

固原市发展退耕还林草后续产业探讨

陈胜远, 张 凡

(宁夏回族自治区固原市林业局, 固原 756000)

摘 要: 对固原市退耕还林草后续产业的现状及问题进行了总结, 提出了发展退耕还林草后续产业的思路和措施, 并根据固原实际, 选择了四个产业作为固原市今后重点发展的退耕还林后续产业, 为固原市区域经济发展提供借鉴和参考。

关键词: 退耕还林; 后续产业; 探讨

中图分类号: S 157; X 171. 1

文献标识码: A

文章编号: 1005-3409(2004)03-0312-03

Discussion on Later Work of Converting Slope Farmland into Forest and Grassland in Guyuan

CHEN Sheng-yuan, ZHANG Fan

(Department of Forestry in Guyuan 756000, Ningxia, China)

Abstract: The authors make a conclusion of current situation and problem on later work of converting slope farmland into forest and grassland in Guyuan, at the same time, providing the schemes and policy in developing the later work. In addition, according to the actual situation of Guyuan, they select four kinds of industries as later work which need further development in Guyuan. This also provides references for local economic development of Guyuan.

Key words: converting slope farmland into forest; later work; discussion on further study

1 自然概况及基本情况

固原市地处宁夏南部山区, 属黄河中上游黄土丘陵沟壑区, 位于东经 105°09' ~ 106°38', 北纬 35°14' ~ 37°04', 辖彭阳、西吉、海原、泾源、隆德、原州等五县一区 83 乡(镇)。总土地面积 168 万 hm^2 , 占全自治区总面的 32.4%, 耕地面积 65.16 万 hm^2 , 其中 6 以上坡耕地 47.23 万 hm^2 , 人口 187.2 万, 占全自治区人口的 33.4%, 其中农业人口占 90.6%, 回族人口占 47.3%。海拔 1 246 ~ 2 954 m, 气候属典型大陆季风气候, 年平均气温 5 ~ 7℃, 年平均降雨量 260 ~ 265 mm, 主要集中在 7 ~ 9 月, 无霜期 127 ~ 163 d, 水土流失严重, 旱灾、冰雹、霜冻、干热风、沙尘暴等自然灾害频繁, 截止 2002 年底, 全市国民生产总值(GDP)32 亿元, 农民人均纯收入 1 168 元, 农业总产值 145 961 万元, 其中: 农业 94 761 万元, 林业 12 306 万元, 牧业 38 786 万元。累计森林面积 26.53 万 hm^2 , 森林覆盖率 12.8%。

固原市的退耕还林工程自 2000 年试点, 2002 年正式实施以来, 由于各级领导高度重视, 广大群众不懈努力, 现已取得了明显的效果。截止 2003 年底, 累计完成退耕还林草面积 24.14 万 hm^2 , 其中: 退耕造林 13.39 万 hm^2 , 荒山造林 10.75 万 hm^2 , 工程项目分布在全市五县一区的 83 个乡镇、619 个行政村, 涉及农户 11.7 万户。共兑现补助粮食 2.18 亿 kg, 补助现金 4 258 万元, 农民人均增加收入 141 元, 退耕户农

民人均收入增加 439 元。根据全市退耕还林草工程的总体规划, 今后几年还有 33.3 万 hm^2 的坡耕地要进行退耕还林, 而国家退耕还林草补助粮款的年限只有 8 年, 8 年后, 如何巩固退耕还林成果? 如何解决好农民的长远生计问题? 已经越来越被各级领导和广大群众所关注, 固原市委、政府和各县(区)党委、政府也都进行了积极的探索和有益的尝试, 已经初步形成了一手抓高标准、高质量的退耕还林工程, 一手抓退耕还林后农民增收的后续产业的良好态势。

2 退耕还林后续产业发展概况及存在的问题

固原市在实施退耕还林草工程建设中, 由于积极推行“政府引导、项目带动、企业参与、个体承包”等机制, 在造林面积不断扩大, 农民耕地面积逐年减少的情况下, 依靠科技支撑、技术服务等措施, 着力发展后续产业, 初步形成了“退得下、还得上、稳得住、不反弹”, 农民收入有所增加, 先绿后富的良好局面。如有国家“仁用杏之乡”之称的彭阳县, 有杏树 2.47 万 hm^2 , 每年产鲜杏超过 1 600 万 kg, 年创产值 1 200 万元; 有杏产品加工厂两个, 年生产杏脯、杏仁、话梅等杏产品 340 t, 年创利润 170 万元, 已初步形成了“龙头+基地+农户”和“市场+基地+农户”的杏产业发展体系。原州区建立了枸杞、红梅杏、早酥梨、桑树、枣子、大果沙棘 6 个生态经济林示范区, 总面积达 3 400 hm^2 , 经济示范林还带动了相关产业的发展, 从事林果贩运、技术指导、采摘鲜果和进入

