

宁夏南部山区的生态贫困与反贫困

杨 蓉¹, 米文宝^{1,2}, 陈 丽¹, 郑 佳¹

(1. 宁夏大学资源与环境学院, 银川 750021; 2. 宁夏草业科学研究所, 银川 750021)

摘 要: 通常不同贫困地区在众多的致贫因素中, 总有一种因素起着主导作用。研究表明, 宁夏南部贫困山区的贫困与生态环境恶化有着紧密的联系, 从本质上讲是一种生态贫困。着力分析了宁南山区生态环境恶化与贫困的关系, 提出宁南山区的反贫困应与生态环境治理同步进行。

关键词: 宁南山区; 生态环境; 生态贫困; 反贫困

中图分类号: F303 **文献标识码:** A **文章编号:** 1005-3409(2005) 02-0170-04

Ecological Poverty and Anti-poverty in the Mountain Area of Southern Ningxia

YANG Rong¹, MI Wen-bao^{1,2}, CHEN Li¹, ZHENG Jia¹

(1. School of Resource and Environment, Ningxia University, Yinchuan 750021, China;

2. Grass Industry Science Research Institute, Ningxia University, Yinchuan 750021, China)

Abstract: Usually in the numerous poverty factors in the different poverty region, there is always a sort of factor rises to the leading effect. Ecological poverty is that in some regions the poverty is mainly caused by inferior ecological environment. Based on the elaborating analysis of the weak ecological environment in the mountain area of Southern Ningxia, it points out that the main foundation stone leading to the poverty in the mountain area of Southern Ningxia is the weak and continuously deteriorating ecological environment and in nature is a typical ecological poverty. The authors emphase on the analysis of the affinity between survival poverty and continuous ecological deterioration.

Key words: mountain area of Southern Ningxia; ecological environment; ecological poverty; anti-poverty

贫困作为世界著名的“三P”问题(Poverty, Pollution, Population)之一, 受到了众多学者的关注, 人们通常认为贫困是多种因素综合作用的结果, 但这并不意味着各种致贫因素在贫困的形成中起着同等重要的作用。通常不同贫困地区在众多的致贫因素中, 总有一种因素起着主导作用^[1], 例如有许多地区的贫困主要是由于生态环境太恶劣, 或是生态环境恶化引起的, 我们将这种贫困称之为生态贫困。越来越多的研究成果表明, 宁夏南部山区贫困的产生与生态环境恶化有着紧密的联系, 是一种典型的生态贫困。

宁夏南部山区, 其行政范围包括七县一区: 海原、西吉、隆德、泾源、彭阳、同心、盐池7县和原州区, 总面积3.05万km², 总人口233万人, 其中回族人口115万人, 分别占全宁夏总面积、总人口、回族人口的59%、44.6%、64.7%。该区是我国北方农牧交错生态脆弱带的组成部分, 生态环境极为脆弱、生态环境容量有限、干旱化趋势明显、环境灾害日趋严重是该区生态环境的基本特征。从人口数量、土地面积来看, 该区可谓是宁夏的半壁河山, 而其国民生产总值、财政收入仅占宁夏全区的14%和6%。到2001年, 宁南山区贫困人口占到宁夏全区总贫困人口83.4%, 农民人均纯收入470元(人民币), 不及宁夏北部引黄灌区的一半。本地区人均国民

生产总值仅527元, 不到同年全国人均国民生产总值的1/5。这里自然条件严酷, 人口压力大, 长期以来社会经济发展缓慢, 人民生活贫困, 是我国最贫困的地区之一, 素以“苦甲天下”而闻名, 被国务院定为全国极贫困地区之一^[2]。

1 宁南山区贫困的重要根源是脆弱的生态环境, 即生态贫困

贫困地区大多分布在生态环境脆弱地区, 这不是偶然的巧合, 而是因为生态环境脆弱恰恰正是导致贫困的重要根源, 而且, 生态贫困地区自然生态环境和生产条件差, 灾害发生率高, 脱贫难度大, 脱贫之后也很容易返贫。

