华人民共和国国家统计局.农村基层组织情况—乡村人口数[A].中国统计年鉴[M].北京:中国统计出版社,2004.473.

[2] 中国水资源网.全国水土流失公告[EB/ OL].www.ewater.net.cn,2000.

[3] 中华人民共和国国家统计局.农村居民家庭平均每人纯收入[A].中国统计年鉴[M].北京:中国统计出版社,2004.381.

[4] 中华人民共和国国家统计局.各地区农村居民家庭平均每人纯收入[A].中国统计年鉴[M].北京:中国统计出版社,2004.382.380.

[5] 中华人民共和国国家统计局.各地区城乡居民人民币 储蓄存款(年底余额) [A].中国统计年鉴[M].北京:中国统计出版社,2004.358.

[6] 中华人民共和国国家统计局.农村基层组织情况—乡村户数[A].中国统计年鉴[M].北京:中国统计出版社,2004.473.

[7] 西安市统计局城市调查队.教育消费调查[N].华商报,2004- 1112- 03.

[8] 中华人民共和国国家统计局.各地区农村居民家庭平均每人生活消费支出[A].中国统计年鉴[M].北京:中国统计出版社,2004.386.

民特别是低收入农民的融资能力很弱,凭他们的经济能力,大学费用就如同一座大山压在他们的头上。以上的分析研究,并没有考虑农民子女上大学之前的费用,也没有考虑农民患病、生产性投资等消费和投资支出,将所有因素都考虑进去,指数还会大幅度减小。

表 1 全国各地农民对子女上大学费用经济承受能力指数

地 区	<i>P</i>	<i>S</i>	<i>m</i>	<i>M</i>	<i>F</i>	地 区	<i>P</i>	<i>S</i>	<i>m</i>	<i>M</i>	<i>F</i>
全 国	2622.24	1304.68	3.78	6270	0.60	新 疆	2106.19	1057.39	4.46	5393	0.54
上 海	6653.92	3691.16	3.12	21926	1.42	江 西	2457.53	1350.04	4.18	4079	0.54
北 京	5601.55	2407.78	2.75	24736	1.34	河 南	2235.68	1061.37	3.96	4925	0.53
天 津	4566.01	1447.97	3.40	15778	1.23	内 蒙 古	2267.65	1099.78	3.87	5078	0.53
广 东	4054.58	1989.20	4.15	15103	1.10	湖 南	2532.87	1489.40	3.69	4310	0.49
浙 江	5389.04	2640.10	3.18	11140	1.09	宁 夏	2043.30	1075.43	4.42	4189	0.49
江 苏	4239.26	1700.98	3.36	6070	0.90	重 庆	2214.55	1114.30	3.39	4479	0.46
福 建	3733.89	1764.96	3.94	4040	0.81	安 徽	2127.48	1095.38	3.89	3344	0.46
河 北	2853.38	1065.53	3.75	10391	0.80	四 川	2229.86	1252.44	3.49	3960	0.44
山 东	3150.46	1367.81	3.45	7129	0.72	广 西	2094.51	1283.47	4.30	2994	0.42
辽 宁	2934.44	1251.24	3.36	8668	0.70	陕 西	1675.66	894.15	3.97	5317	0.41
山 西	2299.17	999.90	3.71	8616	0.63	甘 肃	1673.05	861.97	4.50	3175	0.41
黑 龙 江	2508.94	1104.67	3.96	6501	0.62	青 海	1794.13	1081.94	4.71	2214	0.38
吉 林	2530.41	1170.69	3.81	6251	0.61	西 藏	1690.76	870.56	4.46		0.35
海 南	2588.06	1147.38	3.69	5234	0.60	云 南	1697.12	1059.30	3.97	3033	0.33
湖 北	2566.76	1234.38	3.07	3920	0.38	贵 州	1564.66	899.73	4.20	1482	0.31

注: *p*—全国或各省(直辖市、自治区)农民年人均纯收入;^[9] *s*—全国或各省(直辖市、自治区)农民年平均衣食住最基本的生活消费支出;^[10] *m*—户人口数, *m*= 乡村人口数^[11] ÷ 乡村户数^[12]; *M*—户均储蓄存款余额, *M*= 各地区乡村储蓄存款余额^[13] ÷ 乡村户数^[14]。

4 结论和对策

目前的大学费用,已远远超出了我国农民可承受的能 力,有近 80% 的农民子女上大学存在经济困难,有 50% 以上的农民子女上大学存在严重的经济困难;水土流失地区的农民几乎就没有供养子女上大学的经济能力。对此,建议采取如下对策:首先,建立健全高等院校教育成本核算制度,确保高等教育“物有所值”。其次,不断完善国家助学贷款政策,放宽农民子女特别是水土流失地区农民子女申请助学贷款的条件,使他们及时获得求学所需的资金。第三,全力抓好水土流失治理工作,改善生存、生态环境,为农民增收、农业增效创造条件,使农民收入较快增长。第四,加大政府对农村教育的扶持,尽快实现农民子女特别是水土流失地区农民子女义务教育的全免费教育,减少农民对子女“大学前教育”的经济支出,以便为大学教育蓄积资金;第五,建立健全社会多种渠道对贫困学生进行资助的体系,鼓励社会各界和个人对贫困学生提供经济帮助;第六,发行“水土流失地区教育彩票”,募集专项教育救助基金。