

# 中国资源战略与和平崛起

周 武 昌

(广东省科学院广州地理研究所, 广州 510070)

**摘 要:** 中国在崛起。“和平崛起”是中国开始出现淡化意识形态趋向,更多地从全球化的框架下,客观地调整国家战略思维,积极参与国际政治、经济事务的一次重大思维和政策转变。资源实力是综合国力的一项重要内容,关乎国家安全。世界上没有哪个国家资源能完全自给。中国和平崛起需要一定的基础和条件,资源战略是“和平崛起”的一个重要平台。中国经济结构还相当落后,经济的高速增长主要还是粗放型的,要靠大量投放资源及投资来实现,资源供应的脆弱性问题不容小视,国家的资源战略需要在科学发展观下调整。应把基点主要放在自己的力量上,独立自主、自力更生,依靠广阔的国内市场、充足的劳动力资源和雄厚的资金积累,以及改革带来的机制创新。同时,在经济一体化、资源全球化的今天,必须坚持对外开放的政策,在平等互利的基础上,同世界一切友好国家发展经贸关系,积极参与国际资源市场的合作与竞争。

**关键词:** 和平崛起; 资源战略; 中国

中图分类号: F124.5

文献标识码: A

文章编号: 1005-3409(2004)03-0004-06

## Resources Strategy and Peaceful Rising of China

ZHOU Wu-chang

(Guangzhou Institute of Geography, Guangzhou 510070, China)

**Abstract** China is on the rising. With the weakening trend of ideology, China begins to objectively adjust national strategic thinking, to positively participate in international political and economic events from the global frame. Peaceful rising is a grandly important idea and policy change. Resources power is an important part of integrated national capabilities count for national security. No country in the world can be completely resources self-sufficient. Chinese peaceful rising needs some bases, for which resources strategy is an important platform. The economic structure of China is quite backward. The quick economic growth is mainly extensive, which depends upon much resources and investment. Much importance needs to be attached to the resources supply. The national resources strategy needs to be adjusted under the scientific concept of development. The basis should be put on Chinese own power, to maintain our independence, initiative and self-reliance, to depend on our own internal market, the abundance of manpower, the solid capital accumulation, as well as the mechanism innovation brought by reform. Meanwhile, with the economic integration and resources globalization, the policy of opening to the outside world should be maintained. Based on the equality and mutual benefit, China should develop economic and trade relations with all friendly nations in the world, and positively participate in the cooperation and competition in global resources market.

**Key words:** peaceful rising; resources strategy; China

历史上的中国,曾经创造过光辉灿烂的文明,拥有世界上最强大的国家实力。美国耶鲁大学的历史学家保罗·肯尼迪(Paul Kennedy)在其名著《大国的兴衰》一书中指出:“在近代以前时期的所有文明中,没有一个国家的文明比中国文明更发达、更先进。”只是到了近代因封建制度的腐败,中国才失去了创造近代文明的推动力,丧失了强国地位。列强的侵略更使国家逐渐沦为半封建半殖民地社会。近代中国,民族的复兴和国家的崛起,是民众和每一个有作为政府孜孜以求的目标。中华人民共和国的成立,开始了向现代国家迈进的序幕。改革开放,推动中国与世界的融合,全球化为中国改

革开放提供了巨大的空间舞台。在和平与发展成为时代主流的国际大环境下,顺应全球化的改革开放,使中国加速了现代崛起的进程。

### 1 独一无二的历史现象

西方战略家们早就开始了思考中国崛起的历史轨迹。20世纪80年代,美国耶鲁大学的历史学家保罗·肯尼迪在《大国的兴衰》一书中便详尽探讨了中国崛起的起点和条件。到了20世纪90年代,西方有关中国崛起的著述频频问世。但大多数人都戴着有色眼镜,得出的结论要么是中国崛起将“威胁

世界”,要么是中国不可能崛起,会“崩溃”。而以威廉·奥弗霍尔特(William H Overholt)等为代表,则做了严谨、实事求是和正面的论证、探讨和预测,他在《中国的崛起》一书中指出:中国的崛起将“改变亚洲的经济态势”,“改变中国的政治”,“并使全世界的政治改观”。他的结论是,中国的崛起“是历史上独一无二的现象”。

中国崛起已是不争的事实。世界上所有的国家现在关注的是,中国将崛起到何等程度?崛起的中国在亚太地区将扮演一个什么样的角色?在国际事务中将如何运用其国家力量?将以何种方式与姿态和在多大的程度上参与国际事务?将如何影响国际关系变化和国际局势格局。一些国家担心中国会不会像历史上某些大国那样,会通过战争、征服、扩张、侵略、掠夺和列强之间的争夺,用充满了血腥和非正义的手段来实现它的崛起。而美国等少数大国则在评估中国的崛起对它们的强权政治和霸权主义将发出何种形式和何等程度的挑战。总之,一些国家对中国的崛起抱有怀疑、不安,或是带着偏见;少数大国从维持其强权政治和霸权主义出发,对中国的崛起实施围堵。但更多的国家对中国的崛起则持正面、积极态度,认为是对现存世界秩序的挑战,有利于国际新秩序的建立,有利于世界和平和发展。

