

# 水土流失开发性治理股份合作制探索之路

程毅乔

(安徽省潜山县水吼水保站, 安庆 246310)

**摘要:** 社会主义市场经济体制的建立, 不仅为小流域治理提供了新的机遇, 创造了宽松的环境, 而且提出了严峻的挑战。我们针对割肚河小流域的实际情况, 就如何选择振兴小流域的主导产业和拳头产品, 使治理进入市场, 让产品进入流通, 建设优质高效的小流域治理开发体系, 增强基层水保部门经济实力, 探索出一条开发性治理、股份合作制经营之路。

**关键词:** 小流域; 水土流失; 开发性治理; 股份合作制

**中图分类号:** S157    **文献标识码:** B    **文章编号:** 1005-3409(2000) 03-0209-03

## The Way to Explore Joint-stock Cooperative System About Exploitable Harnessing of Soil and Water Loss

CHENG Yi-qiao

(The Soil and Water Conservation Station of Shuihou in Qianshan County, Anqing 246310, PRC)

**Abstract:** Socialism market-oriented economic system not only provides new opportunity for small watershed and offers well-off surrounding, but also encounters severe challenge. Based on practical small watershed conditions of Gedu River, a way is found to harness exploitably and manage by joint-stock cooperation. The method is concerned with the following aspects: how to promote the leading industry and competitive products how to make harnessing come into market, how to construct good and efficient system of harnessing and developing small watershed and how to develop the basic unit of soil and water conservation economic strength.

**Key words:** small watershed; soil and water losses; exploitable harnessing; joint-stock cooperative system

安徽省潜山县水吼水保站与割肚乡箱石村结合割肚河小流域水土保持综合治理, 立足本地资源, 建设以经济林为主的股份制林场, 打破了封闭式治理模式, 由单纯的治理型向全方位的开发性治理和示范、科技实验推广、技术服务、经营管理型转化, 不断拓宽水保服务领域, 充分调动了各方面的治理积极性, 并在治理中不断壮大自身经济实力, 增强自我发展能力, 探索出一条综合开发水土资源的新路。

### 1 积极探索水土保持开发性治理、股份合作制经营之路

我站在以往长期的水土保持治理工作中投入

了大量的人力、物力和财力, 做了不少工作, 当地乡村也花了大力气, 发动群众进行水土流失治理, 通过坡改梯、旱改水, 实行工程措施、生物措施一齐上, 栽植了不少板栗、茶叶、药材, 但几年来收益不大。为此, 我们进行了专题调查研究, 经过认真分析后发现, 目前的山场田地已全部承包给农民分户经营, 由于土地山场划分得零星杂乱, 加之各户的思想不统一, 经营方向、种植品种、投入管理、技术信息也不相同, 就是在同一村、同一片治理程度都参差不齐, 发展很不平衡。即使乡村施加行政压力, 采取强制措施也难以奏效, 水保部门投入的资金、技术没能起到引导农民大量投入劳力、资金的作用, 多种生产不能形成规模效益, 水土流失没有得到根本性治理。

为了解决这一难题,我们借鉴江西德安县产业化开发经验,冲破坡耕地开发上遇到的阻力,打破户、组土地界线,将坡地进行统一规划,成片开发经营,建设高标准多经园地,实行股份制经营,统一技术标准,强化管理责任,取得了显著成效,从而走出了一条山区根治水土流失、脱贫致富奔小康的光明大道。

在探索开发性治理、股份合作制经营方面,我们的具体做法是首先建立水保综合治理开发基地,然后以此基地为基础,以村为单位组建股份制经济林场。各村民小组的农户以原承包的土地经营权经评估后作价入股,村委会以坡改梯、整地、营园造林等投资及原集体茶场总资产入股,水保部门以技术服务及部分资金投入作为股份。建成高标准园地并兴建厂房、管理房,收益按股分成。按此办法,1996年冬,我们选择条件适宜的割肚乡箱石村进行一期开发治理 $35\text{ hm}^2$ ,1997年开发 $20\text{ hm}^2$ ,1998年又开发 $13.33\text{ hm}^2$ 。目前已和治理区内所有的农户签订了长期股份制联营合同。实行股份合作的难点已获得了突破,开发性治理项目已正式顺利启动。

