

乐山市城市水土保持生态环境建设进展

王 宏 志

(四川省乐山市水土保持预防监督站, 四川乐山 614000)

摘 要: 城市化进程日益加快, 城市水土保持工作愈显重要。回顾半年多来乐山市开展城市水土保持生态环境建设工作的进展, 并提出了今后水土保持工作必须搞好水保法律宣传, 加强领导, 建立执法队伍等作法。

关键词: 城市水土保持; 进展; 乐山

中图分类号: S157, X171.1 文献标识码: B 文章编号: 1005-3409(2000)03-0032-02

Development of Eco-environment Construction of Urban Soil and Water Conservation in Leshan City

WANG Hong-zhi

(The Supervision Station of Soil and Water Conservation of Leshan City in Sichuan Province, Leshan Sichuan 614000, PRC)

Abstract: With the development of the urbanization, urban soil and water conservation plays a very important role increasingly. Looking back on the past development of urban soil and water conservation and ecological environment construction in Leshan, the author make the suggestion on the work of soil and water conservation is to propagandize the law of soil and water conservation, strengthen leadership, form law enforcement group.

Key words: urban soil and water conservation; development; Leshan

乐山市地处四川省西南部, 土地面积 12 827.5 km²。辖 11 个区、市、县, 总人口 342.44 万人, 其中非农业人口 80.27 万人。市中心城区处于岷江、青衣江、大渡河三江汇流处, 城市建成区面积 40 km², 人口 25 万人。自改革开放以来, 我市社会经济快速发展, 但在城市化建设进程中, 城市水土流失问题日趋严重, 不仅危及城市安全, 也给城市环境质量的提高和社会经济的可持续发展带来严重问题。

1 城市水土流失及危害

近年来, 随着大规模城市开发建设活动的开展, 我市城市水土流失呈现日益加剧的趋势。一是各种类型的开发区推山填沟, 营造“小平原”, 改变了原有地形地貌, 破坏了地表植被后, 不少工程单位在施工中未按水土保持要求采取相应的水保措施, 对开发建设活动造成的水土流失加以有效地防治。二是由

于管理方面的原因, 开发建设项目业主只顾追求自身经济效益, 忽视环境影响, 乱挖滥取, 乱倒弃土废渣现象普遍存在, 致使其影响区域内排水不畅, 一遇大水内涝成灾, 水土流失严重。三是在城市道路建设过程中, 有的未及时采取水保措施, 路虽修好了, 但边坡没有按标准护砌或绿化, 造成水土流失。据调查, 近年来我市中心城区因城市开发建设施工造成的水土流失面积为 2.51 km², 土壤侵蚀模数平均为 3.5 万 t/(km²·a), 年土壤侵蚀量达 8.8 万 t。严重的水土流失不仅冲毁农田、淤塞江河、水渠, 而且使城市景观遭受破坏和市区粉尘污染加剧。

2 城市水土保持生态环境建设工作进展

1999 年 6 月以来, 我市作为长江流域开展城市

水土保持生态环境建设示范工作 5 个城市之一,根据《长江流域城市水土保持生态环境建设示范工作实施要点》,积极开展了工作。

2.1 建立机构,抓组织落实

我市在已建立水土保持委员会的基础上,专门成立了以分管副市长为组长,相关部门领导为成员的城市水土保持生态环境建设示范工作领导小组,负责领导和统筹协调示范工作。

2.2 制定与《中华人民共和国水土保持法》相配套的地方规范性文件,开展执法示范工作

自去年以来,我市制定和下发了一系列水土保持地方规范性文件:《乐山市人民政府批转市水电局关于开展水土保持监督执法规范化建设和城市水土保持生态环境建设示范工作的实施意见的请示的通知》、《乐山市人民政府关于加强开发建设项目水土保持管理的通知》、《乐山市水土保持生态环境监督管理规范化建设实施细则》、《乐山市水利电力局关于加强水土保持宣传工作的通知》、《乐山市水利电力局关于加强水土保持设施补偿费、水土流失防治费的征收、管理、使用的通知》、《乐山市水利电力局关于印发乐山市水土保持监督人员岗位责任制等四个制度的通知》。以上配套规范性文件的制定和下发,为我市城市水土保持生态环境建设的开展奠定了基础。

