

深圳南山区水土保持生态环境建设探索

古汉均, 杨 柱
(深圳市南山区农业水务局, 深圳 518051)

摘要: 南山区位于深圳经济特区的西部, 全区水土流失面积达 18.95 km^2 , 占全区总面积的 12.56% , 是深圳经济特区内四个区中(不含宝安、龙岗两区)水土流失最严重的区。近年来, 南山区在城市水土保持生态环境建设方面进行了有益的探索, 并取得了较好的成绩。

关键词: 深圳; 水土保持; 生态环境; 建设

中图分类号: S157, X171.1 **文献标识码:** B **文章编号:** 1005-3409(2000)03-0027-02

Probe into Eco-environmental Construction of Soil and Water Conservation of Nanshan District in Shenzhen

GU Han-jun, YANG Zhu
(Agricultural Water Service Bureau of Nanshan District in Shenzhen City, Shenzhen 518051, PRC)

Abstract: Nanshan district, located in western parts of Shenzhen Economic Special Zone, is the most serious soil erosion district among the four districts of Shenzhen (not including Baoan district and Longgang district). The area of soil erosion is about 18.95 km^2 in Nanshan district, which covers nearly 12.56% per cent of total area. In recent years, fairly good achievements has been made in urban eco-environmental construction.

Key words: Shenzhen; soil and water conservation; eco-environment; construction

1 水土流失状况

据 1995 年调查, 南山区的水土流失, 主要是由以下几方面构成:

1.1 自然流失

约 0.5 km^2 , 占全区水土流失面积的 2.64% 。由于南山区不少山头土质属花岗岩风化物及变质岩, 土壤中砂石多, 黏土少, 土质疏松, 虽然气候较好, 草木容易生长, 但一旦遇上台风暴雨等恶劣天气, 仍容易发生崩岗、滑坡等。

1.2 开发建设造成的流失

这部分有 13.06 km^2 , 占总流失面积的 68.92% 。包括搬山填海造地, 工业区、住宅区开发(尤其是半山别墅工程), 铁道、公路建设, 以及其他开发建设活动。

1.3 采石场、取土场造成的流失

这部分有 2.79 km^2 , 占总流失面积的 14.72% 。由于特区的高速建设, 需要大量的石料, 而填海造地又需要大量的土石方, 因而, 不少采石场, 取土场被安排在开发相对较迟的南山区。同时, 前些年一些单位和个人受利益的驱动, 乱挖山头, 乱取土, 破坏了植被, 造成了严重的水土流失。据粗略统计, 南山区最多时曾有近 50 个大大小小的采石场、取土区。经过 1996、1997 年的清理整顿后, 关闭了 30 多家未经批准的采石场、取土区, 现在仍有 10 多家大中型的采石场和取土区。

1.4 陡坡毁林种果造成的水土流失

这部分约 2.6 km^2 , 占总流失面积的 13.72% 。由于国家征地时每棵荔枝树可获几百至几千元甚至上万元的赔偿, 因此, 1993~1996 年期间, 当地群众

大量抢种荔枝,甚至在25°以上陡坡地大面积毁林种果。由于当时对水土流失和生态环境破坏的危害性认识不足,监管不力,因而没有及时发现问题并以有力的制止。

2 水土流失的危害

2.1 淤积河道、城市排洪渠、下水道,大大降低各类防洪设施的排洪能力

严重的水土流失,造成大量泥砂淤积于河道、城市排洪渠、下水道等排洪设施,大大降低了这些设施的排洪泄洪能力,每逢大雨,均造成全区几十个地方内涝,既造成巨大的经济损失,又严重影响企业的生产和居民的生活,甚至对人民群众生命财产安全构成威胁。如市、区两级政府投资2亿多元整治的大沙河,还未验收,河底就淤积了60 cm的泥砂,每年的清淤费用高达数百万元。

2.2 严重影响城市景观,破坏城市生态环境

深圳作为一个新兴的现代化城市,展现在世人面前的是高楼林立、鲜花盛开、绿草如茵的美好景象,但严重的水土流失,尤其是主干公路两侧被挖得破烂不堪,张牙舞爪的山头,又给人一种“山河破碎、满目疮痍”的感觉。严重的水土流失现象,与深圳市建设花园式、园林式现代化国际性城市的目标极不相称。同时,严重的水土流失,造成晴天尘土飞扬,雨天道路泥泞,山头植被稀少,空气质素下降。