1.1 立地条件差, 农业生产环境恶劣

宁南山区从地貌状态上来看, 境内地形复杂多变, 其中多数是塬、梁、峁为主要特征的黄土丘陵沟壑区, 占总面积的69.2%, 土质疏松多孔, 遇水易塌陷, 容易被侵蚀, 土壤侵蚀模数高达1000~10000 t/(km²·a), 因而可利用耕地较少, 田块狭小, 耕作不便。有的地方由于山多地少, 缺少耕地, 农民为了解决吃饭问题而不得不在石头缝里种庄稼, 农业生产极为困难, 加上山体的影响, 如遇大雨, 还易发生水灾, 泥石流, 毁坏农田。此外, 宁南山区属森林草原向荒漠草原的过渡

¹ 收稿日期: 2004-11-04

基金项目: 教育部科学技术研究重点项目(03140)

作者简介: 杨蓉(1979-), 女, 硕士研究生, 主要研究区域可持续发展; 通讯作者: 米文宝(1962-), 男, 教授, 院长, 博士生, 从事生态环境与区域可持续发展研究。

带,气候干旱,降水时空变化大,呈现春暖迟,夏热短,秋凉早,冬寒长的特点,十分不利于农作物生长,极容易在春秋播种和灌溉需水时连续8个月(每年10月至次年5月)少雨、风沙大、气候干燥、旱情严重,农作物易枯死;夏收时却极易形成对流雨,冰雹频繁,受夏季风影响,甚至发生洪涝、早霜冻,又会夺取待收的大片秋田。宁南地区的气候恶劣,加上脆弱的生态环境,致使当地粮食生产和经济作物生产的条件变劣,农业生产环境恶劣,从而促成了贫困的形成。

表1 宁南山区贫困状况表

	泾源县	海原县	西吉县	彭阳县	隆德县	同心县	盐池县	原州区
贫困发生率/%	16.87	52.87	34.99	32.93	27.53	18.80	9.46	32.56
贫困缺口率/%	21.18	19.75	9.95	8.39	9.61	4.98	1.73	9.90

资料来源:1999年宁夏农调队调查资料选摘。

1.2 生态环境屡遭破坏,农业生产处于恶性循环之中

特殊的立地条件和生态环境,使宁南山区的农业生产、牧业生产和林业生产交织在一起,但由于广大农民的温饱问题未能彻底解决,农民追求的主要目标仍然是粮食生产的数量,因而他们不惜通过对生态环境的破坏来努力实现对粮食生产的满足。一是大量毁林开荒。特别是20世纪60~70年代,“以粮为纲”的指导方针使得当时的毁林种粮盛行,导致一些地方的天然林大面积消失,对林地的破坏也引起了林地生产力的下降,引发了大面积的水土流失。二是毁草种粮。解放以来,宁南山区曾发生过几次大的毁草种粮的政府行为,大量的草地被破坏,今天这种现象也并未杜绝,而且正在由单纯的政府行为变成无序行为,即任何人都可向草地伸手,地方政府、商人、农民均可开垦。三是人为破坏。这主要发生在生态环境十分脆弱的草地上,草地上生长有大量经济价值较高的植物资源,如甘草、发菜、蕨菜、党参等,既是绿色食品,又有药用价值,很受市场欢迎,许多人受利益驱动,到草原上乱挖乱刨,严重破坏了地表植被,致使草原退化。由于上述原因,宁南山区的生态环境不断恶化,水源遭到破坏,水土流失加剧,沙尘暴天气频繁,农牧业生产长期处于恶性循环之中。这种以牺牲生态环境为代价的掠夺式农业生产方式,是导致宁南山区贫困产生的最直接原因。

