

抚州市防治水土流失, 加强生态建设对策

刘勤耕¹, 徐新华²

(1 江西省金溪县水利局, 江西 金溪 344800 2 江西省抚州市水利局, 江西 抚州 344000)

摘要: 分析了抚州市水土流失的原因, 提出了加强生态建设的对策, 即加强水土保持监督、发挥生态的自我修复能力等。

关键词: 水土流失; 生态建设; 抚州

中图分类号: S 157

文献标识码: A

文章编号: 1005-3409(2004)04-0143-03

Strategies for Preventing Soil and Water Loss and Strengthening Eco-environmental Construction in Fuzhou City

LIU Qingeng¹, XU Xinhua²

(1 Water Conservancy Bureau of Jinxi County, Jinxi, Jiangxi 344800, China,

2 Water Conservancy Bureau of Fuzhou City, Fuzhou, Jiangxi 344000, China)

Abstract The causes of soil and water loss in Fuzhou city are analyzed and strategies for strengthening eco-environmental construction are proposed, including strengthening soil and water conservation supervising, bringing ecosystem rehabilitation into play etc.

Key words soil and water loss; eco-environmental construction; Fuzhou City

1 抚州市水土流失概况

1997 年经卫星遥感测定, 抚州市有水土流失面积 4 920 73 km², 占全市土地总面积的 26.15%, 比江西省平均数高 5 个百分点。其中轻度流失面积 2 019 33 km², 中度流失面积 1 264 53 km², 强度以上流失面积 1 636 87 km², 全市土壤侵蚀加权平均模数 3 685 89 t/(km²·a), 年土壤侵蚀总量 1 813 73 万 t。目前抚州市已是全省水土流失严重的地区之一, 水土流失面积列全省第二位, 仅次于赣州市。

严重的水土流失, 导致河床淤积抬高, 影响通航。抚河历史上负担着重要水运任务。秦统一全国后, 当时北方通东南沿海的两条道路都取道江西, 其中一条即由安徽经抚河东去福建。清雍正四年(公元 1726 年), 江西运米数万石至福建赈饥, 都是通过抚河再经黎滩河运至闽江上游的光泽县。抗日战争时期, 江西敌后广大地区所需闽盐等紧缺物资, 全部经黎滩河, 抚河干流再转赣江运至吉安、赣南各地, 为战时运输发挥了重要作用。中华人民共和国成立初期, 抚河仍担负着抚州地区物资运输量的 2/3 以上, 1957 年统计, 抚河干流水运量达到 58.5 万 t, 全流域水运总量近 100 万 t。但是, 由于

上游河段水土流失日益严重, 河床淤塞, 航道日久淤浅。据 1971 年 5 月 12 日《江西航道情况调查报告》, 抚州至广昌近 20 年来, 河床自下往上逆增升高了 1~3 m, 河道也普遍变宽, 有多处已接近赣江宽度。水浅流缓, 影响通航。抚州至广昌的赤水, 原通航 10~20 t 木帆船, 现在广昌的甘竹以上全年不通航, 甘竹以下至南城, 只有在洪水季节才能通航三四个月, 南城至抚州原枯水期木船可装载近 10 t。现在枯水期已经断航。1957 年在抚河干、支流上有专业木帆船 2 090 艘, 运力计 22 094 t。1970 年减少到 717 艘, 9 481 t。15 t 以上专业运输船舶先后撤离抚河走向外港。

据《南城县志》载: 50 年代以前, 在洪水季节, 盱江能航行 50~250 t 级的大帆船。枯水期, 水深尚达 0.8 m, 可航行 10 t 木船, 洪水期, 可上行至南丰、广昌县。60 年代后, 因盱江支流多处筑坝截流, 加上沿河两岸森林遭破坏, 水土流失严重, 成了季节性通航河道。

2 抚州市水土流失主要原因分析

水土流失的因素很多, 但主要是自然因素和社会因素两大类。自然因素是水土流失发生的客观自然条件, 人类不合

① 收稿日期: 2004-07-10

作者简介: 刘勤耕(1962-), 男, 江西省金溪县人, 工程师, 金溪县水利局副局长。

理的社会活动是水土流失发展的主导因素。

从自然因素看,抚州市水土流失严重的地区大多分布在海拔 200 m 左右的低山丘陵区,这些地方构成的成土质又多为抗蚀性差的第四纪红土和强风化花岗岩、红砂岩、变质岩、紫色页岩。植被稀疏,表土裸露,加上抚州市降雨量大,暴雨机率高,时空分布不均,4~ 6月降雨非常集中,尤以 6月为最多,且常以暴雨形式出现,造成山洪暴发,地面径流大,这是水土流失发生、发展的潜在条件。