然而,对这样一个重大战略论题,中国政界、学术界的研究和论述却比国际社会要少得多。由于缺乏对“中国崛起”问题的深入思考和系统研究,我们就难以应对各种“中国威胁论”和“中国崩溃论”的挑战,就难以在中国的发展战略和国际战略之间形成深层次的良性互动,也难以建树中国特色的国际关系和世界经济学学科的理论体系<sup>[14]</sup>。2003年以前,中国政府在对外交往中一直避讳使用“中国崛起”一词,实际上是在回避中国在21世纪面临的最重大课题。这种状况似乎与邓小平确立的“韬光养晦”外交路线原则直接相关。2003年11月3日,中国改革开放论坛理事长郑必坚在博鳌亚洲论坛上发表了题为《中国和平崛起新道路和亚洲的未来》的讲演,首次提出了“中国和平崛起”这一论题。郑必坚指出,在今天新的时代条件下,“我们的抉择只能是:奋力崛起,而且是和平地崛起。就是说,争取和平的国际环境来发展自己,又以自身的发展来维护世界和平。”

2003年12月10日,中国国务院总理温家宝在哈佛大学发表了题为《把目光投向中国》的演讲,首次全面阐述了“中国和平崛起”的思想。温家宝在演讲中说,今天的中国,是一个改革开放与和平崛起的大国。明确地把中国选择的发展道路称作“和平崛起的发展道路”。2004年3月14日,温家宝在中国十届人大二次会议记者会上,重申了“中国和平崛起”的要义是:第一,中国的崛起就是要充分利用世界和平的大好时机,努力发展和壮大自己。同时又以自己的发展,维护世界和平。第二,中国的崛起应把基点主要放在自己的力量上,独立自主、自力更生,依靠广阔的国内市场、充足的劳动力资源和雄厚的资金积累,以及改革带来的机制创新。第三,中国的崛起离不开世界。中国必须坚持对外开放的政策,在平等互利的基础上,同世界一切友好国家发展经贸关系。第四,中国的崛起需要很长的时间,恐怕要多少代人的努力奋斗。第五,中国的崛起不会妨碍任何人,也不会威胁任何人。中国现在不称霸,将来即使强大了也永远不会称霸。”接受“崛起”,并明确提出“中国和平崛起”,显示中国开始出现淡化意识形态趋向,外交和国家战略思维具有了积极对话的意识,更多地从全球化的框架下,客观地调整国家战略思维,积极参与国际政治、经济事务的一次重大思维和政策转变。表

明崛起中国的和平特质,同时也是一项对和平的重大承诺。和平崛起需要一定的环境、基础和条件,也要有能力保卫自己的和平崛起。中国发展进程存在的一系列矛盾与问题,困扰和制约着中国的快速、持续、协调、健康发展,同样也考验着中国的和平崛起。因此,需要加强“中国和平崛起”理论体系研究,调查国家的发展战略,科学发展观下和平崛起。

中国和平崛起需要有若干长期和基本的“平台”,资源战略就是其中的一个。

世界上没有哪个国家资源能完全自给。为了满足矿产资源需要,以美国为首的西方集团,因其战略的保障程度不足,一直强调制定其资源全球战略,加紧对战略资源及其产地的争夺。西方许多国家早就开展了2010年和2020年前苏联、中国、印度等国的矿产资源形势研究。以前苏联为首的华沙条约集团和今天的俄罗斯也曾采取种种手段,为获取矿产资源或是阻止这些资源流入西方集团,竭力插手世界事务。世界观察研究所在《矿产资源安全关乎国家安全全球预警》报告中称,“在整个人类历史进程中,获取与控制自然资源(土地、水、能源和矿产)的战争,一直是国际紧张和武装冲突的根源”。进入21世纪,国家间对资源的争夺将更加激烈,局部战争难以避免,对资源的争夺依然是国家间战争的主要动因。美国前国务卿黑格说过,“资源战争的时代已经开始”。美国前总统尼克松称,第三次世界大战将主要是一个“资源战”。战争对全球资源再分配的结果是,占世界1/3人口不到的发达国家在耗用着世界2/3强的矿产资源,通过对资源的垄断控制世界经济。

资源实力是综合国力的一项重要内容。战略资源储备本身可以作为一种威慑力量,资源实力在一定程度上决定了战争的胜负,资源安全关乎国家安全。我国资源供应的脆弱性问题不容小视,对资源,尤其是对能源需求不断增加,可能引起国际政治上的矛盾。在经济一体化、资源全球化的今天,中国将如何参与国际资源市场的合作与竞争?将直接或间接影响到国家“和平崛起”的实现。这就是把资源战略列为中国和平崛起所需要的若干长期和基本的“平台”之一的原因。