¹ 收稿日期: 2004-03-25

作者简介: 陈胜远(1964-), 男, 宁夏中宁县人, 林业工程师。

市区摆摊贩卖的农民有 1 万多人, 人均年收入都在 3 000 元以上。涇源县的桑园面积今年发展到 1 667 hm², 2000 多农户 3 年间仅销售鲜蚕茧累计收入就达 400 多万元。隆德县实施林药间作, 种植大黄、黄芪等药材 1 867 hm², 社会效益十分显著, 利用当地沙棘资源丰富的有利条件, 隆德县还办起了沙棘果汁和种子加工厂, 为退耕农户增加收入打下了基础。西吉、海原县的 10 多个乡镇利用地埂林杞柳、沙柳、柠条等资源搞人工编织, 2000 多具有编织手艺的农民因此过上了富裕生活。以六盘山自然保护区、灵光寺、须弥山、火石寨、挂马沟等林区为主的森林旅游区, 从 2000 年起经过林内吊庄还林和整体搬迁, 植被恢复迅速, 风景更加迷人。现已开发出 6 条旅游专线、12 个景区和 100 多个景点, 年创收入 600 多万元, 提供就业岗位 1 000 多个。退耕还林草后, 以草兴牧发展势头强劲, 在各级干部的担保下, 农民利用小额贷款购买基础母羊, 舍饲圈养逐步普及, 全市 30% 的退耕农户均养羊 10 只以上, 既巩固了禁牧封育成果, 又解除了农民的后顾之忧。但与独特、丰富的资源禀赋相比, 与退耕还林工程所要求的目标相比, 目前我市退耕还林后续产业开发仅仅是开头。从总体上看, 还普遍存在着以下问题: 一是少数地方对实施退耕还林后续产业发展的认识不到位, 对工作的前瞻性重视不够; 二是后续产业开发经费不足; 三是龙头企业规模小, 数量少, 带动力不强。没有好的龙头企业的带动, 导致基地不上规模, 资金不足, 管理跟不上, 影响了退耕还林后续产业的推进; 四是技术落后, 无品牌, 市场开拓能力弱, 经济效益不明显, 制约着后续产业的发展; 五是退耕还林新增的大量农业资源得不到合理开发利用, 项目区农村发展后劲不足, 存在毁林复耕的隐患。

3 退耕还林后续产业发展的思路 and 措施

发展退耕还林后续产业, 首先要认识到退耕还林是党和政府改善生态环境、治理水土流失、防沙治灾、调整农业结构、增加农民收入、保持农村经济可持续发展的一项重大政策措施, 不可能一蹴而就、一步到位, 必须持之以恒, 长期地坚持下去。并且要认识到退耕还林的生态效益应当是第一位的, 据全国土地资源调查资料显示, 全国仅 25 % 以上的坡耕地就达 600 多万 hm²。长江、黄河上中游地区因为毁林开荒, 陡坡耕种, 已使之成为世界上水土流失最严重的地区之一, 每年流入长江、黄河的泥沙量达 20 多亿 t, 其中 2/3 来自坡耕地。退耕还林既可以从根本上解决我国的水土流失问题, 又能为平川地区和中下游地区提供生态保障。而且还要认识到退耕还林除了改变生态环境之外, 在解决农民生计问题上, 退耕还林发挥的作用不应当是使农民直接依靠国家的补助脱贫致富, 而应当成为改变农民广种薄收的传统耕种习惯, 调整农村产业结构的有效途径。通过退耕还林后续产业的开发, 大力发展种植业、养殖业及农副产品加工业, 加快产业化进程, 调整农村产业结构, 发展特色经济, 以此增加农民收入。而这才是 8 年后退耕农户的出路所在。