从社会因素看,抚州市水土流失的人为原因是破坏植被。根据抚州市林业局年报统计,从 1974年至 1985年的 12年间,全市烧毁山林面积 260万 hm²,平均每年烧毁 2 200 hm²。引起山林火灾的主要原因是由于“火不烧山地不肥”和烧垦烧荒等旧习惯没有根除掉。造成乱砍滥伐有历史原因也有现实政策的失调和决策上的错误。全市森林过度砍伐自古有之,而近百年来尤甚,中华人民共和国成立后更遭到几次严重破坏。从历史至现在,曾出现 100多起山林纠纷,双方抢砍、乱砍、森林破坏,植被减少。据林业部门反映,广昌县翠霞山垦殖场与南丰县长虹垦殖场从 1957年办场起,即发生林权纠纷争夺山林面积 4 000多 hm²,大多数山头砍光,1960年 14月双方争砍木材 1 24万 m³。

50年代末的“大跃进”、“大办食堂”到处大砍树,大炼钢铁,造成大量植被破坏;60年代的“扩社并队”、“以粮为纲”,单一经营,毁林开荒。70年代的“全垦炼山整地”,造成表土流失。据统计,宜黄县在坡度 20° 以上的不合理开荒面积达 258 hm²。临川七里岗垦殖场在红壤坡地上大面积机耕,产生新的水土流失。乐安县由于砍伐计划过大,水土流失严重。50年代平均生产木材为 17 736 m³,60年代为 38 074 m³,70年代为 63 543 m³,每 10年就翻了一番,最高年份是 1979年,生产木材 102 000 m³。而植树造林到 70年代全县才达到 660 hm²以上,林木的生长量远远跟不上采伐量而出现过伐和森林蓄积量下降。1974年森林资源调查时,全县有林木蓄积 580万 m³,1978年第二次调查时为 530万 m³,4年间下降了 50万 m³,平均每年下降 12.5万 m³。森林蓄积减少,覆盖率低,水土涵养差,水土流失严重。

另外,开矿、修路、建厂、采石等基本建设没有采取水土保持措施,任意扩大开挖面,随意堆积弃土,尾砂和矿渣,破坏了植被和地貌,加剧了水土流失。

3 抚州市防治水土流失对策

3.1 加强水土保持监督工作

要提高思想认识,增强全社会水土保持法制意识,加强水土保持监督检查。发挥人大监督、舆论监督和群众监督的作用,对不符合水土保持生态建设要求的各类生产建设活动,要依法督促其履行水土流失防治义务,落实“三同时”、“三权一方案”制度。要把这一制度的贯彻落实作为重点和突破口,做到机构健全,人员稳定,措施有力,效果显著。特别是对规模大、影响面宽的开发建设项目和城镇建设,更要高

标准、严要求,把好水土保持方案的审批关。坚持“谁破坏,谁治理”,“谁治理,谁受益”的原则,严肃查处违法案件,做到查处一件,教育一片。

3.2 要始终把工作的着力点放在解决群众生产、生活中的实际问题和提高农民收入上

多年的水土保持实践表明,治理水土流失成败的关键取决于治理区群众的生产、生活问题是否得到有效解决。凡是在治理过程中,从群众的根本利益出发,使他们的生产、生活条件得到改善,取得实惠的地方,群众治理水土流失的积极性就高,治理的成果就能巩固,生态建设的目标就能实现,反之,就会失败,得不偿失,劳民伤财。长期以来,人们为了解决温饱问题,过度向大自然索取,结果打破了生态系统的平衡,导致生态恶化。当前,虽然温饱问题已经得到解决,但我们仍然面临发展生产和保护生态的双重压力。因此,开展水土保持生态建设一定要针对导致生态破坏、水土流失恶化的主要原因和关键问题,标本兼治,采取相应的措施才能奏效。在工作方法上决不能就水论水保,就生态论生态。我们的工作要着眼于生态,但着力点要放在解决群众生产、生活中的实际问题,改善农业生产条件、发展农村经济和增加农民经济收入上。这些年在长江上中游的重点治理工程中,大搞坡改梯、坡面水系建设,修建小型水利水保工程,种植经济林和经济作物,推广沼气,以小水电代燃料,解决农村能源,深受当地群众的欢迎,解决了群众的实际问题,进而协调了人口、资源、环境和社会经济发展的矛盾,使治理区生态环境进入良性循环的轨道。能形成特色经济的地方就大搞特色产品基地等等,保证群众有粮吃、有钱花,并能得到稳定发展,以此调动群众治理水土流失的积极性,实现生态系统的保护。同时还要尊重群众意愿,因地制宜,采取符合当地实际的水土保持措施,治理水土流失。制定规划时要征求群众的意见,采取群众愿意接受的措施,解决群众在生产、生活中的实际问题,这样实施起来群众的积极性高,治理效益好,成果容易巩固。

