

实施小流域“十百千”计划的到位措施

申光勇, 杨志荣, 吴 涛, 王丰兰, 张叔臻

(山东省临朐县辛庄水土保持试验站, 山东临朐 262600)

摘要: 赤平小流域实施全国水土保持生态环境建设“十百千”计划, 取得了明显成效。工作中, 坚持组织领导、规划、质量监督、政策落实及预防管护五个到位, 确保了各项建设任务的顺利完成。

关键词: 水土保持; 生态环境; 小流域

中图分类号: S157 文献标识码: B 文章编号: 1005-3409(2000)03-0088-02

Carrying out the Plan of Eco-construction “Ten, Hundred, Thousand” for the Control the Loss of Water and Soil of the Small Watershed

SHEN Guang-yong, YANG Zhi-rong, WU Tao, WANG Feng-lan, ZHANG Shu-zhen

(The Experimental Station of Water and Soil Conservation of Linqu County, Shandong Province, Linqu 262600, PRC)

Abstract: In the Ciping small watershed the plan “ten, hundred, thousand” of eco-construction of the water and soil conservation was set up and more benefit effect was gotten from the project. Assurance for carrying out its organization, plan supervision and carrying out its policy and predict management of the control of water and soil losses was insisted on during the work.

Key words: water and soil conservation; eco-environment; small watershed

临朐县赤平小流域位于鲁中山区北部的冶源镇, 总面积 23.3 km², 其中水土流失面积 20.12 km², 有 7 个行政村, 11 521 人。国家实施全国水土保持生态环境建设“十百千”计划后, 该流域在原来治理水土流失的基础上, 严格按照“十百千”计划建设标准, 全面开展水土综合治理, 建设生态农业。到 1998 年, 共治理水土流失面积 17.99 km², 占水土流失面积的 89.41%, 共新修水平梯田 452.2 hm², 营造水保林 103.27 hm², 完成疏林补植 252.73 hm², 发展经济林 990.53 hm², 新修塘坝 5 座, 修筑谷坊 160 座, 建其它工程 63 处, 新修道路 44.7 km。共搬运土石 549.49 万 m³, 投工 274.75 万个, 投资 1 644.28 万元(其中投工折款 1 373.70 万元), 综合治理保存率达到 93.2%。“十百千”计划的实施, 已使该流域发生了十分明显的变化, 生态效益、社会效

益和经济效益显著。水土流失面积已由 20.12 km² 下降到 12.6 km², 土壤侵蚀模数由 5 704 t/(km²·a) 下降到 1 459 t/(km²·a), 林草面积占宜林草面积的比例达到 94.65%, 林草覆盖度达到 57.79%, “四荒”面积由 460 hm² 减少到 73.33 hm²; 土地利用结构更趋合理, 土地利用率先由 80.26% 提高到 96.74%; 年增收入达 1 036.2 万元, 农民人均纯收入达到 3 439 万元。1999 年 8 月, 由水利部淮河水利委员会和山东省水利厅联合验收, 该流域的开发治理已完全达到“十百千”计划的建设标准。在该流域的示范带动下, 1999 年, 全县同时在 20 个小流域展开了综合治理工程, 全年投工达 1 587 万个, 投资 5 560 万元, 新治理水土流失面积 69 km²。在赤平小流域实施“十百千”计划的工作中, 我们主要抓了五个到位:

1 组织领导到位

为确保规划建设任务的顺利完成,冶源镇成立了赤平流域综合治理开发领导小组,由党委书记挂帅任组长,镇长、分管镇长任副组长,吸收财政、水利、水保、林业、建委、土管等部门负责同志参加。并成立专门办公室,抽调技术骨干,在工程项目管理、项目选择、勘察设计、组织实施、检查验收等各个环节搞好技术指导和服务。并建立健全了技术责任制、岗位责任制,严格财经纪律,保证专款专用,并将流域综合治理开发纳入每年镇村干部政绩考核的重要内容,严格奖惩,确保了工程进度。

2 规划措施到位

镇里成立由分管镇长任组长,水利、林业、土管、建委等部门技术人员为成员的专门规划班子,聘请县水保部门工程技术人员在实地勘察基础上,制定了科学的综合治理规划方案。规划中坚持山水林田路统一规划,治理与开发相结合,工程措施、生物措施、农业耕作措施相结合,建设山区生态农业与发展流域特色经济、实施产业化、增加群众收入相结合。努力做到山治到哪里,路修到哪里,树栽到哪里,水送到哪里,治一片,成一片,巩固一片,受益一片。

3 技术质量监督到位

县里成立专门技术指导小组,镇里成立流域治理开发质量检查组,制定施工规范,明确工程标准,并印发到各村。技术人员站在治理开发第一线,坚持搞好现场指导。工作中,始终将科技工作贯穿于流域治理的规划、施工和管护中,努力提高治理开发的科技含量。同时,严格验收制度,提高标准质量。

4 政策落实到位

4.1 用足用活劳动积累用工政策

继续实行了村、户“两工”找补和工换工、几年清的办法,采用全乡镇集中会战与流域内各村长年大干相结合的方式。

4.2 进一步稳定完善承包政策

认真抓了荒山拍卖与土地承包合同的完善和落实新一轮土地承包延长到30年,治理难度大的“四荒”拍卖使用权期限延长到50~70年;新开发的林果基地,承包期30年以上,以树带地,地随树走;防护林承包期延长到50~70年。未签合同的全部进行了补签,合同条款不完善的进行了完善,并全部进行了补签和公证。共落实承包合同6000多份,承包0.17万 hm^2 ,栽植各类苗木286万株,其中经济林96万株。

4.3 资金启动政策

县里建立了以农民投劳为主的多元化投入机制。县乡财政在集中治理期间,扶持资金解决炸药问题。镇政府投资60多万元,在流域内组织开展浆砌石堰活动,建成永久性精品工程5万 m ,并制定了《关于对新植苗木给予补贴的规定》,根据验收成活率,对新植软枣、柿子、花椒等苗木给予一定的奖励,以奖代补。

5 监督管护措施到位

镇采取开发与监督管护并重的办法,在搞好规模治理的同时,加强监督和管护,尽快地发挥了工程效益。一是狠抓了流域管护队伍建设。镇里成立了专门的管护队伍,以水利站、林果站技术员为主,吸收流域村支书和村主任参加,由一名乡镇长分管领导挂帅,形成了县水土保持监督管理站、乡镇监督管理小组、村监督管理员三级流域监督管理体系。二是狠抓了制度建设。镇里专门印发《水土保持法》宣传提纲,编制录音带发到流域各村播放,书写固定标语、宣传车等加大宣传力度,提高全民水保法律意识。为妥善处理林牧矛盾,县、镇制定了禁牧规定,流域各村召开村民议事会,通过了禁止牛羊上山,一律实行圈养的村规民约,还专门成立资源开发管理办公室,解决开矿、治理开发与保护的问题。各项开发建设项目必须有水土保持方案,并坚决实行“三同时”制度,使人为水土流失得到有效遏制,确保了各项工程的保存率和工程效益的发挥。