## 2 中国资源态势

### 2.1 人力资源是中国和平崛起的矛盾与盾

中国是世界上人口最多的发展中国家。据中华人民共和国国务院2004年4月发表的《中国的就业状况和政策》白皮书,2003年中国总人口(不包括香港和澳门两个特别行政区及台湾省)达到12.92亿。未来十几年,中国人口数量还将持续增长,年均净增1000万人左右,预计本世纪中叶人口总量将达到接近16亿峰值,然后开始缓慢下降。中国人口的年龄结构变化,2000年,中国15~64岁人口比例为70.15%,比1990年的66.74%上升了3.41个百分点;0~14岁人口比例为22.89%,比1990年下降了4.8个百分点;65岁及以上的老年人口比例为6.96%,比1990年上升了1.39个百分点。中国人口已经转变为老年型人口。全国16岁以上人口为99889万人,其中城镇42375万人,农村57514万人;经济活动人口76075万人,劳动力参与率为76.2%。中国人口受教育程度,2000年,中国15岁及以上文盲和半文盲人口为8507万人,占总人口的比重为6.72%,比1990年的15.88%下降了9.16个百分点;每10万人中具有大学文化程度的人由1990年的1422人上升到3611人,具有高中文化程度的人由8039人上升到11146人。16岁以上人口中,初中以上文化程度占61.7%,大专以上文化程度占6.6%;技术工人中,初级

占 61.5%, 中级占 35%, 高级占 3.5%。

在中国, 人口问题始终是一个绕不开的话题。毛泽东曾经说过, 人是世界上最宝贵的财富。北京大学林毅夫教授分析, 中国在明清之前在全球一直保持技术上的领先地位, 很大程度上是因为中国的总人口规模较大这个事实, 人口规模越大, 人口中具有发明天赋的人数就越多, 技术创新的数目就越多。美国经济学家、哈佛大学教授克莱默通过对人类历史上人口数目和技术创新的研究, 也得到同样的结论。除了林毅夫教授提到的上述机制外, 克莱默还指出, 给定一个技术发明, 人口规模越大, 该技术发明的收益就越大。如果观察中国的历史, 人口增长的高峰期往往是经济的高速增长期。换句话说, 人口增长可能更多是经济增长的结果, 而不是经济停滞的原因。日本、新加坡、韩国和我国香港特别行政区等国家和地区, 人口密度很大, 资源也非常匮乏, 经济发展迅速, 能够提供充分就业机会, 并顺利实现人口城市化。即使初始的人口密度非常高, 人均资源拥有非常少, 反而在经济发展到一定程度时, 感觉劳动力非常缺乏, 不存在人口过多的说法。但在发展中国家, 伴随出生率保持不变或有所增加, 但死亡率急剧下降, 人口增长率迅速增加, 无法提供充分就业机会, 确实构成了比较大的人口压力。而伴随经济发展带来的资源耗竭、环境破坏等问题, 也使得人们对人口增加的威胁更加担心。这里, 该国所采取什么样的经济发展策略和路线, 如何影响企业所做出的技术选择是关键。从这个意义上讲, 人口数量决不是那些认为自己人口过多的国家经济问题的关键, 而是这些国家选错了经济发展的道路, 从而无法提供足够的就业机会, 无法带来人口的迅速城市化和出生率下降, 从而使得人口成为一个问题。

中国将控制人口增长作为一项基本国策。自 20 世纪 70 年代初实行人口计划生育政策的 30 余年间, 不仅极大地控制了人口总量, 为人口、环境、资源间关系的协调发展创造了一个有效的平台, 也因此为中国较早地赢得了人口年龄结构上的优势, 为经济持续高速发展提供了一个重要方面的源泉。有统计表明, 改革开放以来的经济高速增长中, 资本积累的贡献率的 28%, 劳动力数量增长的贡献率为 24%, 教育水平提高的贡献率为 24%, 劳动力从农业向非农产业流动的贡献率为 21%, 其他体制改进因素的贡献率为 3%。这里, 劳动力数量增长就是劳动年龄人口比例增高的结果; 能有从农业向非农产业(包括从农村向城市)的劳动力转移, 是因农村有大量可供流动的劳动力资源; 也正因社会存有数量巨大的需要接受教育的劳动年龄人口, 才有教育水平提高的贡献率。可见, 数量庞大而又合理的人口年龄结构是中国改革开放以来的经济持续高速增长的一个重要保障。这是中国丰富的人力资源在和平崛起中的“矛”的作用。另一方面, 对于中国来说, 13 亿的人口, 意味着沉重的人口包袱, 这是现代化道路上面临的重大难题。中国政府清醒地认识到, 由于受人口基数、人口素质不高的状况短期内难以根本改变、人口年龄结构、人口迁移以及社会经济发展进程等诸多因素的影响, 劳动就业压力进一步加大, 未来 20 年, 中国 16 岁以上人口将以年均 550 万人的规模增长, 到 2020 年劳动年龄人口总规模将达到 9.4 亿人。在劳动年龄人口持续增长的同时, 目前尚有 1.5 亿农村富余劳动力需要转移, 有 1 100 万以上的下岗失业人员需要再就业。在劳动力供求总量矛盾尖锐的同时, 劳动力素质与岗位需求不相适应的结构性失业问题日益凸显, 人口老龄化问题更加突出, 地区间经济和社会发

