

宁夏西海固地区农业剩余劳动力规模及转移研究

姚晓艳^{1,2}

(1 宁夏大学城市与环境科学系, 宁夏, 银川 750021; 2 西北大学城市与资源学系, 陕西, 西安 710069)

摘要: 通过对西海固地区农业剩余劳动力规模估算得出, 西海固地区农业剩余劳动力剩余率较高, 规模较大; 通过对农业劳动力剩余成因分析, 认为西海固地区必须以农业结构调整切入点, 从非农产业、非农生活空间两方面解决农业剩余劳动力转移问题。

关键词: 农业剩余劳动力; 西海固地区; 转移; 规模

中图分类号: F304.6

文献标识码: A

文章编号: 1005-3409(2002)03-0175-04

Research on Scale and Transfer of Surplus Labour of Agriculture of Xihai gu Region in Ningxia

YAO Xiao-yan^{1,2}

(1 Department of City and Environment Science of Ningxia University, Yinchuan 750021, Ningxia, China;

2 Department of Urban and Resources of Northwest University, Xi'an 710069, Shaanxi Province, China)

Abstract: It is reached a conclusion that scale of surplus labour of agriculture was larger and it's surplus rate was higher by calculating the surplus scale of Xihai gu region, besides non-agriculture industry and non-agriculture living space, agricultural structure adjustment should be the starting point for Xihai gu region to resolve the problem of transfer of surplus labour by analyzing the reason of resulting in surplus

Key words: surplus labour of agriculture; Xihai gu region; transfer; scale

西海固地处宁夏回族自治区南部, 通常称之为“宁南山区”, 是我国回族人口聚居的贫困地区。西海固地区自然环境条件差, 干旱缺水, 资源匮乏, 人口增长快, 传统农业经营方式占主导地位, 工业化和城市化落后; 在现有生产力发展水平下, 人口数量大大超过土地所能供养的最高经济人口容量, 有限的耕地无法为规模巨大的人口和农业劳动力提供充分的就业机会, 农业劳动力失业率水平高, 农民人均纯收入一直长期低于宁夏平均水平(宁夏平均收入水平相当于全国平均值的75%左右), 大多数人处于脱贫解困阶段。因此农民温饱问题的解决, 农民收入的进一步增加, 农村经济的进一步发展, 要求减轻耕地上的人口压力, 要求为农民创造新的生活空间、创造非农就业机会。

1 农业剩余劳动力内涵^[1]

农业劳动力是指从事农业生产的劳动者, 它是一个产业概念, 无论在农村还是在城市, 凡是从事农业生产的劳动者都属于农业劳动力, 即第一产业劳动力。农业劳动力包括从事种植业、林业、牧业、渔业的劳动力。1999年, 西海固地区种植业总产值占农业总产值的比重约为71.91%, 居主体地位, 其次是林业和牧业, 渔业非常少, 农民在劳动人口中的比重达91.4%, 农村劳动力的84.7%从事第一产业, 农业是主

要经济活动, 从事第二、三产业的比重不足16%^[2], 所以本文的“剩余劳动力”仅指种植业剩余劳动力, 它基本上能反应(大)农业劳动力的剩余情况。农业剩余劳动力是指超过农业需求量的劳动力。它有两种类型, 一是绝对剩余, 即显性剩余劳动力, 是指超过农忙需要的劳动力, 也就是实际劳动生产率小于或等于零的劳动力; 二是相对剩余, 即隐性剩余劳动力, 是指只在农闲季节呈闲置状态的劳动力, 也就是实际劳动生产率大于零小于消费额的劳动力。本文的农业剩余劳动力中的“剩余”实际上是指平均意义上的剩余。

2 西海固地区农业剩余劳动力规模估算

从1980~2000年种植业劳动力比值从99.8%下降到94.11%, 共下降了约6个百分点, 平均每年下降约0.3个百分点。随退耕还林(草)工程的实施, 农业结构调整步伐的加快以及集约化程度、劳动生产率水平的提高, 假定2000~2005年下降幅度为每年0.8个百分点, 2005~2010年下降幅度为每年1.5个百分点^[3]。对于农业劳动生产率的估计, 根据国家统计局1995年, 劳均耕种播种面积1~1.5 hm², 结合西海固地区坡耕地(>5且<25°)占耕地比重达66.29%, 土地贫瘠, 广种薄收, 长期粗放式经营, 假定西海固地区劳动生产率在全国1995年平均水平上每年增加1.5 hm²/劳动