2.3 编制城市水土保持规划

我市用人工抽查方法进行了城市水土流失调查,组织精干人员,用近半年时间,完成了《乐山市城市(中心城区)水土保持生态环境建设规划》,已经市政府批准,全面启动实施。

3 今后打算

3.1 切实搞好水保法律法规宣传

城市水土流失主要是人为因素造成的,要首先做好人的工作,宣传到位。一是要以各种不同方式向各级政府领导重点宣传法律法规对各级政府的水保目标责任规定,防治水土流失对振兴经济和可持续发展的重大意义和作用,使各级领导重视,领导重视了,万事好办;向开发建设项目业主重点宣传水保法律法规,让其知道在生产建设活动中应负的责任,真正理解并做到“谁开发、谁保护,谁造成水土流失,谁治理”,争取他们的理解和配合;向广大群众重点宣传保持水土、建设生态环境的重要性,让大家积极投入和支持水土保持工作,对破坏和造成水土流失的行为进行监督举报,以提高社会各界的城市水土保持

生态环境建设意识。二是要结合城市水土保持的特点,利用各种宣传工具,大力宣传《水土保持法》及各项配套法规,让全社会了解城市水土流失的危害性和防治水土流失的重要性。三是要树立水保防治的典型样板,搞示范路和样板街。目前,已经初步决定沿滨河路、滨江路和嘉州大道搞城市水土保持示范路。

3.2 强化水行政主管部门职能,发挥相关部门的积极作用

城市水土流失多是人为开发建设活动造成的。城市水保工作涉及的部门多,法规多,重点是落实开发建设项目“三同时”制度,强化水行政主管部门职能,相关部门通力配合。在乐府发[1999]96号文件

《乐山市人民政府批转市水电局关于开展水土保持监督执法规范化建设和城市水土保持生态环境建设示范工作实施意见的请示的通知》和“乐府发[1999]154号文件《乐山市人民政府关于加强开发建设项目水土保持管理的通知》中均明确规定,对于开发建设项目,如果没有经水行政主管部门审查批准的水土保持方案和核发的《水土保持方案合格证》,计划部门不得审批立项,环保部门不能批准其环境影响报告书,国土部门不予办理用地手续,建委不得办理《建设许可证》等手续。对凡是可能造成水土流失的开发建设项目及一切破坏地貌植被的项目,水行政主管部门要与有关部门紧密配合,严把水土保持审批关,坚持建设项目“三同时”制度,把水土流失控制在最低程度。同时,随着城市水土保持工作的深入开展,还将制定一些具有城市特色的配套执法文件,更有效地落实开发建设项目水保“三同时”制度,使城市水土保持生态环境建设尽快走上法治轨道。此外,在执法过程中,从狠抓审批、监督、收费“三权”入手,做到执法主体、执法权限、执法行为、执法程序的合法化,敢于执法、善于执法、注重策略、讲究方法,走行政管理程序与司法程序相结合的路子,把城市水保监督执法工作扎扎实实地开展下去。

3.3 建立一支敢于执法、善于执法的水保监督队伍

水保监督涉及部门多、范围广,要搞好水保监督执法,当务之急是要建立一支高素质的水保监督队伍。因此,我市将组建市水土保持生态环境监督大队,各县(区、市)组建水土保持生态环境监督中队。对监督人员要精心挑选,严格培训,考核上岗,全面落实岗位责任制,真正建立起一支业务素质好,法律水平高,应变能力强,敢于执法、善于执法的水保监督队伍,保证水保监督执法不断向纵深发展。

失为前提,鼓励合理开发利用“四荒”资源,以治理保开发,以开发促治理,重视小型微型农田水利建设,积极改善开发利用“四荒”的生产条件,注意短期利益、中期效益和长远发展兼顾。

2.3.3 深化林业分类改革 按照区划,把林业分为两类,一类定性为生态公益林业,另一部分定为商品林业,分别按照不同的办法进行建设和经营管理,做到既满足国民对生态环境建设的需要,又满足国民对木材和林产品的需要。要加速推进重点林业生态工程建设,突出重点,采取集中投入的方法,对生态恶化最严重的区域实行重点治理。在商品林建设方面,在不易造成水土流失和对生态环境构成影响的地方,以集约经营的方法,抓紧营造速生丰产用材林和工业原料林,加大对中幼林抚育力度,加大对竹林的垦复和利用力度。

