

# 水土保持补偿费防治费收缴中 遇到的主要问题及其对策

梁 国 荣

(河北省平泉县水利局 河北平泉 067500)

**摘 要** 水土保持补偿费、防治费的收缴,直接关系到防治水土流失和山区经济建设的速度。在收缴中遇到很多问题,直接影响收费进度。究其原因:宣传力度不够,干群有抵触情绪;自身有畏难情绪和县乡两级理不顺。解决问题办法:一是深入开展宣传教育,对收费问题形成法制观念;二是完善统一收费体制,把多方面积极性聚拢起来;三是采取有效措施,增强执法收费队伍人员的办事能力;四是抓好正反两方面典型充分显示法律的威慑力;五是有关部门密切协作,形成收缴行动的立体攻势。

**关键词** 水土保持 收费 对策

## Major Problems and Their Strategy on Capturing Compensative and Controlling Charge of Water and Soil Conservation

*Liang Guorong*

(Water Resources Bureau of Pingquan County in Hebei Province 067500)

**Abstract** The compensation of water and soil conservation and capturing charge affect directly the speed of preventing water and soil loss and mountain area economic construction. Many problems affect directly the planned speed collecting charge. There are following reasons: propagating dynamics is weak, resentment exists in between the cadres and the masses, there is the fear of difficulty in itself and a vague relationship between county and township. Some methods to resolve these problems are found as follows: 1. Probe into propaganda education, legal system concept is formed about collecting fee; 2. Perfect unified charge system, gathering many-sided initiative; 3. Take an effective measure, strengthening the staff handling affairs ability who collects charge according to the law; 4. Be good charge of the pros and cons examples to show law deterrence; 5. The relative departments should cooperate closely with each other, forming stereoscopic offensive of collecting charge.

**Key words** water and soil conservation collecting charge strategy

收缴水土保持补偿费、防治费,是水土保持预防监督工作中的一项重要内容。此项工作做得好,将有利于防治水土流失,推动山区经济快速发展。但是在收缴过程中,遇到不少这样和那样问题。如不认真对待和妥善解决,不仅会阻碍收缴工作的正常进行,而且将会产生许多新的矛盾纠纷,影响稳定进而失去收费的本来意义。对此,笔者联系所在平泉县一些情况,探讨了收缴中存在的问题和如何提高收费执法水平的相关问题。

## 1 收费中遇到的主要问题

河北省平泉县是全国贫困县之一,经济欠发达。防止水土流失,在这个县有着特别重要的意义。1992年,该县被列为全国14片水土保持重点防治区,1993年又被确定为全国水土保持监督执法试点县,1994年通过水利部验收合格。从此,包括收缴补偿费、防治费(以下简称“两费”)在内的全面监督执法活动成为全县一项重要工作,受到社会各界的广泛关注。但是具体操作起来,“两费”收缴却遇到了很大阻力。

一是不少干部、群众对“两费”收缴的意义认识不清,理解不深。他们把市场经济与改善生态环境对立起来。更有甚者,误解收费用途,与执法监督部门产生对立情绪。

二是旧的传统意识束缚着人们的思想特别是工矿企业,总认为水土流失是农民的事。再加上一些企业的确有困难,既无力治理,又难以支付“两费”,就此一次次拖延下来。

三是地方保护主义行为也波及到“两费”收缴活动上来。一些领导在宣传上还能积极配合,而在具体收费上又往往容易给被收缴单位讲情,特别是对引资项目、赞助项目、联营项目,生怕因收费影响关系。这样,对国家规定的收费统一标准就不能达到正确和准确运用,要么不收(交),要么以下限收缴,导致越收越低。拿平泉县来说,按普查测算,每年应收“两费”70万元,可每年只收到10万元左右,仅占应收缴的14%。

四是从执法队伍自身素质来看,也有待于加强和提高。他们一方面在执法中应该一视同仁,决不能优亲厚友,更不能凭借手中的权力谋私利,对于行政干预和说情风之类的影响,有的有时还不能抵制和摆脱。第二方面是没有太好的制约机制,对蛮横者束手无策,对分散户管不过来。

## 2 产生问题的原因

产生“两费”收缴难问题的原因是多方面的。但归纳起来,主要有以下四个方面:

一是宣传力度不够。以往只注意形式上的宣传和面上的宣传,而没能达到入户到人,以往只注重宣传法律条文,而对法律及制定落实的意义有所欠缺,以往只是多见于部门报刊登载有关宣传稿件,而党报、党刊介绍的很少,以往只是专司机构喊的多,而没有变成党政机关多数干部的工作任务。

二是在一部分干部、群众中产生抵触情绪,认为收费部门、项目较多,负担过重。有些单位和个人该交的也就拖着不交。

三是执法收费人本身有畏难情绪。工作任务量大,人们不理解,没有坚强的约束机制做保障,说情风伴着整个执法过程。各种必要的设施、装备不配套,行动起来感到艰难。因而在一部分执法收费人员中表现畏首畏尾。特别是非财政拨款开支和差补开支的职工,由于工资难以保证,更是安心此项工作的不多。

四是县、乡两级收费体制还没完全理顺,形成抢收、急收或相互挤对都收不成的现象。

### 3 解决问题的办法

我们概括了“两费”收缴中存在的问题,分析了产生这问题的原因,就应该认真研究解决这些问题的办法,提出防止形成有关问题的对策。笔者认为应从以下几个方面入手,尽最大努力排除收费阻力。

一是深入开展宣传教育,对收费问题形成法制观念。宣传内容主要是《水土保持法》和“两费”收缴意义,宣传接受对象应是四个层次,即:下级——广大人民群众,上级——县里五套班子,同级——县直有关部门和政法机关,自身——执法队伍。方法,除充分利用各种宣传载体外,要形成以党校为龙头,乡镇党校为主体,村级各单位党员活动室为依托的三级宣传阵地网络,大力培训执法宣传员及执法骨干。

二是完善统一收费体制,把多方积极性聚拢起来。首先,县里要成立水行政执法收费协调领导小组,为正确执法撑腰,其次实行县、乡两级水行政队伍及其活动垂直领导。收费统一交县,尔后按比例返成。再次县、乡两级对预测数额应以签定责任状的形式加以约束并注意对乡镇积极性采取鼓励政策。

三是采取有效措施,增强执法收费队伍人员的办事能力。首先是采取在岗学习,办班培训,选送进修等方式,努力提高人员的文化水平和法律知识水平及办案的技术技巧水平;其次是适当调整增编执法收费人员指数,以适应执法任务的需要;第三是比其他执法行政部门,配齐各种必要的设施、装备,如服装、车辆、通讯、强化执法的规范性和严肃性保证随时拉得出、打得响。

四是抓好正反两方面典型,充分显示法律的威慑力。“两费”必须体现取之于民用之于民的本义。对于交费好、治理好的典型要大力培植和宣扬,以调动人们“两费”收缴的主动性。但是,对于那些破坏水土严重者和无理拒缴纳者,也必须抓几个典型,严格适用法律,以强化收缴的力度。

五是有关部门密切协作,形成收缴行动的立体攻势。水土保持行为的预防监督和“两费”收缴,是水行政部门的根本职责,但只靠其一个部门,难能以完成全部任务的。因此,必须强调与有关部门的密切配合,首先是纵向配合,一方面积极争取上级部门的大力指导和支持,同时也要加强基层基础建设,积极配合下级开展工作;其次是横向配合,要与农业、林业、财政、物价、工商、交通、铁路、矿山等部门广泛协作,争取他们最大限度支持;再者是法法配合,我们这支水保执法队伍,要主动与政法机关联系,要把政法机关视为纠正违反水土保持法的强大后盾。只有这样,我们才显不孤单;第四是“器官”配合,水行政部门就象人体具有眼、耳、鼻、舌、身各类器官一样,各科室司理业务虽不尽相同,然而它却构成了一个协调的整体,一个环节梗塞,其他部位就受阻。所以,在“两费”收缴环节上,必须研究解决整个链条顺畅运转问题。

综上所述,“两费”收缴问题虽然存在许多较大困难,但只要我们把握好那些行之有效的办法,配以满腔工作热忱,这项新生事物,必然越来越被广大人民群众所接受,必然越来越顺畅,越来越有后劲。

**作者简介** 梁国荣,男,1948年5月出生,工程师,现在河北省平泉县水利局从事水利与水土保持工作。