采取的措施: 一是统一思想、提高认识、加强领导。深刻领会国家实施退耕还林的重大意义, 积极培育和发展退耕还林后续产业的重要性和必要性; 二是制定发展退耕还林后续产业开发的优惠政策; 三是利用退耕还林草工程的成果, 培植后续产业, 发展畜牧业、经济林果、中药材等后续产业; 四是以市场为导向, 以龙头企业为依托, 带动基地建设, 推进规模化

经营, 加大招商引资力度, 引进市外龙头企业, 使我市的退耕还林后续产业得到更快的发展; 五是加强资本运作力度, 通过产权、经营、资源的优化配置, 整合固原绿色食品加工工业和天然药业。结合产业发展, 以市场需求为导向, 大力发展名特优稀产品, 把特色生物资源、特色农产品作为重点产业来培育和发展, 建立“基地种植 加工 科研开发 国际国内市场营销”的完整产业链, 组建一批企业集团公司, 通过企业集团的带动来强壮壮大退耕还林后续产业; 六是设立退耕还林后续产业发展专项资金, 解决后续产业发展无资金的问题。

4 退耕还林草后续产业选择

根据固原市退耕还林草后续产业的发展现状, 充分考虑各类产业的市场发展空间, 应该选择以下后续产业进行开发建设:

4.1 杏产业

杏树是固原市栽培历史悠久的乡土经济树种, 它保存面积大, 分布全市各县乡村, 从自栽自食, 到出卖销售、加工增值, 已形成了栽植、管护、经营、加工的初级开发建设雏形, 具有一定的经济、生态和社会效益。据不完全统计, 全市杏树保存面积现已达 6.7 万 hm², 年产鲜杏 5 000 多万 kg, 其中接杏 400 万 kg, 杏干 600 万 kg, 杏核 1 000 万 kg 左右, 产值 1 亿元, 有 1 万多农户靠杏树脱贫致富, 杏产业为当地的经济发展做出了一定的贡献。预计 3 年后, 随着退耕还林工程的深入实施, 杏树面积将会达到 13.4 万 hm², 成为全国最大的杏树基地之一。为充分利用这一优势资源, 培育优势产业, 就要按照高标准、高起点的原则, 科学规划, 合理布局。选择光热条件好的河谷川道、黄土丘陵缓坡区, 发展肉用杏、仁用杏、加工用杏; 在其它适宜种植杏树的区域发展山杏。通过发展典型户、建立示范园, 带动规模化栽培, 以“企业+ 基地+ 农户”的经营模式, 做大做强杏产业, 使其在调整农业产业结构, 增加农民收入上做出贡献。

4.2 草畜产业

随着退耕还林工程的实施, 全市种草面积将逐年递增, 预计到 2005 年, 全市以紫花苜蓿为主的种草面积达 33.3 万 hm², 其中退耕地林间种草面积可达 13.4 万 hm², 年产干草 50 万 t。利用这一资源优势, 走“种草—养畜—致富”, “草多—畜多—肥多—粮多”的农业生产路子, 大力扶持退耕农户舍饲养殖, 发展养殖大户, 同时, 建立不同规模的饲草加工网点, 发展饲草加工业, 以此推动全市养殖业的迅速发展, 将丰富的资源优势转化为经济优势, 使之成为促进固原市经济发展的新的支柱产业。

4.3 林药间作——中药材产业

中国是世界优质中药材主产国, 随着我国和世界各国来往的不断加深, 尤其是我国加入 WTO 后, 随着全世界“返朴归真, 回归自然”的潮流和“天然药物”的兴起, 就中药而言, 已突破供处方用药和医药工业制药原料的传统范围, 向工农业生产和社会生活的诸多领域渗透。如在农药、饲料、卫生用品、美容化妆、服装、食品、饮料、香烟等方面都有广泛应用, 中药越来越受到国际社会医药界的重视, 也日益为世人所公认。固原市大部分地区特别是六盘山周边地区都有着得天独厚的种植中药材的自然条件, 气候凉爽, 降雨适中, 昼夜温差大, 所产中药材品质好。在退耕还林林间种植中药材, 走“以药养林, 以林促经”的路子, 是有效利用土地资源, 充分发挥