3.3 抓好国家下达的水土保持重点治理工程项目建设

一是抓好国家生态环境建设项目县水土保持工程建设;二是抓好长江流域上中游水土保持重点治理工程项目;三是抓好鄱阳湖流域水土保持重点治理第一期工程建设;四是抓好八大片水土流失重点治理工程项目;五是抓好水土保持“十百千”示范工程。在管理中,要建立严格的质量责任制和质量保证体系,规划设计、施工、检查、验收、管理各个环节都要明确责任,奖罚分明,真正做到治理一片、成功一片、见效一片,提高治理效果。充分发挥水保项目在生态环境建设中的重要作用。水土流失综合治理要因地制宜,突出重点,围绕治理区水土流失成因,抓关键性措施。在坚持综合治理的同时,合理开发、高效利用水资源,从根本上改善治理区农业生产条件,为农业结构调整和群众增收致富奠定坚实的基础。

3.4 要充分发挥生态的自我修复能力,加快水土流失防治步伐

进入新的世纪,我国经济社会的快速发展对水土保持生态建设提出了新的要求。如何加快水土流失防治步伐和恢复植被,尽快改变生态恶化的局面,成为全社会共同关注的热点和焦点问题。朱总理在“十五”计划纲要报告中谈到生态建

设时, 特别强调指出“要注意发挥生态的自我修复能力”。要树立人与自然和谐共处的思想, 依靠大自然的力量充分发挥生态的自我修复能力, 加快植被恢复和生态系统改善。

(1) 依靠生态的自我修复能力恢复植被, 是水土保持生态建设中一次重大的战略调整。过去水土保持生态建设偏重于人工治理, 对依靠大自然的力量恢复生态重视不够, 尽管做出了许多艰苦的努力, 付出了很大的代价, 但治理进度缓慢, 很难适应国民经济和社会发展的要求。按现在的治理速度和投入水平, 仅仅依靠人工治理, 要在短期内改变这种状况是不可能的。因此, 必须调整工作思路, 依靠大自然的力量, 发挥生态的自我修复能力, 通过大面积的封育保护, 加强管理, 才有可能尽快改善生态环境。

(2) 在水土保持生态建设中充分发挥生态的自我修复能力, 应注意处理好依靠自然力量和进行人工治理的关系, 在坚持以小流域为单元, 发动群众积极治理水土流失的同时, 要更加注重封育保护, 促进大面积的植被恢复; 要尊重自然规律, 按照人与自然和谐相处的理念来开展水土保持工作, 坚持预防为主、保护优先的方针, 控制人为破坏和对自然的侵害, 减少对自然的过度干扰和索取。当前要抓住退耕还林、生态移民、农村产业结构调整以及经济快速发展等一切有利于水土保持和生态建设与保护的机遇, 大力转变传统的农业生产方式, 为生态的自我修复创造条件。

3.5 要加强部门间的协调与配合, 搞好水土保持基础工作

水土保持是一项综合性很强的工作, 涉及多行业、多部门。加强综合协调, 归口管理, 发挥各方面的积极性, 是法律赋予水土保持主管部门的职责。尤其是在当前全社会广泛关注、各行各业共同参与生态建设的新形势下, 各级水行政主管部门一定要抓住这一有利时机, 积极当好政府的参谋, 履行好自己的职责, 努力创造一个统一规划、部门配合、相互协调、共同治理水土流失的良好氛围。

(1) 抓好水土保持综合规划。坚持以小流域为单元, 山水田林路统一规划, 综合治理, 坚持工程、生物和农业技术三大措施并举, 坚持生态、社会、经济三大效益兼顾, 充分考虑水资源的承载能力, 合理安排生态用水。规划要广泛征求有关部门和当地干部群众的意见, 形成共识, 统一目标, 使规划真正代表群众意愿, 符合当地实际, 科学合理。规划经当地政府批准后, 纳入地方社会经济发展计划, 作为统一实施的依据。

