

江西省水土流失现状及治理对策

姚毅臣¹, 王红东²

(1 江西省水利厅水土保持处, 南昌 330046; 2 江西省民星集团, 南昌 330200)

摘 要: 江西省水土保持生态建设结合实际, 积极探索, 经过几十年来的实践, 已初步走出了符合江西乃至南方水土流失综合治理发展路子, 在综合治理、监督执法、水保科技等方面也呈现出新的特点。面对新形势以及水土保持生态建设的新要求, 江西水土保持工作要与时俱进, 顺应形势, 在体制、机制、科技和管理等方面提出了发展对策, 以保障全省经济社会的可持续发展。

关键词: 水土保持; 生态建设; 江西省; 对策

中图分类号: S157

文献标识码: A

文章编号: 1005-3409(2002)04-0119-03

Status of Soil and Water Loss in Jiangxi Province and Countermeasures

YAO Yi-chen¹, WANG Hong-dong²

(1 Soil and Water Conservation Department of Jiangxi Water Resources Bureau, Nanchang 330046, Jiangxi Province, China;

2 Mingxing Group of Jiangxi Province, Nanchang 330200, Jiangxi Province, China)

Abstract Based on practice, the approach to comprehensive control of soil and water loss conformed to the Jiangxi and the South of China. The achievements were made in respects of comprehensive control, and law enforcement, soil and water conservation, etc. In order to meet the demand of current situation and ecological construction of soil and water conservation, the countermeasures were put forward about the system, scientific technology and management to ensure sustainable development of economy in Jiangxi.

Key words: soil and water conservation; ecological construction; Jiangxi Province; countermeasures

江西是我国南方水土流失严重的省份之一。根据 1997 年卫星遥测资料, 全省现有水土流失面积 352 万 hm^2 , 占土地总面积的 21.1%, 占山地面积的 35%。其中, 轻度流失面积 123 万 hm^2 , 中度流失面积 104 万 hm^2 , 强度及其以上流失面积 125 万 hm^2 。全省年土壤侵蚀总量达 1.65 亿 t。水土流失分布在全省 99 个县(市、区)中, 流失面积在 3.33 万 hm^2 以上的县、市有 42 个, 其中 6.67 万 hm^2 以上县、市有 15 个, 主要集中在赣江、抚河、信江、饶河、修河等五河上中游地区。水土流失的危害主要体现在: 一是破坏了生态环境, 制约着全省经济社会的可持续发展。我省 42 个水土流失严重的县(市、区)中, 有 35 个是贫困县, 其中国定贫困县就有 21 个。二是淤塞江河湖库, 加剧了洪涝灾害。建国以来, 我省赣江上游各主要支流河床淤高 0.5~2.1 m, 下游尾间淤高 1 m; 抚河下游最大淤高达 4.57 m, 信江下游淤高 2.5 m。由于泥沙淤积严重、河床抬高, 导致在流量相同的情况下, 水位明显抬高, 致使近几年来, 我省各主要河段连续出现“小流量, 高水位, 多险情”, 防洪形势日趋严峻。三是水土流失使本来就十

分宝贵的水土资源大量流失, 加剧了人与土地资源的矛盾。

1 江西水土保持生态建设措施

我省水土保持工作, 在党中央、国务院及水利部等有关部委的关怀下, 在省委、省人大、省政府的直接领导和监督下, 在水保委成员单位的密切配合和大力支持下, 通过全省上下的共同努力, 取得了较好的成绩。

1.1 领导重视, 部门协作

各级党委政府、人大对水土保持生态建设工作高度重视。80 年代初期, 省政府批准成立了省水土保持委员会, 相关单位、部门为水土保持成员单位, 办公室设立在省水利厅, 对全省水土保持重大问题专门研究部署, 保证了全省水保工作方向明确, 思路清晰, 合作分工, 进展顺利。江西省人大常委会对水土保持法律法规宣传、贯彻、法规体系建设等工作十分重视。1999 年, 组织开展了一次全省执行《水土保持法》执行情况大检查, 对人为水土流失防治、水保法律意识提高起到了促进作用。农业、林业、财政、环保、计划、公路、城建等部门密切配合, 切实承担起做好职责范围内的水保工作。