1.3 自然灾害多发,农业生产不稳定

宁南山区生态环境脆弱,也是自然灾害的多发地区,其中对农牧业影响较大的灾害有:一是旱灾。宁南大部分地区处在干旱地区,平均年降水仅400 mm左右,且年际变率大,民间流传着“十年有九旱,三年两头旱”的说法,或者就发生高强度的降雨,使得农作物难以正常生长,牧草也生长迟缓。水资源的缺乏,使大部分农田缺乏有效灌溉,有时甚至人畜饮水都困难,水成了制约宁南山区农牧业生产发展的主要因素。二是滑坡、泥石流灾害。宁南山区常常因此而毁坏大片农田和农业基本设施,加大了农业生产成本,铁路、公路也常遭到破坏,使本来就不发达的交通发生中断。三是沙尘暴,近年来发生频率还在不断加快,影响范围不断扩大,不仅刮走大量表土,影响农业生产,还会造成大量人畜伤亡。由于上述灾害的频繁发生,使本来就非常脆弱的农业生产环境更加恶化,农牧业生产不稳定,甚至得不到保障,贫困的农民难以脱贫,脱贫的农民可能随时返贫,富裕的农民也可能一下子变成贫困户。

1.4 宁南生态贫困地区对周边地区有很大危害

不同类型的贫困地区对周边地区的危害程度不同,生态贫困地区对周边地区的危害较大。生态贫困地区致贫的主导因素是生态环境的恶化,生态环境恶化不仅导致了当地的贫困,而且因为生态环境系统是一个开放的系统,如果恶化了

的生态环境得不到及时的治理,在各种自然力(如风力、流水侵蚀力等)作用下,必将导致周边地区的生态环境也遭受破坏,进而把周边地区也带进生态贫困的深渊。在宁南山区,土地沙化使得大量良田沃土变成了不毛之地,人们陡坡地垦荒,乱砍滥伐,其影响范围绝不止局限于垦荒的土地,还包括垦殖线以上,只要水能到达的地方和垦殖线以上的地区(水土流失导致山体滑坡、崩塌等地貌灾害,从而使影响范围向垦殖线以上的地区延伸)。因此可以说,宁南贫困山区陡坡地毁林开荒一“点”,要治理的生态环境范围就将是宁夏一“升”,甚至是整个西部一“带”,存在强烈的扩散效应,与此相伴随,生态贫困的范围也会随之扩大。

2 宁南贫困山区日益严重的生态环境问题

2.1 水土流失严重

黄土高原是我国水土流失最为严重的地区,宁南山区7县1区的黄土丘陵沟壑区,是黄土高原138个水土流失重点县的一部分,也是全国12个贫困地区之一。该区总面积为30 456 km²,其中水土流失面积就占79.6%。水土流失以水力侵蚀为主,水蚀面积18 435.8 km²,占水土流失面积的76.1%,年侵蚀模数2 500~10 000 t/km²,每年流失土壤约1.2亿多t,剥蚀表土厚1~1.5 cm,年输入黄河泥沙达1亿t。

宁南绝大部分荒地和草原的植被覆盖率在50%以下,全区的森林覆盖率只有5.2%,而同心、海原、盐池、香山地区等干旱带森林覆盖率则更低。由于森林植被稀少,治理难度大,速度慢,生态环境建设的投入不足以及生态环境保护意识薄弱等原因,水土流失更加严重,沙漠化加剧。

水土流失破坏宁南山区的土地资源,造成沟头延伸,沟底下切,沟坡滑塌,沟沿上升,使一些沟掌、沟坡、沟沿的较好耕地遭到冲刷损坏、减失,还使不少土地丧失利用价值。干旱是宁南山区最严重的自然灾害,水土流失又进一步加剧了干旱,每次暴雨,坡耕地跑水、跑土、跑肥(三跑田),大量肥土流失,土壤日益瘠薄,农业单产很低。严重的水土流失对宁南山区的生产、生态、社会发展及群众脱贫奔小康带来极大困难与危害。