## 2 水土保持综合治理开发和股份合作制经营的内容、形式及措施

我们立足本地资源,面向市场,进行水土流失综合治理开发,实行股份合作制经营,借鉴企业股份合作制的做法,本着投入自愿、风险共担、利益共享的原则,建立支柱龙头企业,组建了“箱石村经济林股份制林场”。从筹建一开始,就作为一个独立企业进行规范化管理,实行民主化监督,按照社会主义市场经济体制的要求,以提高经济效益为中心,实行专业化生产、一体化经营、企业化管理、社会化服务,把产、供、销、贸、工、农、经、科、教都紧密结合起来,形成以市场牵龙头、龙头带基地、基地连农户的“一条龙”经营管理和运行体制。各投资法人派代表共同组成董事会,对项目基地进行实地勘察,划界确权,订立合同,制订合作章程,阐明合作形式,明晰产权关系,确定分配原则和终止清算原则,核定资产、单立帐户、实行独立核算,并按规定办理企业注册登记和合同公证手续。具体实施过程中由水保部门负责项目的规划设计、实地放样、技术指导。当地乡村成立“股份制林场建设领导小组”,负责协调各方面关系,并着重处理因土地、管理等引起的纠纷。县水利局对该项目实行责任管理,在工程开工前就和割肚乡政府签订了责任书,明确了各自责任。

箱石村山场坡地大部分是马尾松疏林,虽有一定的保土作用,但经济效益不高,少部分是坡耕地和荒坡地,杂乱无章,水土流失严重,山场收益有限。但箱石村的土壤、气候、光照很适合于优质板栗、茶叶、中药材的生长。在治理开发中,我们根据当地优越的自然条件,因地制宜,统一规划,充分发挥资源优势,成片开发25以下的林地、坡耕地,集中发展栗、茶和中药材等高效经济林种,着力培植支柱产业。在开发基地的基础上兴建名优茶加工厂,并对板栗、药材进行深加工、贮藏、运销,大幅度提高了产品的商品率和创汇率,改变农业生产的弱质性,提高了水保经济增长质量和效益。

在规模开发治理的技术措施上,我们按照综合治理原则,山顶保留原有林木以涵养水源,并对荒山、荒地进行穴状整地间种板栗、银杏、杜仲、厚朴等。其中25以下的全部进行坡改梯,按照茶树、栗树的间距模数,修 $1.5\text{ m}$ ( $25\sim 15^\circ$ )和 $3\text{ m}$ ( $15\sim 5^\circ$ )宽的水平带状梯地;局部25以上的连片地块,按 $1.5\sim 3\text{ m}$ 间距整地种茶,挖穴间栽板栗或银杏,排水干支沟沿山洼布置,人行管理道路沿山脊布置,排水沟以护底为主,护岸为辅,有的地方做到沟路结合。较大的冲沟按 $20\text{ m}$ 间距梯级设置土石埂谷坊,以减缓坡度、保持水土、控制流失。为解决水源问题,适当维修兴建当家山塘,并搞好沟渠配套。为确保施工质量,以村为单位组织专业队施工,具体做法是:“依照实地状况,专业规划放样,统一砌石垒坝,集体挖土填方”。

## 3 实行开发性治理,股份合作制经营促进了水保科学技术的应用推广

实施开发性治理、股份合作制经营为水土保持科学技术的应用、推广提供了良好的基础条件。要使小流域经济向高层次发展,必须发挥现代科学技术作用,把农村经济的发展转移到依靠科技进步和提高劳动者素质上来,加快科技成果向生产力的转化,不断提高产品附加值及市场竞争力。增大小流域治理开发的科技含量,普及现代科学知识,大力培养、培训实用型科技人才,改粗放经营为集约化经营,围绕小流域主导产业,按照高起点、高标准的原则发展高产、优质、高效的新产品。我们在割肚乡箱石村进行的大面积坡改梯建立股份制林场过程中,还大力培养管理人才,采取请进来、送出去的办法,引进技术,开办培训班,举办讲座,定期分批送员工到大专院校培训,大力提高科技水平和管理人员素质,促进了小流域经济向更高层次发展。