展仍是 21 世纪中国面临的主要挑战。还应该看到, 在 21 世纪前期, 解决中国的就业问题也存在诸多有利条件: 中国政府高度重视就业问题, 坚持以人为本的科学发展观, 促进经济社会和人的全面发展; 经过多年的探索和实践, 解决就业问题的大政方针已定, 以市场为导向的就业机制初步形成, 措施配套, 为解决好就业问题提供了政策和机制保障; 经济保持持续、快速发展, 财政收入增长较快, 经济结构调整顺利推进, 企业经济效益明显好转, 第三产业发展加快, 必将对就业形成强有力的拉动; 坚持推进西部大开发、振兴东北老工业基地、促进中部地区崛起、鼓励东部地区加快发展的促进地区协调发展战略的实施, 以及城镇化步伐的加快, 将为解决就业问题带来新的机遇; 随着各项促进就业政策的深入落实和完善, 政策效应将进一步释放, 就业和创业环境将进一步改善; 全球化使中国经济与世界经济联系更加紧密, 为解决就业问题提供良好的外部环境。

## 2.2 自然资源供应的脆弱性问题不容小视

从总体态势看, 中国自然资源种类比较齐全, 总量大, 是世界上少有的几个资源大国之一(表 1、2)。但人均资源相对贫乏(表 3): 每公顷耕地占有的径流量为  $22\,792\text{ m}^3$ , 仅是世界平均的 80%; 人均年占有径流量  $2\,177\text{ m}^3$ , 不及世界平均值的 1/4; 人均占有土地、耕地、森林、草地分别有  $0.74\text{ hm}^2$ 、 $0.095\,5\text{ hm}^2$ 、 $0.12\text{ hm}^2$ 、 $0.33\text{ hm}^2$ , 分别只有世界人均的 29%、32%、14.03%、53.58%; 矿产资源人均拥有量不足世界人均的一半, 按 45 种主要矿产探明储量计算人均拥有量仅是世界人均的 27%。空间分布差异大, 利用配置欠合理。以水资源为例, 长江及其以南地区的流域面积占全国总面积的 36.5%, 但拥有全国 80.9% 的水资源, 水资源与人口、耕地、矿产资源等的分布不相匹配(表 3)。开发难度大, 浪费严重。如中国耕地多受到障碍因素影响: 中度以上水土流失、缺水干旱、耕层浅薄、盐碱化、沙化、渍涝和潜育型分别占 34.26%、32.01%、19.64%、4.71%、1.95%、5.14% 和 9.30%, 致使中低产耕地分别占 37.0%、36.5%。中国耕地开发利用取得的举世瞩目成就, 是以在相当大的区域内冒着土地严重超载、农田生态环境日益恶化的危险形势下获得的, 是以牺牲耕地的后备生产能力为代价的。呆滞资源多, 开发投资大, 主要自然资源(土地、水、森林、草地、主要矿产等)保证程度不高, 部分资源供需失衡。中国矿产资源因地质条件不同, 分布的地域差异明显, 晋、陕、蒙三省区占有全国 68% 的煤炭保有储量, 辽、冀、川占有全国铁矿 60% 的保有储量。已探明的矿产资源储量中, 储量充足的钨、锡、锑、钼、汞等多半用量不大, 用量大的铁、锰、铜、石油、天然气等储量不足, 钾盐、铂族、金刚石、铬铁矿等资源短缺; 部分用量大的支柱性矿产贫矿多, 95% 以上的铁矿品位在 30%~35%, 比世界平均低 10% 以上; 锰矿含磷量较高, 平均品位不及世界商品矿石工业标准的一半; 品位高于 2% 的铜矿只占 6%, 品位大于 1% 的也只占 35%; 支柱性的部分矿产资源中小型矿床多, 如 1907 处铁矿中仅 5% 左右为大型矿, 但储量却占总储量的 63%; 铜矿仅有 2.6% 左右为大型矿, 但储量却占 58%。加上共生伴生矿产多, 挖掘、选冶的难度较高, 开发投资大。还因生产技术和设备落后, 经营管理水平较低, 综合利用水平不高(据对 1 845 个应进行综合利用矿区的调查, 只有 2% 综合利用的有价值组别种类在 75% 以上; 75% 的综合利用的有价值组别种类不到 2.5%), 矿产资源回收率低(总回收率仅 30%~50%, 乡镇和个体企业回收率不到 30%), 损失高(有色金属矿损失的金属达 25.0%~33.3%, 黑色金属矿