2.2 耕地资源质量不高,土地承载能力低下

研究表明,土地资源状况与经济发展状况存在着密切的关系,贫困地区温饱问题严重的地方,一般都是土地资源贫乏或开发利用率较低的地方。宁南山区的土地面积,从人均资源拥有量来看,人均耕地、林地、草地均高于全国水平,大大高于东部沿海发达地区的水平,但由于山地较多,坡地低产田占了很大的比重,25°以上的坡地比重大,70%的耕地分布在山源梁峁上,耕作不便,耕地承载能力弱,加之山区水源缺乏,气候干旱,土壤自然肥力低,因而,尽管宁南地区土地资源丰富,但耕地的生产力难以达到全国平均水平,粮食产量持续徘徊在较低的水平上,土地供养能力大大低于全国平均水平。

宁南山区大面积的森林破坏也给农业带来了灾难性后果,使农业失去了生态屏障,耕地的肥沃程度逐年下降,每年都有大量的耕地不能耕作而被轮歇或废弃。由于承载人口的下降,迫使人们继续拓展耕地,甚至抛弃旧地,另开新地,致使草原、林地、陂泽洼地、丘陵坡地都成了耕地,耕地在掠夺式经营和自然灾害的双重作用下又变成沟壑陡坡和土阜,从而使农业陷入“越垦越穷,越穷越垦”恶性循环的深渊。现今宁南地区可供开垦的荒地已不多,潜力非常有限,而且开荒扩耕极易导致严重的水土流失。生态环境恶化,耕地承载能力低,耕地资源质量差,开发难度大,效益低,可开发潜力小,这是直接关系到宁南山区脱贫的关键问题。

2.3 水资源严重匮乏,荒漠化程度加剧

水资源的严重匮乏,加上人们不合理的经济活动,如过度开垦土地而不注重涵养水源等,使宁南山区荒漠化程度在不断加剧。宁南山区地处大陆腹地,降水量小,蒸发量大,气候干燥,土地承载力低,生态环境十分脆弱,大部分地区生态环境先天不足。因此,宁南山区有大面积的农田、草原及数百公里的铁路线受到荒漠化的严重威胁,荒漠化缩小了人民生存发展的空间,造成了严重的经济损失,并加剧了整个生态环境的恶化。

2.4 风沙灾害频繁,水污染加剧

干旱地区是生态环境最脆弱的地区,其气候比较干燥,森林草地一旦遭到破坏,便会引起土地沙化,逐渐变成沙漠,遇到大风,还易形成沙暴,不仅污染当地,也使其它地方受到连带污染。地处西部黄土高原北部的宁南山区,干旱、半干旱区所占面积极大,这里风沙灾害愈演愈烈,不断出现“黄沙滚滚不见天,到处沙窝压农田”的状况。在沙漠化的影响下,宁南山区的沙尘暴灾害越来越频繁,沙尘暴就是土地荒漠化的警报,而沙尘暴发生的频率与强度的增大,则是敲响了宁南山区生态危机的警钟。

综上,宁南山区生态环境的恶化,使宁南广大地区更深地陷入生态恶化与贫困双重的恶性循环中,社会经济发展受到很大的危害。宁南地区生态环境恶化对宁夏甚至整个西部造成的损失,远比宁南经济发展落后本身所造成的损失更广泛、严重的多,如果宁南山区生态环境得不到治理,生态恶化趋势不断加速,将给宁夏、西部乃至全国的国民经济的持续发展带来重大威胁。

3 宁南山区持续贫困与生态进一步恶化的密切关系

贫困与生态环境脆弱之间的相关关系,在我国西部地区表现得非常明显。生态脆弱县是贫困县的概率高达 69.9%,也就是说,每 100 个生态脆弱县中就有 70 个是贫困县;贫困县同时是生态脆弱县的概率高达 74.7%,即 100 个贫困县中就有 75 个是生态脆弱县,这充分表明,生态环境脆弱与退化和贫困之间存在着极为密切的关系^[3]。宁南山区的贫困与生态环境的恶化也同样关系密切。