(2) 加强部门之间的协调配合。在统一规划指导下, 加强部门协作, 分工负责, 避免重复投资、重复建设。同时要发挥各级水土保持委员会的作用, 定期和不定定期召开会议, 研究、协调解决水土保持生态建设中的重大问题。

(3) 重视和加强基础性工作。统一标准, 为相关部门、行业开展治理提供依据, 同时要搞好宣传和技术推广工作, 以优质服务赢得部门和行业的支持。对各类开发建设项目的管理工作, 既要严格按程序审批, 又要注意简化手续, 做到程序少、服务好、管得住。要经常与有关行业主管部门沟通情况, 取得理解和支持, 这几年各地在执法工作中加强部门协作, 积累了不少好经验, 效果很好, 要继续坚持。同时, 要积极探索新的合作方式和途径, 形成合力。

3.6 要适应市场经济要求, 不断改革管理体制和创新投融资机制

我国社会主义市场经济体制的日益完善和经济全球化的发展, 必将对现行的水土保持管理体制、投入机制、产权制度、监督管理形式、组织治理方式等产生重大影响, 我们必须根据当前面临的新形势、新任务和新要求, 结合当地实际情况, 加快水土保持的体制创新、机制创新和政策创新, 为促进水土流失治理、改善和保护生态环境、支持社会经济可持续发展创造必要条件。

(1) 要建立和完善水土保持投资多元化机制, 实行国家投资、集体投资和个人投资相结合, 内资、外资和有偿、无偿资金相结合。要积极为投资者创造条件, 保障其合法权益。国家用于水土保持生态建设的资金要作为引导资金, 尽可能与其他渠道的资金捆绑使用, 吸引更多的社会资金用于水土保持生态建设, 多渠道增加对水土保持生态建设的投入。

(2) 要继续推行土地承包、股份合作、租赁和拍卖“四荒”使用权等多种形式的的水土流失治理责任制。特别是加强对“四荒”治理开发的管理, 既要以保护生态环境为主要目标, 又要兼顾治理开发者的经济利益, 不允许造成新的水土流失。要积极培育和支持大户治理, 资金上给予支持, 技术上给予指导, 政策上给予优惠, 通过大户带动群众治理“四荒”, 提高经济效益, 保证生态效益, 使“四荒”的治理开发再上一个新的台阶。

(3) 要加快水土保持建设管理体制的改革步伐。结合水土保持的实际积极推行“三制”, 既要有利于项目的建设管理, 提高资金使用效益和工程质量, 又不能完全照搬大型基建项目实行“三制”的做法, 要不断探索符合水土保持实际的推行“三制”的途径和方法。为了适应农村税费改革和即将取消“义务工和劳动积累工”的形势, 要大力推广项目建设区实行投工、投劳承诺制。在项目建设前, 要先征求项目区群众的意见, 在国家扶持的基础上, 群众需要对投工、投劳作出承诺, 做到一事一议, 要尊重群众意愿, 不能强求。

3.7 要进一步研究、开发和推广水土保持实用技术

江泽民主席指出: “知识和技术创新是人类经济、社会发展的重要动力源泉”。要实现由传统水土保持向现代水土保持的转变, 建立现代水土保持, 必须理清发展思路, 明确发展方向, 依靠科技进步, 加快科技创新。不同地区、不同地理环境, 不同土壤侵蚀类型的水土流失防治方法、模式和技术措施都不一样, 综合使用便构成了工程措施、林草植被措施和蓄水保土耕作措施优化配置的技术体系。所以要在总结经验的基础上, 深入研究小流域优化治理模式、植被快速恢复与建设、水土保持效益评价等实用技术, 进一步完善水土保持技术体系。根据不同的水土流失类型和水土保持工作分区, 总结水土流失防治的经验, 提炼出一批实用成果, 明确推广的适用技术, 重点推广小流域综合治理、机修梯田、集雨节灌、坡面水系、经济林果栽培、水保造林、地埂生物化、旱作保墒耕作、地膜覆盖穴播、等高耕作、大垄沟耕种、免耕、轮耕、留茬技术等, 使小流域水土流失综合治理在工程质量、效益和速度上有一个新的提高。