损失达 20% ~ 50%), 浪费严重。

表 1 中国几种主要资源总量在世界上的地位

项目	人口	国土	河川径流量	水能	耕地	森林	草原	大陆架	矿产资源探明储量潜在价值
位次	1	3	6	1	4	5	3	4	3

表 2 中国主要矿产探明储量的世界位次

矿种	位次	矿种	位次	矿种	位次
煤	1	钨	2	银	6
钨	1	磷(P <sub>2</sub> O <sub>5</sub> 30%)	2	铝土矿	7
锑	1	萤石	2	铜	7
稀土(以氧化物计)	1	石棉	2	金	7
钛铁矿(以TD <sub>2</sub> 计)	1	汞	3	金刚石	7
铋	1	铌	3	高岭土	7
锂	1	铅	4	金红石(以TD <sub>2</sub> 计)	8
砷	1	锌	4	铬(以矿石计)	9
石膏	1	钒	4	镍	9
石墨	1	硼(以矿石计)	4	钴	10
重晶石	1	天然碱	4	钾盐(以K <sub>2</sub> O计)	10
菱镁矿	1	铁矿石(以铁计)	5	石油(剩余可储量)	12
滑石	1	铂族	5	天然气(剩余可储量)	23
锡	2	硫	5		
钼	2	锰矿石(以锰计)	6		

资料来源: 张世奎,《煤炭是主要能源——我国煤炭资源保障程度与合理开发利用》,中国国土资源报,2004- 02- 25。

刘成武等,《自然资源概论》,科学出版社,2002。

未加数字序号者来自中国资源信息编撰委员会,《中国资源信息》,中国环境科学出版社,2000。

在该位次之后。

中国经济结构还相当落后,中国经济的高速增长主要还是粗放型的,要靠大量投放原材料和能源以及投资来实现。中国国家发展与改革委员会的数据显示,50 多年来 GDP 增长了大约 10 倍,而矿产资源消耗却增长了 40 倍。2003 年,我国已成为煤炭、钢铁、铜的世界第一消费大国,世界第二石油和电力消费大国。而创造的 GDP 仅相当于世界总量的 4%。而这四个百分点的贡献,中国是以全球 7% 的石油、30% 的原煤、27% 的钢材、25% 的铝材和 40% 的水泥等能源与自然资源的消耗构筑起来的。

中国已进入资源约束时代。到 20 世纪末,全国 668 座城市中,已有 400 多个城市供水不足,其中比较严重的缺水城市达 110 个,全国城市年缺水 60 亿 m<sup>3</sup>。全国 131 个流经城市的河流有 70% 被污染,酸雨面积已占国土面积的 30%。中国是世界上最大的农业生产国,而耕地却在迅速大量减少。《2003 年中国国土资源公报》显示,2003 年全国净减少耕地 253.74 万 hm<sup>2</sup>,人均耕地已降为 0.095 hm<sup>2</sup>,有 600 多个县的人均耕地面积低于国际公认的 0.053 hm<sup>2</sup> 警戒线。中国的农业,特别是粮食生产面临最大的压力。粮食播种面积平均每年减少近 266.7 万 hm<sup>2</sup>。近 5 年来,中国粮食总产量连年下降,到 2003 年,已经从 1989 年的 5.12 亿 t 降到 4.31 亿 t,比 5 年前减少了 0.81 亿 t。20 世纪 60 年代初的人均粮食占有量大约是 200 kg,到了 80 年代初增长到 300 kg,90 年代中期是 400 kg,我们用了 35 年的时间上了两个台阶。可是 1999~ 2003 年的 5 年时间里,人均粮食占有量又退回到 300 kg,退得这么快是历史上所没有的。中国许多大宗消费的战略性矿产资源对国际市场的依赖程度已经很高,2003 年消耗的铁矿石和氧化铝 50%、铜约 67%、原油和稀土(以氧化物计)约 34% 靠进口;本世纪初国民经济发展依赖的 14 种

大宗重要矿产中有 12 种不能满足需要,到 2010 年,45 种主要矿产资源中可以保证需要的只有 23 种,到 2020 年仅有 6 种(表 4)。

3 和平崛起的资源战略

3.1 改革经济结构 调整经济增长方式

中国是发展中国家,必须毫不动摇地把发展国民经济放在第一位。改革开放以来,中国创造了国内生产总值年均增长超过 8% 的世界奇迹,在这个大背景下,经济的快速增长一直被当成国家成功治理的标志之一,高增长的数据成了国家的成就和引以为豪的一个象征和尺度。在这样简单化、教条化的观念下,盲目崇拜 GDP,视 GDP 为万能,片面追求 GDP 增长的发展模式。往往采取传统的资源导向型思路,不惜以拼资源、拼环境,用高投入、高消耗、高排放、不协调、难循环、低效率来求 GDP 增长速度,也不考虑积累和消费的结构,二、三产业结构及居民收入差距的扩大等经济结构是否合理性。中国经济的奇迹背后是环境资源的劣迹,高增长本身可能就隐含了未来的经济社会不安全,甚至在未来某个时候局势出现爆炸性的综合性危机,走的是一条缺乏可持续发展能力经济发展道路。

