

浅议档案管理对水土保持业务工作的支持

沈克芬

(宜昌市夷陵区水土保持局, 湖北 宜昌 443100)

摘 要: 档案管理是水土保持工作的一个重要组成部分。水土保持档案资料也是一种巨大的信息财富。随着网络与计算机的普及, 对档案管理也提出了更高的要求, 因此在做好水土保持工作的同时, 更要进一步加强档案管理。

关键词: 档案; 管理; 水土保持

中图分类号: S157

文献标识码: A

文章编号: 1005-3409(2003)02-0091-02

Importance of Archives Administration to Soil and Water Conservation

SHEN Ke-fen

(Soil and Water Conservation Bureau of Yiling District, Yichang 443100, Hubei, China)

Abstract Archives administration is an important component of the work of soil and water conservation, and the archive materials is also a great wealth. With the spread of the Internet and computer, some new demands for archives administration are put forward. Therefore, archives administration should be strengthened as well as soil and water conservation.

Key words: archive; administration; soil and water conservation

水土保持档案资料是广大水土保持工作者与水土流失斗争的智慧和结晶, 是一种巨大的信息财富。然而随着网络化、数字化的普及, 对档案管理也提出了更新更高的要求。我局的档案管理在市、区档案局的关怀下, 于 2000 年 9 月达到了省一级标准。笔者结合从事档案管理 5 年来的工作经历和体会, 谈谈档案管理对水土保持业务工作的支持。

1 项目储备的基础

随着经济的发展, 国家对水土保持生态环境建设的投资和管理力度在逐年加大, 一是要求项目要严格按基建程序管理; 二是要有充足的储备。项目储备基础条件是有科学、翔实的土地利用、农业、气象、水文、地质、土壤、林业、畜牧、社会经济及水土保持科学试验等方面的基础数据。而这些基础数据必须由档案管理人员经综合分析, 去伪存真、去粗取精后才能提高其利用效果, 由此档案管理工作的是我局项目储备的一项基础工作。

2 检查验收的依据

我区实施的“长治”工程, 是国家重点项目, 国家对项目的跟踪管理是很严格的。检查验收是一项很重要管理的手段, 其检查验收的主要内容有三点: 一是工程现场, 二是技术档案; 三是资金管理。工程现场主要是按照施工设计、进度安排、组织管理等技术文件对工程的完成情况、质量标准等进行现场验收, 现场验收的主要依据是设计文件等技术档案; 技术档案的验收是对规划、计划批复、施工设计、自查验收等

一系列相关技术资料的收集、整理归档是否规范、齐全, 其实质就是对档案管理的验收; 资金管理主要是通过财务档案看管理是否规范、账目是否清楚, 有无违纪现象。因此档案管理既是上级对我们实施检查验收的依据, 也是我们接受检查验收的依据。

3 总结提高的素材

我区自 1982 年列入国家重点治理区后, 先后实施了葛洲坝库区、三峡库区第一、二、三、五期及太平溪、金竹小流域综合治理等重点项目, 在治理速度、治理质量、治理效益等方面取得了良好的效果, 并塑造了一批象太平溪、大坪、富城坪样的精品小流域, 推出了“山水林田路, 拦截蓄灌排, 房能景体继”的治理模式, 创造了花岗岩地区反坡窄条梯田及封禁治理等适合本地条件、效果良好的治理措施, 探索出了分乡页岩强侵蚀区的初步治理途径等开发治理的新经验。通过对过去成功经验的认真总结, 并对失败教训的深刻分析, 确定了“突出精品, 以点带面, 全面推进”的工作方针, 使我区的“长治”工程第五期小流域治理, 无论是从进度、还是质量都上了一个新的台阶, 一跃成了全国水土保持生态环境建设先进县, 主要得益于我们通过对历年档案的挖掘与整理, 经历了深入分析、研究总结、完善提高这样一个过程。因此档案管理是一个单位发展的见证, 是总结提高的素材。

4 信息交流的窗口

档案是一种有价值的知识储备, 虽然在一个单位的储备

有多有少、价值不等,但有了它,就有了与外单位交流信息资料的条件,对促进业务工作的开展是非常有益的。在日常业务工作中,为了提高业务水平,取长补短,引进和推广先进实用技术,常采用“走出去、请进来”的工作方法,学习和借鉴别人的先进经验,搜集为我所用的信息资源。就做具体工作而言,掌握足够的信息和参考资料,是有效开展工作的前提。如我们在制订《水土保持项目管理办法》时,就派人到项目管理比较先进的县、市考察和学习,吸取他们在项目管理中的成功经验,并科学结合本区实际,终于制订出了操作性较强的《水土保持项目管理办法》。同时我们在接待来访者时,他们也会向我们索要一些资料回去参考。由此可见,将档案资料通过整理后进行交流,使其具有更为广泛的利用价值,是促进水土保持事业发展的重要手段,是互相取长补短、交流信息的窗口。