2.3 引发灾害,危及国家、集体及人民群众生命财产安全

严重的水土流失,可能引发泥石流、崩岗、塌方等严重灾害,对周边工厂、企业、商店、民宅造成威胁,一旦发生这类灾难,将对国家、集体和人民群众的生命财产安全构成极大的危害。同时,水土流失还会严重影响城市饮用水的水质,危及市民身体健康。

3 水土保持生态环境建设的对策

3.1 加大宣传力度,提高全社会的水土保持意识

水土流失已成为我国的头号环境问题,水土保持是生态环境建设的主体,是国土整治、江河治理的根本,是社会经济可持续发展的基础。水土保持是我国的一项基本国策。我们必须加大水土保持宣传教育的力度,提高全体市民,尤其是各级领导干部对水土保持的重要意义的认识,增强他们搞好水土保持工作的自觉性。近几年来,深圳市南山区采取多种形式,大力宣传水土保持工作的重要性,取得了较好的

效果。一是通过报纸、电台、电视台等舆论工具进行宣传,扩大宣传面;二是树立永久性的宣传牌、通告牌和宣传橱窗,向过往干部群众宣传水土保持法律、法规和政策;三是结合“世界水日”“中国水周”,区农业水务局全体人员走上街头,向群众宣传,接受市民的咨询,还通过有奖问答的形式,吸引大批市民参与;四是印发大量的宣传单,张贴到全区各主要居民区,并发至水土流失重点治理区的每户居民手中。

3.2 加强预防监督,防止出现新的人为水土流失

近几年来,深圳市各级高度重视水土保持工作,在水土保持法规建设中迈出了坚实的步伐。1997年2月26日,市人大常委会通过了《深圳经济特区水土保持条例》,1998年9月2日,市人民政府发出了《关于生产建设项目实施水土保持方案申报审批制度的通知》(深府[1998]191号),1999年1月7日,市政府又颁布了《深圳市土石方管理办法》,这些法规和规范性文件,加上《中华人民共和国水土保持法》,成为我们抓好全区水土保持工作的有力武器。几年来,我们根据有关法律、法规及文件的规定,要求凡从事可能引致水土流失的开发建设活动的单位和个人,都必须向市、区水务部门申报水土保持方案,做到开发与水土保持方案同时设计,同时施工,同时竣工验收。在开发建设的全过程,水土保持主管部门自始至终参与其中,随时检查、监督开发商执行水土保持法律、法规的情况,有力地促进了水土保持工作的开展,较好地防止了新的水土流失情况的出现。

3.3 加大行政执法力度,树立水务部门的权威

对于个别不按法律、法规办事,未经申报水土保持方案便擅自动工的开发商,我们根据有关法律法规的规定进行了严肃查处,依照不同情况,分别处以责令限期补报水土保持方案,责令停工以及罚款的处理。几年来,共查处此类违法案件10多起,有效地防止了严重水土流失事件的发生。

根据市政府的文件规定,我们还要求规划国土部门和建设部门将水土保持申报审批制度纳入基建报批程序,凡未持有水行政主管部门批准的水土保持方案的,规划国土部门不能为其办理建设工程规划许可证(或采矿许可证),建设部门不能发给开工许可证,不能批准其竣工投入使用。

3.4 加大水土流失整治力度,给市民营造一个青山绿水的生存空间

3.4.1 政府重视,领导亲抓,增加投入 严重的水土流失,破坏了深圳市的生态环境,也与深圳这个花

(下转第43页)

活质量、发展旅游业等都具有十分重要的意义。

3.2 抓住重点、狠抓落实

要结合实施我市的全国水土保持生态环境建设“十、百、千”示范工程和国家债券项目,将矿区生态恢复、崩岗治理、坡地改造等作为今后治理的重点,统一规划、分期分批组织实施。重点矿区生态恢复要尽快制定水保方案,按轻重缓急原则逐步推进方案的实施;坡地改造要大力推广水保措施,建设生态型果园,其中工程措施重点抓梯田、鱼鳞坑、山边沟建设,生物措施重点抓园面覆盖,大力推广种植百喜草、印度豇豆等绿肥作物。逐步启动起坡度耕地退耕还林工作,加大水土保持林和水源涵养林的投入。