收稿日期: 2002-04-20

作者简介: 姚晓艳, 女, (1974-), 宁夏大学城市与环境科学系助教, 现在西北大学城市与资源学系攻读硕士学位, 主要从事区域经济与产业布局研究。

力,则目前西海固地区农业劳动生产率约为 1.5~2 hm²/劳 动力。

表 1 西海固地区农业剩余劳动力状况

年 份	1998	1999	2000	2005	2010
L 农/万人	72.52	87.99	83.59	78.99	73.07
L 种/万人	70.18	84.10	78.67	71.18	60.36
L 农/%	96.78	95.69	94.11	90.11	82.61
S/(万·hm ²)	58.9	60.37	60.37	54.51	45.94
V 低/(hm ² ·劳动力)	1.33	1.43	1.53	1.67	1.83
V 高	25	26.5	28	30	32.50
L 剩(低)	25.98	41.98	39.30	38.47	35.30
L 剩(高)	34.81	49.93	46.33	43.93	39.16
L 剩(低)	0	0	0	2.93	3.95
L 剩(高)	0	0	0	3.52	4.67
L 剩(总)	25.98~34.81	41.98~49.93	39.30~46.33	41.99~46.86	39.97~43.11
剩余劳动力剩余率/%	35.82~48.00	47.71~56.75	47.02~55.43	53.16~59.32	54.70~56.00

注: L 剩= L 种-S/V; L 农—农业劳动力; L 种—种植业劳动力; S—农作物播种面积; V—农业劳动生产率; L 剩—农业剩余劳动力; L 剩- 退耕还林(草)直接从耕地上分离出来的劳动力; L 剩(总)= L 剩+ L 剩; 剩余劳动力剩余率= 农业剩余劳动力数量/农业劳动力数量。

资料来源: 根据《宁夏回族自治区“以粮代赈”退耕还林(草)实施规划》计算整理; 根据 1998~2000 年《宁夏统计年鉴》计算整理; 2000 年以后数据为作者估算。

据表 1,目前西海固地区至少有 39.30 万农业剩余劳动力,占农业从业人员的 47.02%;退耕还林(草)一期工程(2000~2005 年),至少有 41.99 万农业剩余劳动力,二期工程(2005~2010 年)至少有 39.97 万农业剩余劳动力;这部分人如果不从农业、农村中转化或转移出去,将不利于西海固农村经济发展,阻碍城市化进程及整个社会经济发展,不利于退耕还林、还草工程的实施,不利于西海固地区可持续发展战略实施。

3 农业劳动力剩余成因分析

3.1 相对于量多质差的土地资源,人口大量过剩

西海固地区土地资源总量 3.05 万 km²,占宁夏总面积的 58.8%,但大部分地区为土石山、黄土丘陵或风沙地,过垦极为严重,地表支离破碎,强烈的水土流失和干旱,使土壤贫瘠。到 1999 年末,人口密度高达 79.67 人/km²,是联合国确定的干旱、半干旱地区临界值 7~20 人/km² 的 3~11 倍,西海固地区乡村人口占总人口的 90.21%,乡村劳动力占乡村人口的 47.43%,乡村农业劳动力占乡村劳动力的 84.70%,可见农业劳动力大大超过土地可容劳动力。

3.2 农业劳动力数量过剩与素质较差同时存在

西海固农村劳动力过剩表现在三个方面:首先,来自目前剩余劳动力的存量,据表 2,2000 年剩余量达 39.30~46.33 万人,占当年农村劳动力总量的 16.36%~23.11%;其次,从动态上看,随农业劳动生产率水平的提高和耕地资源的减少,农业部门会不断再生出更多的农业剩余劳动力;再次,农业劳动力过剩是农业劳动力迅速增加的结果,西海固地区人口增长率一直高于全国平均水平,在 12.32%以上,特别是西吉、海原、泾源、同心和固原县的人口自然增长率在 16%左右;1980~2000 年,农业劳动力和农业剩余劳动力分别增加了 31.55 万人和 35.93 万人,前者占后者的 87.81%,即 85% 以上的农业剩余劳动力是因为农业劳动力的迅速增加造成的。农村劳动力素质较低一直是阻碍农业劳动力向非农业产业转移的一个屏障。一方面,从劳动力质量来看,西海固的文盲、半文盲率超过 46% 以上,高于全国平均水平,在农村劳动力中小学文化程度以上的不足 30%,大

