

# 新开水土保持监督执法局面的案例分析

邓 孟 秋

(湖南省永州市水电局 湖南永州 425002)

唐 建 国

(湖南省永州市冷水滩区水电局 湖南永州)

**摘 要** 通过对永州市水土保持监督执法中一些典型事例的分析,水土保持监督执法在实际操作上归纳为三个字:“磨”、“勤”、“耐”。加强水土保持监督执法是防止新的人为水土流失的有效措施。在具体的执法过程中水土保持执法人员要提高本身的素质和执法水平,既要敢于执法,严格执法,又要讲策略,善于执法。

**关键词** 水土保持 监督 执法

## Analysis on Typical Cases of Opening up New Situation of Supervision and Administration Law on Soil and Water Conservation

*Deng Mengqiu*

*(Water and Electric Management Bureau of Yongzhou City Hunan Province 425002)*

*Tang Jianguo*

*(Water and Electric Management Bureau of Lengshuitan District)*

**Abstract** Through analysis of some typical cases among enforcing the law of administration on soil and water conservation of this city, three words: “carefulness”, “diligence”, “patience” are summed up. Strengthening the enforcing law of administration on soil and water conservation is a efficient measure of preventing new man-made soil and water loss. In the course of concrete enforcing the law, the personnel of enforcing the law on soil and water conservation should improve oneself’ quality and the level of enforcing the law. They not only dare to and strict to enforce the law, but also stress tactics and are good at enforcing the law.

**Key words** soil and water conservation supervision enforcing the law of soil and water conservation

永州市地处湖南省南部,属山地丘陵地形,具有“西南高,东北低,自西向东逐步递降”和“暴

雨多,强度大,时空分布不均”等特点。全市土地总面积 22 337.1 km<sup>2</sup>,其中水土流失面积达3 780 km<sup>2</sup>,占土地总面积的 17%。

然而近几年来,由于一些不合理的人为活动造成了水土流失日益加剧的局面。《中华人民共和国水土保持法》虽早已颁布实施,但一些单位和部门知法犯法,依然我行我素,从眼前利益、部门利益出发,不顾大局和国家法律,恣意破坏植被等水土保持设施,向河沟弃土弃碴。一些重点工程建设不仅不带头守法,而且还出现“一切为了重点,盲目保重点”的现象。甚至在执法中还存在以权代法、以言代法的行为。因此,加强水土保持监督执法,控制新的人为水土流失是当务之急。而如何正确有效地行使法律所赋予的责任是水土保持行政执法机构在实际操作中所必须面临的问题。现以永州市在执法实践中一些典型事例来探讨水土保持监督执法的技巧。

## 1 加强学习,提高素质

在执法实践中,提高执法人员自身素质是水土保持监督执法的基础和前提。执法人员若自己不懂法,根本就无从执法,更无法向别人宣传,这样会造成蛮干,甚至盲目执法。最终导致属于执法范围的地方未去,不是执法对象却天天去找,严重地影响了法律法规的贯彻实施。因此,我们以提高执法人员本身素质为首要任务,通过培训、自学、咨询等方式使水土保持监督执法人员熟记水土保持法律法规政策及相关法律法规,具备一定的政策水平,以期做到知法懂法,坚决避免执法犯法。

1997年是永州市水土保持工作全面铺开的第一年,当我们在对各县(区)的具体执法进行调查时发现有多数的执法人员在实际操作中对水土保持的法律法规中一些条文模糊不清甚至理解相悖时,于1997年8月4日举办了永州市水土保持首期培训班。同时,我们还从长沙购回了省厅编制的《水土保持法律法规文件汇编》分发给各县(区),要求每个水土保持行政执法人员必须要学通其中内容。

## 2 讲求策略,善于执法

水土保持监督执法机构在贯彻执行国家法律法规时必须要注重工作方法,讲求策略,做到事半功倍。运用法律武器固然是监督执法的主要手段,但并不是唯一的手段。我们通过对永州市及冷水滩区的一些比较成功事例得出在实际操作中要遵循“磨”、“勤”、“耐”三字诀。