通过开发性治理、股份合作制经营, 建立水保综合治理开发基地, 为我们基层水保部门找到了一条与市场经济相适应的能够解决本行业生存发展问题的新途径。使我们水保部门摆脱了计划经济思维的束缚, 尽快进入市场经济的快车道。水保部门通过合法手续建立自己的基地, 投入部分经费和技术服务, 发展多种经营, 集试验、治理、开发、经营于一体, 实行综合治理、高效开发, 形成水保产品生产、加工、销售一条龙, 不断壮大自身经济实力, 增强自我发展能力, 使我站逐步摆脱困境并富裕起来。

#### 4 开发性治理、股份合作制经营的示范作用

水土保持开发性治理、股份合作制经营是小流

作者简介: 程毅乔, 男, 1965 年生, 工程师, 1988 年荣获 “全国优秀水保员” 称号。1993 年 7 月毕业于南昌水利水电高等专科学校水土保持(函授)专业, 现任安徽省潜山县水吼水保站站长。

域经济发展进入市场经济的主要方式和依托, 加快了农业积累及农民致富的步伐, 增强了集体经济和部门经济实力, 增加了环境容量, 成为水土流失区沟通城乡间、工农业间的最佳桥梁和纽带。它的龙头带动作用, 为广大农户提供了产前、产中、产后的一条龙服务, 促进了共同富裕目标的实现。这一办法的实施, 大大提高了农民、集体和部门多方面参与治理开发的积极性, 加速了水保综合治理的进度和质量, 同时由于采用科学技术进行深度开发, 大幅度提高了水保产品的科技含量, 使产品多次转化增值, 具有很强的生命力, 在山区农村水保综合治理方面起到了良好的示范作用, 具有极其美好的发展前景。

(上接第 208 页)

枣、梨、冬桃、板栗。山上山下补栽了观赏树木, 并重修了古老的甘泉寺、窑神庙, 投资 150 万元新建一处度假村, 现已是城乡群众郊游、度假、游园观赏的胜地。当地集体和农民从中得到了很大经济利益。

#### 3 综合治理与商品生产结合模式

利用地理环境优势, 进行综合治理与发展商品生产相结合的小流域经济开发模式。如淮委和我市分别连续投资治理的峰城区斜屋小流域和芙蓉山小流域, 利用自身的地理环境优势——封闭式小流域, 在开展综合治理的同时, 斜屋小流域建成全市最大的玉米良种繁育基地, 面积 300 hm<sup>2</sup>, 年产良种 95 万 kg, 产值达 400 万元。芙蓉山小流域建成全市惟一的无公害蔬菜基地, 面积 600 多 hm<sup>2</sup>, 萝藤品牌蔬菜远销全国十几省市, 年仅蔬菜一项, 人均纯收入达

650 元。

#### 4 区域经济整体开发模式

即在大区域范围内, 以小流域为单元, 进行综合治理, 建立商品生产基地, 并促建龙头企业, 以龙头企业带基地建设的逐步形成良性循环, 促进整个区域经济发展。山亭区 1984 年建区时, 工农业总产值仅 1.78 亿元, 1998 年工农业总产值达 49.7 亿元, 是建区时的 29.2 倍, 农民纯收入 2 072 元。

水土保持是公益性事业, 投入的主体是农民和集体、企事业单位和社会力量, 实践证明, 经济利益的驱动, 是调动各方面的积极性的关键所在。由此可见, 随着形势的发展和变化, 小流域经济是流域治理向纵深发展的必然, 只有大力发展小流域商品经济, 是深化水土保持改革, 走向市场的需要, 是振兴山区经济发展的重要途径。

作者简介: 崔建民, 男, 1958 年生, 1988 年毕业于山东农业大学, 现任枣庄市水利局科长, 工程师, 曾被市评为 “新长征突击手”, 发表学术论文 20 余篇, 获全国首届优秀科技论文二等奖一项, 优秀论文奖一项, 获山东省第四届优秀科技论文 “三等奖” 二项。被省科协评为 “科苑新星”。