3.3 强化监督、巩固成果

真正贯彻落实“预防为主”的水保工作方针,加大监督执法力度,切实扭转“一方治理、多方破坏”的

作者简介:洪思泽,男,1965年生,1990年毕业于福建农学院植保系昆虫学专业,获硕士学位,1990年至今在泉州市水土保持委员会办公室从事水土保持工作,现为副主任科员,农艺师。

(上接第 28 页)

园式、园林式的现代化城市的形象很不相称,因此,从 1997 年起,各级政府对治理水土流失工作给予了高度重视,层层签订了责任状,各级均指定一名领导亲抓,并将每个水土流失点的治理任务落实到具体人。1998、1999 年,除市政府拨给我区 921 万元水土保持专项资金外,区政府也配套了 965 万元的专项资金,保证了治理工作的顺利进行。两年来,南山区共治理水土流失 13 km²,其中由政府出资,水务部门直接治理的就达 7 km²。

3.4.2 加大监督力度,督促业主治理 根据《水土保持法》中“谁开发,谁保护”,“谁造成水土流失,谁治理”的原则,有业主的水土流失地,我们要求业主出资治理。

由于历史的原因,南山区范围内有 8 个具有规划审批权的大开发单位,如招商局蛇口工业区、华侨城建设指挥部、南油集团、高新技术园等,这些单位级别高(都是厅局级),占地大(最大的达 20 多 km²),内部自成一体。有的单位开发进度慢,水土流失情况比较严重。这些单位的水土流失不治理好,南山区就难以完成市政府下达的治理任务。因此,南山区政府将市政府下达的任务分解到各单位,由我们督促其治理。我们还多次召开协调会、现场会,交流经验,解决问题。年终,我们还对他们的治理工作进行检查评比。这些单位均较好地完成了水土流失治理任务,为南山区完成市政府下达的任务打下了基

局面,关键要全面执行“三权一案三同时”制度,要把预防监督与治理工作紧密有机地结合起来,在选定治理项目和安排扶持资金时,要重点向监督执法力度大、人为造成水土流失得到遏制的地区倾斜。

3.4 拓宽思路、增强信心

必须用改革创新的精神,进一步探讨推进我市生态环境建设的新思路、新办法,抓住当前上上下下高度重视生态环境建设的有利时机,在如何调动广大群众投身生态环境建设上大做文章。一是要切实保护群众承包治理水土流失的各项合法权利,帮助他们增强投资生态环境的信心;二是要多从群众承包治理开发所产生的巨大生态、社会效益,以及面临的市场风险、自然风险等方面考虑,在财政、税收、金融、保险、科教等实行更多的倾斜政策。

础。

3.4.3 多渠道筹集治理资金,走开发性治理水土流失之路 虽然两年来市、区两级政府共划拨 2 000 万元的水土流失治理资金,但对于 18.95 km²的城市水土流失面积来说,仍然是杯水车薪。因此,几年来,我们多渠道地筹集治理资金,闯出了一条开发性治理废弃石场的成功之路。

南山区的牛成岭、复背岭、三坑岭、乌石岗岭、大树下岭等都是水土流失比较严重的地方,流失面积也较大。由于这些地方的业主都是当地的村庄,村集体经济虽然相对内地来说比较发达,但仍然难以掏出大笔的资金进行治理。鉴于此,我们说服有关村庄拿出这些荒山来公开招标,谁愿意出资治理的,土地就给谁使用 30~50 年。经我们穿针引线,区农业技术推广站、区三高农业综合开发中心等单位分别承包了这些地方进行治理。而治理后的土地,他们分别用来种菜、种果、种花,取得了良好的经济效益。区三高农业综合开发中心承包三坑岭、复背岭等处,经治理后形成可利用土地 13 万 m²,全部用来培植名贵花卉,去年纯利润 100 多万元。

经过几年的努力,深圳市南山区的水土流失面积已从 18.95 km²下降到 6 km²左右,水土流失的强度也大大减弱,青山绿水、鸟语花香的现代化城区已初步形成。相信再经过 3~5 年的努力,南山区严重水土流失现象将只存留在人们的记忆中。