5 执法监督的佐证

水土保持执法监督工作涉及的面大、范围广,所形成文件材料具有种类多、内容杂、作用大等特点,它的形成主要是水行政主管部门在从事水土保持行政管理的过程中形成的文字、图、表、声像等文件资料。根据其执法特点,一般形成以

下三种类别。一是水土保持行政案件,主要包括一些违犯《水土保持法》的案件。如陡坡开荒,破坏植被,破坏水土保持设施等,在查处过程中必须有立案、取证、查处等必要的法定程序,在查处过程中所形成的有关文件(包括调查取证、处罚文书、听证、复议、上诉、处理结果等)必须严格建档备查,方能体现执法的公正;二是水土保持行政管理,包括由水土流失引起的赔偿,赔偿金额纠纷的行政处理等;三是水土保持方案审批管理包括从事与水土保持开发利用有关的生产建设单位和个人的水土保持方案。前两项具有较强的政策性,后者具有较强的技术性。因此,它不仅是全面、真实、客观地记载执法工作的佐证,还有利于提高执法工作的水平 and 质量,总结经验和吸取教训,利于保持执法的公正性,接受社会的监督,起到继往开来、承前启后的作用。所以说档案管理是执法工作的有力佐证。

总之,档案管理是水土保持业务工作的一个重要组成部分,档案管理好与坏,直接反映一个单位的整体素质和业务水平。因此我们在抓水土保持业务工作的同时,要进一步加强档案管理,使我局档案管理上一个新的台阶。

(上接第88页)

大限度地蓄水于山,蓄水于林,蓄水于土,在每个小单元内变洪水为宝贵水资源。这应该成为削洪治水的重点。

4.3 建立自然地表被侵占后的雨水下渗补偿制度

自然地表日益减少,雨水自然下渗的生态平衡规律被不断打破,将带来一系列严重后果。为了给雨水以出路,我们必须建立自然地表被侵占后的补偿制度。凡减少雨水自然渗入的,建设项目中必有切实的补救措施,才能允许开工。

4.4 动用一切现代科技,特别是高科技手段

如在病险工程探测和处险中用3S技术,继善探测仪等。水利工程特别是核心工程中尽量使用纳米材料等新材料、新技术。天气探测、预报和气象、水文、水利调度更是高科技投资重点。此外,我们还要利用生物工程,筛选、培养抗洪作物,特别是抗洪树种,让植被在蓄水、保水、保土中发挥更大作用。如马桑、松树等深根林木,就能有效抗御滑坡和泥石流。

4.5 修好防洪水库

在加固、管理好现有各类水库的基础上,应突出削洪、抗旱、生态、旅游、养殖等综合效益的协调。在重点暴雨区,应适当新建或改造提升水利工程,如浏阳社港镇平江洞(含黄浒、三星、三义等3个村)地处幕阜山支脉龙头尖脚下的超强降水多发区,1998年的大洪水中,所有田土基本全被冲毁。后

建有5m高的柳家坝,主要用于防沙。若将此坝提升为小(II)型水库,水面长1km多,仅需搬迁一户5口之家,但可多蓄水约60万 m^3 ,不仅能解除当地的水患,而且能减轻下游几个村的水旱灾害。

4.6 把空中削洪提到议事日程

空中削洪,尚未见到国内外的报道。但我们认为,如果发生罕见的“75·8”式的超强降水,一般削洪防洪措施难于奏效,我们应该加紧研究,适时试验,可以考虑由现在的“人影办”组织实施,国家予以重点支持。比如湘中以北出现持续暴雨,湘南往往干旱。如果在湘南的某些地区实施强有力的人工催雨,则在解除湘南干旱的同时,也削减了湘中以北的洪涝。

4.7 多建自然保护区

由于禁伐天然林,全国有100多万林业职工面临转向。乡镇的林管站也有若干个职工,上面拨来的经费人均仅1000元左右,怎么办?回答很直率:靠滥禁!为了真正落实国务院生态防洪精神,全面封山,就必须结合产业调整,尽可能建立各种自然保护区,努力发展森林旅游、森林疗养,培育优质苗木,开拓森林野菜野果等新的森林产业,让滥禁者变为护林人。

参考文献:

- [1] 李明照 估算可能最大降水的几种水文气象方法[J] 气象科技资料, 1978(2): 1- 8
- [2] 王永安,等 湖南主要森林类型水源涵养能力研究[J] 湖南林业, 1999(3): 12
- [3] 张家诚 给水资源算账[J] 气象知识, 1994(4): 4- 5
- [4] 江泽慧,等 长江、嫩江、松花江特大洪水后的反思[J] 森林与人类, 1998(5): 24- 30
- [5] 任天任,等 莫让水土流失成为一大自然灾害[J] 气象科技情报, 1991(3): 20- 36
- [6] 欧阳惠,等 山地降水特征及其森林对降水的影响[J] 湖南气象科技, 1997(1): 6- 11