* 收稿日期: 2002-06-30

作者简介: 姚毅臣, 男, (1967-), 江西上高县人, 高级工程师, 从事水土保持管理工作。

1.2 机构健全,队伍稳定

江西省水利厅设立了水土保持处,成立省水土保持监督监测站。拥有南方惟一的省级水土保持科研机构——江西省水土保持科学研究所,从事水土保持科学研究、技术推广、方案编制、规划设计等工作。省、市、县三级都设立水土保持办(科、股),全省已有25个县(市、区)单设了水土保持局(办),其中18个一级局,赣州市水保局为地市一级局。全省共有各类水保场站335个,乡镇水保管理站726个,管理人员2346人,其中有技术职称的579人。

1.3 因地制宜,综合治理

一是以小流域为单元,山、水、田、林、路、草综合治理,系统开发,治理一条小流域,改善一片生态环境,带动一批开发户,致富一方群众。到2001年底,全省已开展小流域综合治理896条,治理水土流失面积120万 hm^2 。全省已建设了一大批不同类型、不同治理模式的示范典型,开展了水土保持生态建设“十百千”示范工程,3年内有1个城市、8个县、50条小流域成为全国水土保持生态建设示范样板。通过小流域治理与开发,带动各部门和群众性治理开发基地8700多个,为区域经济的发展和农村产业结构的调整创造了条件,也为农民脱贫致富奔小康找到了一条路子。二是利用大自然自我修复能力,恢复植被,加快水土流失治理步伐。到2001年底,全省已治理水土流失面积313万 hm^2 ,实施封禁治理210万 hm^2 ,全省水土流失面积由10年前的462万 hm^2 下降到现在有352万 hm^2 。三是突出重点,全面推进。全省水土保持生态建设以“赣江流域水土保持重点治理”龙头工程示范带动下,各地、各部门和广大群众治理水土流失的积极性调动起来,形成重点突出、点面结合,注重效益,全面推进的水土流失综合治理态势。四是小流域综合治理的防洪减灾效益明显。据统计,全省已建各类水土保持防护工程22万多座(处),每年可拦蓄地表径流20亿 m^3 ,每年减灾效益达25亿元。

1.4 健全体系,依法行政

《水土保持法》颁布实施10年来,已建立了与《水土保持法》相配套的法规体系、监督执法体系。全省已有水保执法人员5053人,水土保持监督管理员1.5万人。“三区”公告(重点预防保护区、重点监督区和重点治理区)全面完成,并向社会公告。以查处违反水土保持违法案件为突破口,狠抓水土保持“三同时”制度和“三权一方案”的落实,从源头上、制度上控制和预防开发建设项目可能产生的水土流失。据统计,10年来,全省共查处违反水保法案件6000多起,审批水土保持方案5万多个,督促生产建设单位自行投入水土保持资金7亿多元,控制和减少人为水土流失面积64万 hm^2 。

1.5 深化改革,开拓创新

在坚持几十年水土保持成功经验基础上,深化水保改革,推行租赁、承包、拍卖“四荒”使用权、股份合作等多种办水保的形式,积聚社会资金投入水土保持。特别是股份合作制,早在80年代初期就开始兴办,安远县罗林妹带领全村兴办果园,成为全国水保第一个股份制果园。全省通过租赁、承

包、拍卖“四荒”使用权、股份合作等形式吸引各方面投入3.8亿元,治理水土流失面积5.2万 hm^2 ,对现有的水保场站深化改革,打破“铁饭碗”,改革分配体制,水保场站呈现了新的生机和活力。全省水保场站每年的产值在8000万元以上,实现利润1800万元,促进的水保自身建设和水保经济的发展。