### 2.1 在“磨”字上争支持

俗话说:“好事多磨”。水土保持事业是一件功在当代、利在千秋的大事,水土保持执法人员切不可因一时或几次的不顺和挫折就气馁甚至放弃;水土保持监督执法涉及各行各业,在具体的执法实践中不可能一帆风顺。这就要求水土保持执法人员要有不达目的誓不罢休的精神,多做工,把工作做到家,并以实际行动从政府、人大争取支持。

永州市目前存在着大多数厂矿企业经营不景气,一些生产建设项目资金短缺等现状。因此当政府领导听说水土保持工作既要搞治理又要收费,认为这又要加重企业负担,就把此事搁下来了。于是我们利用报告、汇报、定期送水保资料等方式,陈述利害关系,终于得到了政府的认同,并于1996年9月份机构改革“三定”方案中批准成立了水利水保科和水土保持监督站,现已持证上岗。《关于加强我市水土保持工作的通知》经多次修改上送,终于在1997年7月以市政府名义下

达。永州市的水土保持工作已开始步入了法制化、正常化的轨道。

## 2.2 在“勤”字上做文章

“勤”是“脚勤”、“口勤”、“手勤”。所谓“脚勤”指各有关单位都要去跑一跑,而且还要多跑;“口勤”就是多与其交谈,多讲水土保持方面的有关法律法规政策;“手勤”就是要多带些有关文件材料,勤动笔。

冷水滩区现有水泥厂、煤矿、砖厂等达150余家。区水电局为了搞好水土保持监督执法,专门安排一部车子,由一名副局长带领,专跑这些单位。1~8月份,这100多个单位至少跑了一趟,最多达11次之多,散发各种文件材料达130多份。比较典型的是零陵煤矿王家亭分矿,开始时该矿接待人误认为煤矿只属矿管办管理,而与水利系统无关,拒绝交纳水土流失防治费。水土保持监督执法人员见这次与其难以说通,于是就从子女的就业问题扯到如何为子孙着想,如何为子孙后代多考虑,结合水土保持与其交谈,反复地讲道理,陈述利害关系。如此几个来回,终于在第9次时矿领导才明确表示:开煤矿造成水土流失难以避免,应该交防治费,后来该矿如数交纳了水土流失防治费。

## 2.3 在“耐”字上下功夫

所谓“耐”字就是要耐烦,要不嫌其烦。在现实执法中,往往会碰到一些单位或个人采取“躲避”、“推诿”、“压制”等手段抗拒,面对这种情况,水土保持执法人员除了敢于执法外,采取“耐”字往往很能奏效。

冷水滩区凤凰园苦珠山砖厂,老板是个残疾人。开始水土保持执法人员对他宣讲水土保持有关法律法规时,曾3次谎报姓名,经反复多次讲解水土保持方面的方针政策及水土流失的危害性,终于在第11次时他松口了:“今年的砖确实不好销,等九月份形势稍微好点时你们再来收,我一定如数奉上,答应了的从不食言”。又如永州市一市属水泥厂,在我们对其进行水土保持监督执法时,每次都安排人员热情地接待,但他们不是用“税还有多少没交齐,水电费又欠几百万!”等厂里困难进行推诿,就是对我们说:“我们对这项工作是非常重视的,并已向市政府写出报告,只有等市长找你局协商好了再说!”结果市长批示水土保持防治费应该交,但可以根据企业困难情况减点。11月20日再次去时,他们只好按双方协商好的数交了水土保持防治费。

总之,水土保持监督执法是一个具体的执法过程,是防止新的人为水土流失的有效措施。它不仅是对造成水土流失的单位和个人给予经济上的制裁,发出一个警告;同时又是我们结合实际大力宣传水土保持法律法规的机会。因此这就要求我们水土保持监督执法人员在具体执法中要详细地分析当地经济、地理以及政治小气候等各个方面的情况,归纳出已发生的水土流失的成因和治理措施以及可能造成新的人为水土流失的因素和预防措施。只有这样,我们才能针对不同的情况采取合适的执法策略,做到“敢于执法,严格执法,善于执法”,最终达到控制人为水土流失,创造一个良好生态环境的目的。

**作者简介** 邓孟秋,男,1968年8月生,助理工程师,现主要从事水土保持及水利工程建设管理,主要业绩有:编制了《零陵地区水土保持“八五”及2000年规划》、《零陵地区水土保持监测网络规划》等。