部分地区还未普及九年义务教育,不少地方尚未普及六年义务教育,人口文化素质低下,在思想观念和进取性方面落后,使丰富的劳动力资源进入社会生产尤其是进入二、三产业受到限制,大部分人只能选择以农为生;另一方面,西海固地区近亲结婚、早婚早育以及多胎生育现象严重,生活贫困,加之农村医疗条件差,人口健康素质差,直接使相当部分人口失去了参与农业生产的基本能力。

3.3 农业劳动力非农化程度低,城市化进程更是严重滞后于非农化过程

1995 年西海固地区乡镇工业产值占乡镇企业总产值的 39.5%,与农业总产值之比约为 3/10,这两个比重分别仅相当全国的 1/1.9 和 1/8。可见工业总量之小。第三产业是工业集中和城市化发展的产物,而西海固目前城市化水平仅为 10.03%,乡镇企业规模小且布局分散,这些都影响限制了农村第三产业发展,从而削弱了农村非农产业部门劳动力吸纳能力。形成了西海固特殊的劳动力分布状况:农业是西海固农村劳动力的主要经济活动,农民在劳动人口中的比重达 91.4%,远高于西部省区的平均水平,整个西海固第二产业就业人口(含农民从事第二产业劳动力)比重占总劳动力 30.8%,其中在工业领域就业的劳动力不足 20%;西海固在岗职工人数比重占总劳动力 8.6%,而乡村劳动力中从事第二、三产业的比重不足 16%。总的来说,西海固地区非农产业发展之后,农业劳动力非农化程度低。

这里引入“城市化偏差系数(U_e)”来分析西海固城市化滞后的程度及其对就业的影响。一般,若 U_e 为负值,表示人口城市化进程滞后于农业劳动力非农化进程,城镇(市)吸纳农业劳动力能力弱;反之亦然;若 U_e 为零,表示人口城市化进程与农业劳动力非农化进程处于均衡或同步状态^[4]。

从表 2 中可看出,从 1980~2000 年各时期内,人口城市化的发展都滞后于农业劳动力非农化进程,尤其是 1995~2000 年农村劳动力迅速向非农业产业转移期间,城市化偏差系数为-0.95,城市化进程严重滞后于农业劳动力非农化进程,从而进一步延缓了农业剩余劳动力非农化进程和地域转移。

注: 参照《宁夏回族自治区“以粮代赈”退耕还林(草)实施规划》,2000 年 L 剩(总)39.30~46.33 万人的平均值。

表 2 西海固地区 1980~ 2000 年各时期城市化偏差系数

项目	观察期间	农业劳动力	城市人口比重	$\Delta P_u/\Delta P_a$	U_e
		份额变动(ΔP_a)	变动(ΔP_u)		
西海固地区	1980~ 1985 年	- 2.67	0.90	0.34	- 0.66
	1985~ 1990 年	- 5.65	2.18	0.36	- 0.64
	1990~ 1995 年	- 3.35	2.10	0.63	- 0.37
	1995~ 2000 年	- 8.13	0.39	0.05	- 0.95
	1980~ 2000 年	- 19.80	5.57	0.28	- 0.72
	1985~ 1995 年	- 9.00	4.28	0.48	- 0.52

资料来源: 据 1980~ 2000 年《宁夏统计年鉴》计算整理。

3.4 农村剩余劳动力异地转移, 农民自身成本大

农民向城市转移的成本大致有如下几个: 机会成本, 即农民放弃从事农业的收益; 流动成本, 指制度约束对农民流入城市造成的费用和难度; 心理成本, 农业劳动力素质偏低, 一般从事脏、累、苦的工作, 造成一定的心理压力; 现实问题带来的成本, 到城市就业, 农业劳动力必须解决住房问题, 孩子的抚养就学问题和老人的赡养问题等。这一系列的“成本”阻碍了农业劳动力向城市的转移, 造成大量农业剩余劳动力长期滞留在有限的耕地上。