从资源、环境现状以及经济社会发展的长远目标来看,中国现在必须贯彻以人为本,全面、协调、可持续发展的科学发展观,实现经济增长方式的根本性转变。要做到这一点,首先,必须摒弃传统观念。必须辩证地认识物质财富的增长和人的全面发展的关系,转变重物轻人的发展观念;必须辩证地认识经济增长和经济发展的关系,转变把增长简单地等同于发展的观念;必须辩证地认识人与自然的关系,转变单纯利用和征服自然的观念。其二,搞好经济发展战略的规划,加强对经济发展的短期监测。其三,调整经济结构,着重加快制造业的发展,积极推进产业结构的升级;在考虑到效益和投资方向的同时,重视基础设施、基础产业的建设;重视能源发展战略,切实解决能源供应;统筹协调产业、城乡、区域、经济、社会、人与自然和谐发展,统筹国内发展和对外开放。其四,加快体制创新,强化企业管理。其五,扩展和完善现行核算体系,将可持续能力纳入经济决策。同国际机构广泛开展合作,建立适合我国国情的绿色核算体系和绿色 GDP 核算与数据发布制度,使国民经济核算体系朝着国际标准快步前进。其六,推进科技进步,发展循环经济,杜绝浪费,降低消耗,提高资源利用效率。其七,积极引导居民消费升级,促进合理消费,形成有利于节约资源的生产模式和消费方式,建设资源节约型社会。其八,将环境文化的理念从单纯的自然环境保护扩展到教育、科技、企业经营及废物处理等诸多环节之中,提高国民素质。其九,利用税收、信贷和其他政策,促进可持续发展。其十,通过思想的多元化、权力制衡、社会的相互制约等等,来最大可能地保证经济增长和可持续发展。其十一,加强风险管理,妥善应对经济社会发展关键时期可能遇到的各种风险和挑战,确保社会环境经济持续快速发展国家经济安全。

3.2 实施人才强国战略

人力资源能力建设是国家核心竞争力的体现。进入 21 世纪,中国面临着日益激烈的国际竞争,这种竞争,归根结底是人才的竞争。在这场人才博弈中,中国处于相对劣势,面临着人才流失、特别是高尖人才流失的严峻问题。人才不足已成为制约中国发展的瓶颈,成为中国经济发展势头强劲的背后隐藏着的巨大隐患。有赖于通过完善的制度、政策措施,使之转化为经济持续高速增长的比较优势,防止避免陷入人口、

表 3 中国水资源与人口、耕地、矿产资源组合状况

名片	区名	省、市、区	水资源总量/亿 m <sup>3</sup>	人 口		耕 地		45 种矿产资源潜在价值		工农业产值/亿元
				数量/万人	人均水量/(m <sup>3</sup> ·人 <sup>-1</sup> )	面积/万 hm <sup>2</sup>	拥有水量/(m <sup>3</sup> ·hm <sup>-2</sup> )	价值/亿元	拥有水量/m <sup>3</sup> /百亿元	
北方片	全 国		27460.3	114000	2408.8	9567.4		57288.87	48	46150.2
		黑龙江	775.8	3543	2189.7	883.1	8785.5	219.44	35	1388.3
		吉林	390.0	2483	1570.7	393.9	9900.0	492.13	79	972.1
		辽宁	363.2	3967	915.6	346.7	10476.0	2436.64	15	2678.6
		小计	1529.0	9993	1530	1623.8	9417.0	5123.17	30	5039.0
	东北区	占全国/%	5.56	8.76		16.97		8.95		10.92
		北京	40.8	1086	375.7	41.3	9885.0	160.07	25	1170.3
		天津	14.6	884	165.2	43.1	3384.0	121.59	12	1060.1
		河北	236.9	6159	384.6	655.6	3613.5	2198.26	11	2153.4
		内蒙古	506.7	2163	2342.6	496.6	10204.5	5035.61	10	542.0
	华北区	山西	143.5	2899	495.0	369.3	3886.5	11529.22	1	875.5
		山东	335.0	8493	394.4	685.3	4884.0	2374.53	14	4394.4
		河南	407.7	8649	471.4	693.3	5880.0	2179.13	19	2202.3
		小计	1685.2	30333	555.6	2984.4	5646.0	23598.41	7	12398.0
		占全国/%	6.14	26.01		31.19		41.19		26.86
	西北区	陕西	441.9	3316	1332.6	353.3	12508.5	1443.49	31	804.9
		甘肃	274.3	2255	1216.4	347.6	7890.0	1048.13	26	489.8
		宁夏	9.9	470	210.6	79.6	1243.5	802.29	01	117.7
		新疆	882.8	1529	5773.7	308.7	28600.5	1012.33	87	489.6
		青海	626.2	448	13977.7	57.8	108414	748.18	84	95.5
	合 计	小计	2235.1	8018	2787.6	1147.0	19486.5	5054.42	44	1997.5
		占全国/%	8.14	7.03		11.99		8.82		4.33
		合 计	5449.3	48344	1127.2	5755.2		33776.0		19434.5
		占全国/%	19.84	42.41		60.15		58.96		42.11
南方片	西南区	四川	3133.8	10804	2900.6	629.9	49752.0	13239.37	24	2594.6
		贵州	1035.0	3268	3167.1	185.4	55819.5	1736.85	60	479.0
		云南	2221.0	3731	5952.8	284.5	78055.5	2648.74	84	727.4
		广西	1880.0	4261	4414.5	259.6	72421.5	488.35	385	915.9
		西藏	4482.0	222	201892	22.2	2016496.5	43.57	10287	26.4
	东南区	小计	12751.8	22286	5721.9	1381.7	92292.0	18156.88	70	4743.3
		占全国/%	46.44	19.55		14.44		31.69		10.28
		上海	26.9	1337	201.2	32.3	8320.5	3.46	777	2509.3
		江苏	325.4	6767	480.9	455.8	7140.0	401.77	81	5347.0
		安徽	676.8	5675	1192.6	436.6	15504.0	1998.45	34	1385.9
	广东海南	湖北	981.2	5439	1804	347.7	28221.0	388.70	252	1809.1
		湖南	1626.6	6128	2654.4	331.2	49110.0	1249.79	130	1478.0
		江西	1422.4	3810	3733.3	235.0	60540.0	595.58	239	944.5
		浙江	897.1	4168	2152.4	172.3	52054.5	55.73	1610	2903.0
		福建	1168.7	3037	3848.2	123.6	94519.5	116.09	1000	1216.2
	合 计	广东海南	2134.1	7009	3044.8	296.0	72106.5	546.42	391	4379.4
		小计	9259.2	43370	2134.9	2430.5	38097.0	5355.99	173	21972.4
		占全国/%	33.072	38.04		25.4		9.35		47.61
		合 计	22011.0	65656	3352.5	3812.2	57738.3	23512.87	94	26715.7
		占全国/%	80.16	57.59		39.85		42.04		57.89