3.1 由于贫困,资金紧张,生态建设的投入不足

宁夏南部山区由于长期处于贫困状态,资金严重不足,自然对生态建设的投入也远远不够。不管是对植树造林的投入,草原退化和沙化治理的投入,还是农田基本建设和水土流失治理的投入,实际的投资额与计划投资的差距很大,如“九五”时期实际建成的灌溉农田不到原计划的 50%,水土流失治理实际完成面积仅及原计划的 29%。水利工程的建设是缓解宁南山区生态环境继续恶化,进行生态重建的重要措施,但由于资金紧张,水利建设的投入也很不足。宁夏“九五”前 4 年水利建设实际投资额只能达到原计划的 24%,由于缺少资金,已确定的水利工程不能按期完成;黄河大柳树水利枢纽等重要工程立项困难,老旧水利设施无力整修;宁夏引黄灌区水利工程老化失修状况为全国灌区之最,水资源利用率很低;宁夏南部山区 70 年代以前建成的 200 多座中小型水库,堤坝垮塌,泥沙淤积,库容量降低,可灌溉面积已从原来的 5.5 万 hm² 减少到不足 1.3 万 hm²,减少了 76% 以上。

近十几年,宁南山区由于生态建设投入不足,进度缓慢,生态治理的进度抵不过生态恶化的速度,虽然植树成活保存率有所提高,但是植被稀疏状况没有得到改善,土地沙化和水土流失总面积没有减少反而增加,干旱风沙灾害减弱之后复又加重。

3.2 贫困地区温饱问题未解决,生存发展和生态保护的矛盾很大

宁南贫困山区自然条件恶劣,生存发展困难,而为生存温饱进行的低水平生产活动很容易使生态环境遭受破坏。该区土地贫瘠,自然产出率低,坡耕地粮食公顷产一般年景约 3 000 kg,旱年约 1 020 kg,只有平地高产田的 1/10,旱情严重时,颗粒无收现象屡屡出现。干旱年份,很多地方绝收,农民靠陈粮度日,贫困山区农民没有足够的人力、机力进行农田基本建设,只能修建简易窄幅梯田或直接采用原始办法依山势而耕。虽然贫困山区农民已经从毁林开荒使自己的生息之地生态恶化的惨痛事实中懂得了生态保护的重要性,但为了解决口粮缺少,生存困难的问题,无法退出坡地,不得不广种薄收。贫困山区缺少稳产高产田,很难从“越穷越垦,越垦越穷”的恶性循环中摆脱出来。

宁南山区的贫困牧区基本上都是贫草区,草原载畜能力低,较小畜群也会形成超载。牧民自古就知道轮牧养草的道理,现在也更理性地认识到适度放牧,轮封轮牧对于生态保护的长远效果。但是贫困牧民在眼前生存困难没有解决的情况下,无法按照科学道理实行封牧、轮牧、育草,就不得不陷入超载放牧与草场退化的恶性循环中。

贫困地区出现不利于生态环境的农牧业生产活动,并非科学道理不明,不是市场利益诱引,也不是政府管理不力,而是贫困地区生存困境所迫。自 20 世纪 80 年代初期起,西北地区就推行过退耕还林,退牧还草,但并未能有效解决贫困地区的温饱问题,这种为维护生态环境而禁耕禁牧,使贫困地区更加贫困的做法根本无法持续推行。80 年代中后期,联合国粮食计划署在宁夏南部贫困地区实施了 2605 林草项目,由于并没有解决当地农业的自主发展问题,项目完成之后,农民为了吃饭生存又不得不把林地翻回来变成农田^[4]。目前宁南贫困山区由于坡耕地的自然耕作方式落后,开发程度过低,贫困地区缺乏稳定的农业生产条件,采挖甘草、发菜,成为很多贫困农民仅有的生存之路,生存压力迫使衣食不足的贫困农民走上掠夺自然不可持续的绝路。

宁南地区贫困面大,贫困程度重,脱贫难度大,只要贫困地区不能从原始落后、低度开发的生产方式及生存困境中完全解脱出来,温饱问题得不到解决,就难以从生存发展与生态保护的矛盾困境中走出,宁南山区的生态环境就难以实现全面的恢复、保护与治理。