4 实现西海固地区农业剩余劳动力转移的途径

从以上分析, 估算可知, 人地关系紧张, 农业剩余劳动力量大质差, 是西海固地区贫困的主要原因之一。实现农业剩余劳动力产业转移和地域转移是其摆脱贫困, 协调人地关系, 走向可持续发展的必由之路。西海固地区农业剩余劳动力转移应采用以下三种方式: 离土不离乡: 主要通过调整农村产业结构和农业内部结构, 实现农业剩余劳动力的产业转移; 离乡不进城: 主要通过异地移民开发和组织劳务输出, 实现农业剩余劳动力地域转移; 离土又离乡: 通过大力推进城镇化, 促进农业劳动力由乡村—城镇(市)的地域转移。

4.1 调整农业结构为切入点, 推动农业剩余劳动力的产业转移

西海固地区处于工业化社会初期, 基本上是农业经济, 尤其以粮食为主, 工业没有得到相应发展, 其产业结构表现为“一三二”模式, 不符合产业结构演变规律。农业内部比例不合理, 粮食种植比重远大于草业和经济作物, 2000 年农林牧业产值比为 7:1:3, 农作物播种面积中粮食播种面积达 83.47%。基于此认为西海固地区农业结构调整的基本思想为: 逐步增加数量, 努力提高质量, 以优化资源为基础, 以市场为导向, 以农民收入为核心, 以科技为支撑, 以农村剩余劳动力转移就业为重点, 在不放松粮食生产的前提下, 积极发展经济作物, 大力发展对土地依赖程度低的林牧渔业; 在此基础上, 大力发展优质高产高效农业, 以产业化经营为手段, 发展乡镇加工业和农村第三产业, 促进农产品加工、转化、销售, 延长农业产业链, 最终推动从事种植业的劳动力向大农业和非农业转移。

4.1.1 调整农业生产结构

(1) 优化种植业结构, 扩大农业劳动力在种植业内部的就业。在保证粮食面积相对稳定、主攻单产、增加总产的前提下^[5], 以农产品的品种的改良和品质的提高为突破口, 按资源比较优势的原则, 积极调整西海固种植业结构, 适度扩大经济作物和饲料作物种植面积, 形成合理的粮、经、饲三元种植结构。西海固地区可通过改进旱作生产技术及引进旱作生产新技术, 提高旱作粮食生产水平, 更新品种, 调整品质结

构, 大力发展优质粮食作物、小杂粮, 力保粮食自给情况下, 大力发展劳动吸纳更多的经济作物和饲料饲草作物种植, 使种植业内部经、饲比例得以合理上升, 总体上实现农业劳动力在种植业内部就业扩大。

(2) 调整优化大农业结构, 重点发展畜牧业和林业。西海固地处干旱、半干旱农牧交错地带, 以退耕还林(草)工程为契机, 把不宜种粮的土地退耕还林、还草, 转向发展高价值的林果业、畜牧业。把畜牧业作为农业产业结构调整的主攻方向, 立足西海固回族特色, 以优质高产为目标, 突出发展肉羊、肉牛和奶牛养殖, 加快清真肉奶制品生产, 打清真品牌, 走特色道路, 尽快把西海固建成宁夏乃至全国绿色清真肉制品重要生产基地^[6]。南部山区有适宜栽植两杏和大片宜林荒地, 逐步建立形成“两杏一果”经果林种植基地。大力搞好西海固水源涵养林建设, 人工治沙林和防风固沙林的建设, 积极发展沙产业。实现种植业剩余劳动力向大农业的转移。

4.1.2 实现农业产业化经营, 促进农业产业链向二三产业延伸。要想今后使农业有大的发展, 使农民增加收入, 必需以农业产业化经营为突破口, 大力推进农村一二三产业的互补联动^[7], 使农村劳动力不再集中于农业的产中环节, 而向农业产前、产后环节转移。