引自刘昌明等《中国 21 世纪水问题方略》，科学出版社，1996。  
社会、经济、环境、资源非均衡之中。因此，必须树立牢固的以人为本观念，改变过往对人口问题的某些片面、消极认识和某些不利于丰富的人口红利转化为经济增长的比较优势的政策措施，实施积极的人口政策。首先，要改变仅仅关注人口数量和人口增长率与生产率之间的静态关系，以及忽视技术创新内生于人口动态重要性的悲观认识；或是虽强调技术创新的重要性，却又只关注人口数量和增长率的盲目乐观态度。转向在承认技术创新的前提下，预期人口并不会绝对地

会成为经济的陷阱，强调人口年龄结构对经济增长作用的人口与经济增长的正确认识上。其次，深化国家的人口基本国策。将单纯“控制人口数量”，“提高人口素质”提升到带有根本性、全局性、稳定性和长期性的“人才强国”的战略高度。第三，树立和落实科学发展观，突破传统的人才观念，建立健全与社会主义市场经济体制相适应、鼓励人才创新的制度和激励机制，用事业造就人才、用环境凝聚人才、用机制激励人才、用法制保障人才。第四，加强人才强国措施。要加强人口

发展战略研究, 认真研究解决人口发展的突出矛盾和问题; 大力发展教育, 全面贯彻和落实“科教兴国”方针, 全面提高国人科学文化素质和能力; 放开人力资本发挥作用的劳动力市场, 建立使劳动力市场和人力资本市场有效运转的制度, 加快发育劳动力市场, 使其发挥作为经济增长保持可持续性的必要制度条件的作用; 要创新计划生育工作的思路 and 机制, 建立健全计划生育奖励扶助制度; 要高度重视出生人口性别比升高的问题, 遏制出生人口性别比升高的势头; 推行积极的劳动就业政策, 实现全社会的最大化就业; 统筹城乡发展, 缩小区域差异, 加大农村改革开放力度, 注重农村和贫困地区人力资源系统开发, 整体提升农民的素质和能力, 切实提高农村人力资源的保障水平, 加速农村剩余劳动力的有序转移和经济发展。

表 4 2000 年中 15 种主要矿产资源需求及保证程度估计

矿种	计算单位	1988~ 1999 年 动态消耗	2000 年前 资源消费 系数	2000 年 需求量 /年产量	2000 年 始储量保 证年限	资源保 证程度
煤	原煤/亿 t	145	0.03	15/15	323	充分保证
石油	原油/亿 t	20	0.84	2/1.8	2	缺口大
铁	矿石/亿 t	27	0.28	3/2.3	23	基本保证
铜	金属/亿 t	1023	0.50	137/70	7	缺口大
铅	金属/万 t	366	0.29	50/50	22	基本保证
锌	金属/万 t	702	0.22	90/95	32	基本保证
铝土矿	矿石/万 t	7425	0.16	1100/850	35	充分保证
镍	金属/万 t	69	0.19	5/5	33	基本保证
钨	WO <sub>3</sub> /万 t	64	0.47	4.5/4.5	14	基本保证
锡	金属/万 t	43	0.37	6/6	20	基本保证
锑	金属/万 t	60	0.52	6/6	11	基本保证
稀土	万 t	48	0.02	6.5/6.5	310	充分保证
金	金属/t	886	1.14	100/100	0	缺口大
硫	标矿/t	23064	0.44	2650/2650	11	基本保证
磷	标矿/t	30000	0.07	3500/3500	117	充分保证

引自中国社会科学院环境与发展研究中心,《中国环境与发展评论(第一卷)》,社会科学文献出版社,2001.3.