2.3.4 利用自然和人文景观优势,发展旅游业 构筑以将乐玉华洞为龙头,风光揽胜、避暑休闲、佳品品尝、健身疗养及美食购物并重的综合性游览区。开辟以玉华洞为主的金华、银华、玉华“三洞”胜地游览线,以龙栖山为主的森林浴旅游线,以金湖为主的自然风光旅游线,以金溪河为主的水上乐园旅游线,以寺庙为主的民风民俗旅游线,以果木库区为主的农业大观园旅游线。围绕“以食、宿、行、游、购、娱”旅游六大要素进行配套完善,逐步形成一个比较发达的综合旅游产业体系。

2.4 强化自然资源管理

坚持“开源与节流”相结合,“资源管理与资产管理”并重的方针,生产开发要遵循“资源适宜、市场需求、符合区域发展规划、科技服务配套体系”原则,开发项目不但形成规模,且具有持续性。严格控制占用耕地,执行土地利用总体规划和年度计划。城镇建设

不能靠占地扩张规模,应向存量土地挖潜,整治城镇里的村庄,逐步消灭城镇“四荒”(荒街、荒巷、荒地、荒居),走内涵发展的路子。加强对乡镇企业管理,防止乡镇企业及城镇工业污染,控制耕地和资源过度消耗与不合理开发带来的损失及盲目砍伐森林,矿产开采造成水土流失导致生态环境恶化。

2.5 通力合作,防灾减灾

防灾减灾是农业可持续发展的重要组成部分。一要树立正确的防灾减灾指导思想,立足长远战略宏观的角度,制定防灾减灾中长期规划。二是气象、水土保持、水利、水文等部门密切配合,建立健全洪涝等灾害的防御预测预警和救治系统,开展形式多样的灾害科学普及、宣传活动,及时传递与扩散信息,做好灾前预报、防灾预案工作,有效减轻灾害造成的损失。三是加强水利工程建设,加固现有水库,修建防洪堤。四要强化科学泄洪,大中型水库、电站蓄水泄洪应根据气象预报,科学调度。五要充分发挥媒体的桥梁作用,媒体在防灾减灾工作中要起到提高社会公众防灾减灾生产力行为的桥梁作用。

2.6 增加投入,增强农业发展后劲

建立多元化投资机制,发挥国家、集体、个人以及社会诸多方面投入农业的积极性。微观上,鼓励农民加大在劳动力、有机肥、优良种子、生物农药等方面的投入;宏观上国家要加大水土保持工程、环境保护、科技创新推广体系建设以及社会性农业基础设施建设开发和保护性投入;农业集体经济组织要积极开展农业投资系列服务,承担农民不能承担、国家又无力顾及的投资项目,如防洪沟渠、机耕道路等。要进一步完善使用农村“两工”制度,把“两工”投向农田基本建设。

作者简介:肖 衍良,男,1966 年生,农艺师,长期从事水土保持工作。

(上接第 33 页)

3.4 加强调查研究,完善规划和法规体系建设

城市水土保持生态环境建设是一门新兴工程,对城市水土流失成因、形式、规律及其特殊性,对城市水土保持分区、防治措施及城市水土流失的监测监控等一系列问题都亟待研究解决。因此,要对城市水土流失状况进行普查和科学分析,在此基础上,进一步充实、完善城市水土保持生态环境建设规划,进一步完善城市水土保持法规体系。

作者简介:王宏志,男,1956 年生,大专,工程师。现任市水保预防监督站站长。负责编写了《东山市 1994~2000 年解决人畜饮水困难规划》、《东山市城市(中心城区)水土保持生态环境建设规划》等。

3.5 抓好典型样板,推动城市水保工作全面开展

我市城市水土保持生态环境建设示范工作领导小组第一次会议已决定沿滨河路、滨江路和嘉州大道建设城市水土保持示范路。下一步我们将与城建、环保、园林、国土等相关部门密切配合,争取各部门投入,全社会参与,认真科学规划,精心组织实施,搞出城市水保的样板和精品,辐射和带动整个城市水保工作全面开展。