3.3 经济发展滞后,即贫困是宁南山区加速生态恶化的主要原因

目前,全国农村贫困人口 90% 以上生活在生态环境比较恶劣的地区,宁南山区恶劣的生态环境是当地人贫困的主要根源。同时,生态环境的日益恶化也加剧了经济和社会发展的压力,如果不能有效的治理生态环境,将继续严重影响宁南山区的可持续发展。

生态环境与经济发 展的恶性循环既是导致地区贫穷落后的基础性原因,又是导致贫困地区经济社会非可持续发展的重要因素。因此,宁南贫困地区欲摆脱贫困,就必须以保护生态环境、合理利用资源、严格控制人口为突破口,以发展经济为核心内容,走一条人口、资源、环境和经济社会协调发展的可持续发展之路。换言之,贫困地区只有走可持续发展之路,才能从生态环境退化与经济发展滞后的恶性循环中走出来,摆脱贫困,发展经济,实现社会进步。

从分析可以看出,生态环境的恶化对于宁南山区的经济发展有着不容忽视的影响,尤其是对宁南山区的那些要脱贫的地区、县是至关重要的,加强生态环境保护和建设是实现经济发展、稳步脱贫的根本。

4 宁南山区消除生态贫困与反贫困措施

4.1 加大对宁南山区生态环境建设的投资和政策倾斜力度,采取法律、经济、技术和必要的行政手段,促进宁南地区环境保护工作的开展

解决宁南地区的生态问题,使宁南有良好的生态环境对宁夏全区的影响,并不亚于宁南地区产业发展对全区的影响。宁南地区多属贫困地区,经济落后,财政自给能力差,为此建议,自治区政府应加大对宁南地区生态建设的政策倾斜和资金支持力度,优先开展宁南地区生态环境调查,开展生态功能区划,加强生态旅游和环境保护协调发展,加大环境保护投资力度,特别做好农村环境保护,结合农业产业结构调整,在宁南地区大力发展生态农业、有机农业和节水农业。

宁南地区实行退耕还林、草后,必然影响地方财政收入,使原本就十分困难的地方财政雪上加霜,所以自治区政府在安排财政转移支付资金时应予以充分考虑,加大对宁南地区生态环境建设的投资力度,优先在宁南安排专项资金用于生态环境建设,政府应在生态环境建设上赋予宁南地区实行更加优惠的税收政策,建立宁南生态补偿基金,赋予宁南地区制定吸引社会投资和境外资金进行生态环境建设政策的权利,放宽审批权限。

此外,要加强对宁南地区的环境监管。我国已初步建立了环境保护法律法规、制度和标准体系,基本上可以做到有法可依。宁南地区各级环保部门要严格执行开发建设项目环境影响评价制度,认真执行生态环境保护的有关法律,加强执法监督工作。此外还要加强宁南地区环保机构建设,在环保人才培养和技术交流方面,优先支持宁南地区,帮助提高环境监督执法装备能力,使宁南地区的环境管理水平有大的提高。

4.2 努力治理与恢复宁南山区的生态环境

宁南地区生态环境治理与恢复的重点是水土保持、防沙治沙和林草建设。治理水土流失是宁南地区生态环境建设的主要内容,在水土流失较轻的地区,实施封山育林育草;在水土流失严重的地区,结合工程措施进行植被重建,较湿润区以造林为主,林又以经济林为主,干旱区植被重建以草为主,也可以种植灌木,如沙棘。宁南地区土地沙化形势非常严峻,防沙治沙任务艰巨,在土地沙化发生时间短,规模小,局部严重的地区,主要实施封育保护,禁止放牧和开垦;在沙化严重的地区,结合工程措施进行植被重建,植物以灌木为主,灌草结合;在有耕地和人工草地的地方,应建立与主风方向垂直的防风固沙体系;草地退化是草食畜牧业发展的瓶颈,宁南地区必须加强草地建设与草场保护,严格控制草地载畜量,禁止草地开垦种粮,大力发展人工草地,提高产草量。