3.3 立足国内面向世界走可持续发展的资源开发利用之路

今日中国资源的开发利用面临着两方面的巨大压力。一是国民经济持续高速增长要求提供更多的资源,二是开发过

参考文献:

[1] (美) 保罗·肯尼迪 大国的兴衰[M] 梁育华, 等译 北京: 世界知识出版社, 1999

[2] (美) 威廉·奥弗霍尔特 中国的崛起[M] 达洲译 北京: 中央编译出版社, 1996

[3] (美) 比格涅夫·布里辛斯基 大棋盘[M] (台) 林添贵译 台北: 立绪文化事业有限公司, 1998

[4] 中华人民共和国国务院办公厅 中国的就业状况和政策白皮书[Z] 2004. 4

[5] 中华人民共和国国务院办公厅 中国矿产资源政策白皮书[Z] 2003

[6] 中华人民共和国国土资源部 2003 中国国土资源公报[Z] 2004

[7] 中华人民共和国水利部水文局 中国水资源评价[M] 北京: 中国水利电力出版社, 1997.

[8] 刘昌明, 何希吾, 等 中国世纪水问题方略[M] 北京: 科学出版社, 1996

[9] 中国农业科学院自然资源和农业区划研究所 中国耕地[M] 北京: 中国农业科技出版社, 1995

[10] 中国人民大学竞争力与评价研究中心研究组 中国国际竞争力发展报告[R] 北京: 中国人民大学出版社, 2001.

[11] 中国资源信息编撰委员会 中国资源信息[M] 北京: 中国环境科学出版社 2000

[12] 中国社会科学院环境与发展研究中心 中国环境与发展评论(第一卷)[M] 北京: 社会科学文献出版社, 2001.

[13] 刘成武, 杨志荣, 等 自然资源概论[M] 北京: 科学出版社, 2002

[14] 黄仁伟 和平崛起, 中国人宣言[N] 浙江日报, 2004- 04- 18

程中环境保护的压力也越来越大。为了缓解这两大压力, 中国需要“大资源政策”, 以满足社会经济发展对资源的需要, 不可能也不应当依赖别国的力量。而是应把基点主要放在自己的力量上, 独立自主, 自力更生, 依靠广阔的国内市场、充足的劳动力资源和雄厚的资金积累, 以及改革带来的机制创新。当然, 中国的崛起离不开世界, 必须坚持对外开放的政策, 在平等互利的基础上, 充分利用国际资源市场, 同世界一切友好国家发展经贸关系, 走可持续发展道路。为此, 必须完成三个方面的任务。一是资源要为国家经济建设和社会发展提供资源保障; 二是资源开发过程中要搞好环境保护; 三是资源自身要实现可持续发展。为达致上述目标需采取一系列基本对策: 实施以“开源与节流”为内容的双向发展策略, 增强国民对资源的忧患意识, 牢固树立节约资源的观念, 把节约放在首位, 建立资源节约型国民经济体系和资源节约型社会, 逐步形成有利于节约资源和保护环境的产业结构和消费方式, 严格执行资源规划, 优化区域资源配置, 促进资源与区域经济发展平衡; 深化资源开发、管理部门的改革, 用政策和制度管好资源; 开发与保护并重, 实行最严格的资源管理和保护制度, 坚决遏制乱批滥占滥用乱采资源的现象; 拓展资源开发视野, 进一步加强资源勘查, 大力开发新资源, 增加资源供给; 消费与储备并举, 建立和完善资源、尤其是比较短缺而用量又比较大的战略性资源的储备与保护战略; 加强对国际资源的研究, 平等互惠, 积极参与国际资源资本市场的竞争与合作; 依靠科技进步推进资源利用方式的根本转变, 牢固树立人与自然相和谐的观念, 加强资源综合利用、循环利用和环境保护, 不断提高资源利用率及利用的经济、社会和生态效益, 使资源与社会、经济、环境协调发展。

中国是一个尚处于社会主义初级阶段的发展中国家, 中国的崛起是处在被地缘战略包围中的崛起, 并且需要很长的时间, 要经多少代人的努力奋斗, 需要有一个和平的环境和有一个稳定和可持续的资源基础。因此, 中国为崛起而需要调整和确立相应的资源战略。虽然世界历史上任何一个大国的崛起必然对现存国际关系格局产生巨大的冲击。但中国是和平的崛起。“己所不欲, 勿施于人”, 中国提供的更多是机遇, 而不是威胁。用马来西亚总理巴达维的话说, “今日的中国是最高繁荣秩序的一个创立者。”中国“和平崛起”的发展模式得到了世界各国广泛的认同, 并被赋予新的含义和新的生命。