1.6 科技创新,提高水平

一是以科技为先导,走出了一条适合本省实际的水土流失防治路子。不同水土流失区采取不同的治理方法,在强度流失区采取工程与林草措施相结合办法,在中度流失区采取工程措施与林草补植的办法,在轻度流失区采取有针对性补植乔灌木方法,同时加强封禁管护,确保植被迅速恢复。具有江西特色的猪-沼-果工程模式,是一种以沼气为纽带,涉及猪、果、茶、鸭、鹅等相关产业发展良性循环生态工程模式,是发展小流域经济,加快农民脱贫致富奔小康步伐的好途径。利用紫色页岩土肥、易风化特性,实施爆破整治,种上经济作物,达到当年整治、当年覆盖、当年收益的目的。水平竹节沟与林草措施结合是综合治理优化配置模式,水平沟采取10年一遇24h最大降雨量标准设计,再按照适地适树原则,配置林草措施,以工程促生物,生物护工程,达到水不下山,泥不出沟的目的。二是筛选出一大批优良水保植物品种。百喜草、胡枝子、木豆、多花木兰、香根草、葛藤等20多个水保植物优良品种在侵蚀区引种及推广。特别是百喜草,在短短几年内,推广面积达2.6万 hm^2 。

1.7 强化宣传,营造氛围

全省各级水利水保部门,突出水土流失是中国头号环境问题以及治理水土流失,改善生态环境,建设秀美山川的主题,深入开展宣传月、宣传周、宣传日等一系列活动,充分利用报刊、电视、广播、会议、碑牌、标语等不同渠道广泛宣传,通过讲座、学术交流、法律咨询、知识培训、拍摄专题片、举办图片展览等途径深入宣传。在宣传方式上,始终坚持“面向领导、面向监督对象、面向广大群众”,注重宣传效果。通过宣传,全社会对水土流失是当今中国的头号环境问题、水土保持的国策地位,以及水土保持是防洪减灾、改善农业生产条件、改善生态环境和治理江河根本措施形成了共识。随着全省水土保持宣传向深度和广度拓展,水土保持工作也从农村走向城市,由过去单一部门发展到多部门共同协作、各负其责、各司其职的局面。

2 开创新世纪江西水土保持生态建设的新局面

2.1 加强领导,加大宣传,落实责任

加强对水土保持工作领导,把思想认识统一到党中央、国务院和省委、省政府的战略部署上来。从生态安全角度,从国民经济与社会发展的战略高度来认识水土保持生态建设的重要性,把水土保持工作作为一件大事来抓,把水土保持工作纳入到国民经济和社会发展规划之中。建立各级领导任期内水土保持工作目标责任制,健全地方政府向同级人大和上级行政主管部门报告水土保持工作的制度。深入宣传党中央、国务院关于水土保持生态建设的一系列重要精神,宣

传《水土保持法》及相关的法律法规,宣传水土保持在防洪减灾和群众脱贫致富方面的重要地位和作用,强化全社会的水保法制意识。在宣传内容上,既要宣传水土保持的成效,也要宣传水土流失的危害,宣传水土保持与脱贫致富、可持续发展、山区水利、防洪减灾等内容。坚持集中宣传与常年宣传相结合,做到水土保持深入人心,人人皆知,家喻户晓。

2.2 解放思想,更新观念,加快发展

全省水土保持工作经过不懈的努力,取得了显著的成绩。但思想、观念不新的现象依然存在。对工作中出现的新情况、新问题,要有创新意识和解决问题的办法。要加大水保场站的改革力度,采取多种形式,宜租则租、宜包则包、宜卖则卖、宜股则股,盘活现有资产和技术要素,实现水土保持场站的新发展。城市水土保持生态建设工作要从规划工作入手,并与城市建设规划、布局结合起来,积极抓好法规制度的建设。在水土流失治理与开发中,开拓思路,除与林果业结合外,加大苗木、花卉、绿化草皮等基地建设,壮大自身实力;在水土流失治理措施上,进一步加大种草力度,在草的品种上、效益上下功夫,为发展畜牧业、养殖业、加工业服务。