4.3 发展宁南山区的生态农业,在生态环境得到治理的同时发展致富农业

4.3.1 发展农林牧复合生产经营

农林牧复合生产经营应该是西部生态农业发展的主要模式,宁南地区也应大力发展。复合生产是利用植物在空间上(垂直、水平)和时间上的合理配置,结合动物的转化,具有

参考文献:

[1] 陈南岳.我国农村生态贫困研究[J].科学·经济·社会,2002,20(1):3- 7.
[2] 米文宝.西海固地区可持续发展中的生态环境问题及对策[J].中国人口·资源与环境,2000,(3): 79.
[3] 刘燕华,李秀彬.脆弱生态环境与可持续发展[M].北京:商务印书馆,2001. 145.
[4] 席恒,郑子健.秦巴山区区域社会可持续发展的问题与对策[J].西北大学学报,2000,(1): 136- 137.
[5] 米文宝,陈忠详,李陇堂.西海固贫困原因剖析与可持续发展对策[J].人文地理,1997,12(9): 70- 74.

资源利用率、土地生产率、劳动就业率高的优势。应该说,退耕还林还草仅仅是生态环境建设的一种手段,其深层的问题是如何把种植的树和草转化为农产品,加速当地居民脱贫致富,促进地区经济发展,因此要根据宁南当地的条件进行复合生产经营,因地制宜,宜农则农,宜林则林,宜牧则牧。

4.3.2 发展设施农业

我国西北地区发展设施农业具有得天独厚的气候条件,光能资源丰富,温度适宜,病虫害少。宁南发展设施农业有利于满足当地市场的需求,可避免大规模从东部地区调运蔬菜,有利于增加农民收入。据调查,1 hm²节能日光温室蔬菜年纯收入可达15万元以上,相当于露地作物生产的几十倍,还有利于解决农村剩余劳动力,变冬闲为冬忙,提高土地生产力。因此,宁南地区也应充分发挥这一气候优势,大力发展设施农业。

4.3.3 发展绿色无公害农业

宁南地区发展绿色无公害农业具有生态环境优势和资源优势。生态环境优势主要表现是环境污染较轻,宁南地区地广人稀和山地遍布,污染范围受到限制,许多地方没有污染,是生产绿色无公害食品的理想基地所在;资源优势表现是宁南地区有许多天然的可食植物、动物和微生物资源以及药用植物,如杜仲、沙葱、沙芥、苦菜等。

4.4 尽量达到脱贫与生态治理的双赢

生态环境的不断恶化与实现脱贫的愿望越来越强烈,身处其中的人们考虑的更多的是如何脱贫,改善生态。可是宁南贫困山区由于历史上统治阶级的政策导向,受传统农业发展思想的影响以及自然生态环境的制约,长期以来实行了一种浅层次、平面式、数量扩张型的对自然资源开发利用的方式,这种生产方式致使生态环境破坏,资源枯竭,土地生产力下降。由于生活压力和生存需求的加大人们进而需求更大规模的滥垦、滥伐、滥牧,造成更大范围、更深层次的贫困,陷入一种“破坏生态—趋于贫困—再破坏—更贫困”的恶性循环之中^[5]。我们应该把脱贫与生态保护和建设紧密的结合起来,不能只考虑脱贫而忽略生态建设,更不能为了维持住现有的生态环境而以贫困为代价。经过事实论证,实现生态与脱贫的双赢,才能使广大贫困地区的人民步入“生态建设—摆脱贫困—步入小康—走向富裕”的良性循环。

宁南山区脱贫与生态环境重建是目前亟待共同解决的,关系到宁夏甚至是整个西部地区的生态环境安全,西部大开发的提出是我国政府为了缩小地区间的差距,促进全民族共同富裕的重大战略决策,我们应该以此为契机,抓住发展的两条主线—贫困与生态环境,将西部大开发作为宁南山区扶贫开发巨大推动力,在生态环境得到有效的治理的同时,逐渐缓解和消除贫困现象,从根本上铲除贫穷,逐步实现经济社会快速发展的宏伟目标。