(1) 以市场为导向, 以当地优势资源为主, 培育本土化的名优特农产品生产基地和深加工的龙头企业。切实抓好扬黄灌区粮食生产基地建设; 抓好宁南山区马铃薯生产基地建设; 加快山区以优质苹果、优质仁用杏为主, 花椒、核桃和沙棘等树种为辅的商品基地建设; 加强沙区中草药种植基地建设; 发展壮大盐池滩羊基地、盐同灵山羊基地、固原地区毛肉兼用细毛羊基地和六盘山肉牛基地; 培育西吉、固原外销菜生产基地; 发展蕨菜等山菜、野菜基地。要立足市场, 调整品种结构和品质结构, 淘汰产量低、品质差的老品种, 重点发展名特优、特色产品和适销对路的高产优质新品种。要充分发挥各类生产大户、专业村和能人的带动示范作用, 走一户、多户、全村、多村基地的路子。推进种植业和养殖业向规模经济和品质效益方向发展, 增加农民收入, 扩大在农业产中环节的农业劳动力需求。

(2) 依托各类基地建设, 推动农产品加工、转化和销售各环节的发展, 积极发展农工贸一体化经营, 逐步形成乳肉禽、小杂粮、马铃薯、苹果、两杏、中草药、土特产等主要农产品的加工开发体系, 带动农产品的批量化、专业化生产和加工增值。

(3) 积极发展“合同农业”、“订单农业”, 培育农村合作经济组织, 使农户、农产品走向市场, 提高农业经济效益。最终使农业劳动力真正进入农业的产前、产后环节。

4.2 加快农村小城镇建设及城镇化发展, 转移农村剩余劳动力

农业剩余劳动力“离土不离乡, 进厂不进城”的就地转移方式, 只实现了劳动力的转移, 并没有实现人口空间上的稳定转移。从长远看, 要从根本上缓解西海固地区人地突出矛盾加快农村小城镇建设及城镇化发展是根本所在。

小城镇处于城市化的初级阶段, 其发展需要大量的劳动力去从事城镇建筑、城镇工业和城镇第三产业, 而这不能靠分流大城市人口来实现, 只有靠吸纳大量农村劳动力来完成, 从而为农村剩余劳动力带来巨大的发展空间。西海固目前只设有一个市和 27 个小城镇, 城镇(市)化水平低, 鉴于此, 建议西海固适当降低建制镇设置标准, 确立“以乡建镇”模式, 使建制镇数量大幅增加, 但不能因此使小城镇建设成为必然, 认为小城镇

数量越多越好, 西海固应在统一规划下, 以现有的县城为骨干, 同时选择部分基础条件好、发展潜力大的建制镇加以发展; 把重点放在提高村镇建设的总体水平上, 包括基础设施、城镇规划、配套服务、市场建设、制度改革等方面。吸收更多的农村人口集中到小城镇从事生产、加工、流通等行业。农村城镇化固然重要, 但城镇化本身不是目的^[8]。西海固地区, 人口压力大而要素资源, 尤其是可利用土地资源、资金严重短缺, 这些使农村城镇化的主要目标并不在于建设一批现代化的城镇, 而是通过农村城镇化的发展, 集聚资本和人口, 调整农村产业结构、就业结构、城乡关系, 把农业劳动力的非农化进程与农村人口的城市(镇)化进程协调起来, 以有利于农业剩余劳动力的地域转移。要把小城镇建设与农业产业化、乡镇企业建设结合起来, 以形成产业发展、人口聚集、市场扩大的良性循环。

4.3 实施有组织的劳务输出, 实行异地开发移民, 实现农业剩余劳动力的地域转移

4.3.1 以西部大开发为契机, 实施有组织的劳务输出 出于对西海固地区农业剩余劳动力量大质差及我国大中城市自身就业压力大的考虑。西海固应抓住国家实施西部大开发战略, 大力加强西部地区水利、交通、电力、通讯等基础设施建设, 开发利用西部丰富的资源的契机, 有组织的向西部大开发项目区输出各阶层劳动力。建议以温饱型农业劳动者和贫困户为主要输出对象。

4.3.2 异地开发移民 对生存条件恶劣的村庄和农户, 当农民的出路在当地无法解决时, 有必要实行异地开发移民, 以减轻西海固地区的人口压力。宜农荒地资源是西海固地区的主要优势资源, 通过当地政府选择靠近城镇(市)、水、电、交通便利并有大片宜农荒地可开发经营的地方, 投资兴办移民开发区。或者以贫困村为单位, 由村干部或精明能干的人带队, 到水土资源丰富、交通便利的地区异地安置。