2.3 深化改革,创新机制,加快水土流失综合治理步伐

一是建立政府投资、地方筹资、社会融资、利用外资、群众投劳等多元化、多层次投资机制。积极探索政府推动和依靠市场机制推动相结合的办法,出台优惠政策,调动广大群众、专业大户和各行各业参与水土流失治理开发的积极性。二是加强对小型水利水保工程产权制度改革,对“四荒”资源要明晰所有权、放开治理开发权、拍卖使用权、搞活经营权,形式上可以多样化,租赁、承包、拍卖或实行股份合作制形式不限,只要有利于调动群众的积极性,有利水土流失治理开发,都要大力支持,积极鼓励,要让群众在治理开发中尝到甜头,得到实惠。三是加大水土流失治理的引资力度。无论是国内的、省外的,还是本县范围内的机关企事业单位、专业户或大户,水保部门都要做好规划、协调、服务工作,积极引导。四是落实好“四荒”资源的“谁治理、谁保护、谁受益”政策,积极出台和完善优惠政策,保护广大群众治理水土流失积极性。五是督促生产建设单位做好水土流失防治工作,大中型水利水电站要有一定比例资金用于库区水土流失防治;对易造成水土流失的生产建设项目,落实好“谁破坏、谁治理”的原则,搞好水土流失防治工作;对依法收取的“两费”,用于恢复性工程返还建设。

2.4 加强预防保护,促进监督执法

坚持预防为主,保护优先的原则,进一步加大预防保护和监督执法力度,把生产建设项目水土保持方案编报及落实

水土保持“三同时”制度落到实处,使生产建设单位编报水土保持方案形成制度化。加强对重点工程治理成果的管护,进一步加强水土保持监督执法的法规体系和执法体系建设,加强水土保持预防监测网络建设,定期向社会发布有关水土流失状况的公告。重视水土保持队伍正规化、规范化建设,加大队伍培训力度,建立一支通法律、懂政策、敢抓敢管、能碰硬的执法队伍,提高执法水平。进一步规范执法程序,做到程序合法和权限合法,做到执法必严,违法必究。

2.5 突出综合治理与系统开发,促进生态、经济和社会效益统一

以赣、抚、信、饶、修五河流域为骨干,以小流域为单元,山、水、田、林、路、草统一规划,工程措施、林草措施、保土耕作措施一起上,实行综合、科学、集中连片治理,坚持因地制宜,分类实施。水土流失中强度地区,采取沟坡兼治、乔灌木相配置,工程与生物措施相结合的办法;轻度流失区,采取补植和封禁治理相结合,同时,要依靠生态系统的自我修复能力,恢复植被,加快治理步伐。积极调整水土流失治理的思路,在综合治理基础上,加大小型水利水土保持工程建设,加强林草建设和封禁管护力度。注重水土保持生态示范工程建设,使生态效益、经济效益和社会效益相统一。要加强水土保持项目管理,做好水土保持项目前期工作,积极推行水土保持项目负责制、技术责任制、科技人员承包制,积极推行水土保持项目法人责任制、合同制,因地制宜地推行工程招标投标制和建设监理制,建立新的建设管理机制。

2.6 创新科技,提高水土保持科技含量

重视和加强科研与生产相结合新机制的建设,充分发挥科研人员的技术优势。一是紧密结合当前水土保持工作实践,针对水土保持工作中的一些难点,如崩岗的治理、水土保持优良植物的选育、水土流失监测技术和手段进行应用研究。二是选准科研课题主攻方面,在新世纪江西水土保持生态建设的发展战略问题、南方水土保持不同侵蚀区综合治理优化模式、适应于我省或南方水土流失预报的参数或模型等方面要有重大进展,为生产实践服务。三是抓好现有水土保持科技成果及新技术、新成果的推广应用。“南方花岗岩剧烈侵蚀区治理模式研究”成果、“猪-沼-果”工程、百喜草的推广力度要进一步加大,要加强新技术、新成果的应用,提高水土流失综合治理成效。四是加强科技队伍的建设、培训工作,积极引进和吸引水保科技人才,加强水土保持的科研协作与交流。五是加强水土保持信息化建设,以信息化促进水土保持生态建设现代化。