资源优势,增加农民收入的有效措施。

4.4 生态旅游业

旅游业是当今社会最大的新兴产业,尤其是森林旅游业的发展前景更是非常广阔。2000 年 6 月,江泽民总书记发出“西部大开发,发展特色旅游”的号召,固原市明确提出要把旅游业做为一项产业来发展。固原市有着非常丰富的旅游资源,已形成以六盘山、须弥山、火石寨为主要景区的旅游胜地。随着退耕还林工程的深入实施,森林面积不断增大,旅游风景区将不断增加。预计到 2010 年,将形成以六盘山、须弥

山、火石寨为主体,叠叠沟、挂马沟、党家岔水堰、灵光寺、白云寺、东岳山、古雁岭等为副体的旅游新格局。

5 结 论

固原市通过发展退耕还林草后续产业,不仅可改善当地的生态环境,而且为实现山川秀美,发展区域经济,实现群众脱贫致富发挥巨大作用。退耕还林草工程将会产生巨大的生态效益、社会效益和经济效益,真正成为一项造福子孙后代的富民工程。

(上接第 311 页)

从表 5 和图 5 可看出,不同密度 7 年生中林 46 试验林单位面积蓄积量以 $4\text{ m} \times 10\text{ m}$ 和 $4\text{ m} \times (5\text{ m} + 15\text{ m})$ 最高,其次为 $6\text{ m} \times 7\text{ m}$ 、 $6\text{ m} \times 10\text{ m}$ 、 $4\text{ m} \times 6\text{ m}$ 。对作物定位观测的结果表明, $4\text{ m} \times (5\text{ m} + 15\text{ m})$ 的间作物产量比 $4\text{ m} \times 10\text{ m}$ 的作物产量高 8% 左右。从利于间作物生长和抚育管理方便的角度出发,应以 $4\text{ m} \times (5\text{ m} + 15\text{ m})$ 为最好,能同时兼顾林木和粮食的丰产和增收。

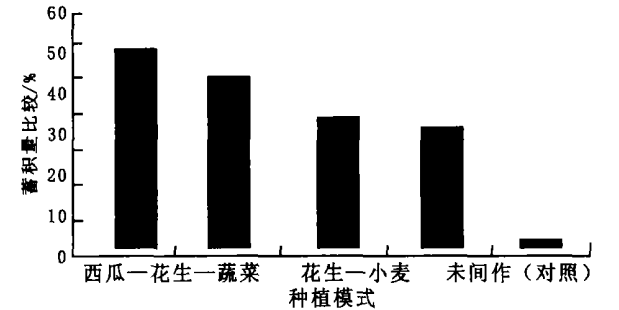


图 4 率积量比较(%)

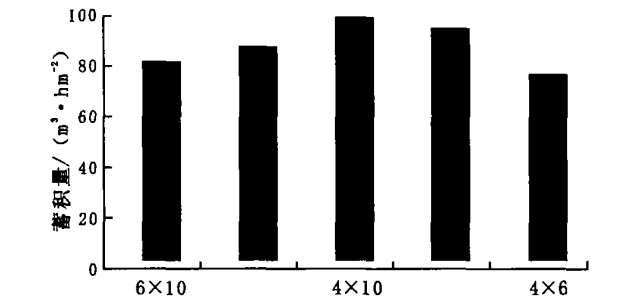


图 5 不同密度蓄积量对比

表 5 不同密度 7 年生中林 46 试验林生长对比

株行距/m	株/hm ²	胸径/cm	树高/m	蓄积量/(m ³ ·hm ⁻²)
6×10	167	29.3	21.3	78.5551
6×7	238	25.0	21.3	84.6429
4×10	250	25.5	22.1	96.2500
4×(5+15)	250	25.2	21.8	92.7675
4×6	417	16.4	17.0	73.5455

参考文献:

[1] 邢伟,陈章水.杨树人工林林农间作[A].杨树研究进展[M].北京:中国林业出版社,1995.
[2] 李正才.杨—粮间作新栽培模式对小麦产量及质量影响的评价[J].林业科学研究,1998,11(6):629-634.
[3] 陈章水,杨志敏.安徽省长江中下游杨树人工林农林间作效益分析[A].杨树研究进展[M].北京:中国林业出版社,1995.
[4] 时明芝.鲁西黄河故道杨树林间作效益的研究[J].林业科技,2003,(1):16-18.
[5] 徐厚志,田野.杨树和作物间作与单作经济效益对比[J].林业科技开发,2003,16(3):36.
[6] 李新平.农林业中的树木密度对小麦产量的影响[J].东北林业大学学报,1999,(4):46-48.