4.4 多方筹集资金, 加强西海固基础设施建设

从国外经验来看, 通过政府加大对基础设施的投资是解决失业的一条重要途径^[9]。建议西海固地区抓住国家对西部省区实行积极财政政策有利时机, 加大西海固农业和农村基础设施

建设力度, 进一步改善农村生产、生活和市场条件, 积极引导一部分农村劳动力参加工程建设, 尤其是水利、公路、铁路、电力、通信等基础设施建设要尽可能吸纳农村劳动力, 增加劳务收入。同时, 农业基础设施建设使农业能容纳更多劳动投入, 有利于增加农村劳动力就业机会。农村、城镇基础设施尤其是公路、铁路、通信、电力等基础设施建设有利于改善西海固区位条件、投资环境, 有利于创造更多就业机会。

5 建立和完善农业剩余劳动力转移(化)支撑体系

5.1 加大教育投入, 提高劳动力素质, 增强其就业适应能力

一般而言, 教育和培训是提高劳动力素质的主要途径。教育对于农村其他产业具有全局性、先导性的特殊产业, 西海固应转变以往教育观念, 把教育作为一种“超级产业”来进行规划、发展^[10]。

根据西海固各地环境气候、交通、当地师资、教学设备等项条件采用政府和民间多种形式, 改善办学环境, 对农村第一、二、三产业中 16~45 岁这一最有生产潜力的劳动力人口群体进行扫盲和职业技术培训, 使之达到初级文化和专业技术水平; 把农村教育发展的重点应放在 6~15 岁组人口的九年义务教育普及上, 提高劳动力后备资源素质。从而提高人口和劳动力的文化水平和技术、技能, 增强农民就业适应能力。除教育经费外, 建议将财政补贴和扶贫资金的一部分转为当地农村教育和职业技术培训之用。

5.2 建立和完善社会化就业服务体系, 完善和规范政府管理

为了克服农民自发流动就业的消极影响, 减少因盲目流动而遭受的损失, 保障企业和劳动者双方的合法权益, 使一部分具备条件的农民, 由常年性外出务工, 转变成稳定移民, 必须有相应完善的就业服务体系, 政府管理。西海固地区各级政府应设立协调农村劳动力就业工作的领导小组和相应的工作机构, 把农村劳动力就业指标纳入国民经济年度计划及中长期社会经济计划, 使农村劳动力就业成为政府经济管理部门工作的组成部分。大力发展多种形式的劳动就业中介组织, 加快劳动力市场信息网络建设, 并对劳务输出人员进行跟踪服务和管理, 保护其合法权益。

参考文献

- [1] 陈扬乐. 中国农业剩余劳动力规模及滞留经济代价研究[J]. 农业经济学, 2001(7).
- [2] 米文宝, 等. 宁夏西海固贫困少数民族地区可持续发展研究[M]. 西安地图出版社, 2001.
- [3] 程凤荣. 农业剩余劳动力转移的实证分析[J]. 农业经济学, 2001(10).
- [4] 陈吉元, 韩俊. 人口大国的农业增长[M]. 上海远东出版社, 1996.
- [5] 吴传钧, 等. 加快农业和农村经济结构调整促进农村经济可持续发展[A]. 全国农村产业结构调整与农村城镇化研讨会[C]. 2001-08-19.
- [6] 杜小华, 史君. 发挥区域比较优势, 调整农业结构, 发展特色农业——以宁夏为例[A]. 全国农村产业结构调整与农村城镇化研讨会[C]. 2001-08-19.
- [7] 秦福明. 加快农业产业化进程, 促进经济全面发展[A]. 全国农村产业结构调整与农村城镇化研讨会[C]. 2001-08-19.
- [8] 朱守银. 中国农村城镇化进程中的改革问题研究[J]. 农业经济学, 2001(3).
- [9] 刘应杰. 中国城乡关系与中国农民工[M]. 北京: 中国社会科学出版社, 2000.
- [10] 朱淑芳. 发展生态经济农业是西部农业的出路[J]. 农业经济学, 2001(9).