

# 水土保持监督执法试点实践探讨

袁本华 颜小红 谢丽娟

(湖南省新邵县水土保持监督站 湖南新邵 422900)

**摘 要** 通过一年多的监督执法试点实践,总结出了水土保持监督执法工作的前提、基础、关键和目的。

**关键词** 水土保持 预防监督 实践

## On Practice in Supervising and Enforcing the Law of Soil and Water Conservation

Yuan Benhua Yan Xiaohong Xie Lijuan

(Xinshao Supervision Station of Soil and Water Conservation in Hunan Province 422900)

**Abstract** The prerequisite, foundation, crux and purpose are summarized about supervising and enforcing the law of soil and water conservation after they have been practised in selected units more than one year.

**Key words** soil and water conservation preventive supervision practice

1995年,新邵县被列为湖南省第三批水土保持监督执法试点县,通过一年多的工作实践,总结以下几点做法供研讨。

### 1 争取领导重视是水土保持监督执法工作的前提

水土保持监督执法工作政策性强,涉及面广,作为水土保持监督执法部门要积极争取各级领导的重视和支持,主动与各有关职能部门搞好协调,积极配合。自新邵县被列为全省水土保持监督执法试点之后,为了掌握人为水土流失状况,争取各级领导的重视,我们组织力量,深入基层进行调查,写出了全县人为水土流失普查报告,主送县委、县政府、县人大、县政协的领导,使他们对全县水土流失的情况与问题有了全面的了解。同时为了搞好监督执法过程中与各部门之间的协调工作,县政府成立了以分管副县长为组长,其他各有关职能部门正职为成员的新邵县水土保持监督执法工作领导小组。县水土保持监督站又主动与县矿管办联合下发《关于加强矿山开采行业水土保持预防监督管理工作的通知》。

## 2 提高执法队伍业务素质是水土保持监督执法工作的基础

开展水土保持监督执法工作,首先必须搞好宣传工作,大造舆论,向领导宣传,向有关部门宣传,向广大群众宣传,以增强他们的水土保持意识,使各级领导和决策者们重视和支持水土保持工作。一年多来,我们采取突击性宣传和常年宣传相结合,利用报刊、广播、电视、标语、宣传车等多种形式,通过各种渠道开展多层次、全方位的宣传活动。据统计,共出动宣传车20多台次,张贴标语300余条,电视宣传等15次,收到了较好的效果。

在抓宣传工作的同时,不忘抓执法队伍业务素质的提高,水土保持行政执法队伍的素质如何,直接关系到执法的效果。我们采取了理论培训和跟班实践相结合的方法,理论培训,主要如水土保持法及其实施条例和湖南省水保法实施办法、民事诉讼法、刑事诉讼法等为主要内容,使大家深刻领会各项法律、法规的精髓。只有懂法,才能更好地运用法律赋予我们的职权,维护法律的尊严,跟班实践采取以老带新和派出去的方法,在具体的工作实践中进行锻炼。邵东县水土保持监督站是全国的先进单位,我们共派出了10人次跟他们进行了一个多月的跟班执法,学到了很多经验,提高了执法人员的业务素质。

## 3 建立执法体系是水土保持监督执法工作的关键

新邵县水土保持监督执法体系建设通过一年多的试点工作,取得了较大的发展。一是监督机构,人员队伍体系建设,县编委以机编办宣(1994)第7号文件批准成立了“新邵县水土保持监督站”,并从局机关抽调8位同志和水土保持监督站的同志组成了一支强有力的执法队伍。二是地方配套法规体系建设,《水土保持法》及其条例是国家关于水土资源的基本法规,是根据全国的情况制定的,内容丰富,规定条款比较原则,为了实际工作中便于操作,必须建立配套的地方法规。从本县实际出发,起草了《新邵县水土保持监督管理暂行办法(讨论稿)》,广泛征求意见,最后,经县政府常务会审议通过,正式发布实施。该暂行办法紧紧抓住了“三权一方案”的落实,具体规定了水土保持方案的报批制度和许可证制度,规定凡占用水土资源的生产建设项目都必须编制《水土保持方案》,报县水土保持监督机构审批,并发给《水土保持许可证》后方可动工。建设工程竣工验收时,必须同时验收水土保持设施,验收不合格的,不得投产使用。同时还明确规定了水土保持设施补偿费,水土流失防治费的征收、管理和使用办法,为收费明确了法律依据。

## 4 依法监督管理是水土保持监督执法工作的目的

监督执法不只是审批了水土保持方案,收取了“两费”就解决了问题,而必须加强监督管理查处大案要案。对有影响的典型案件,要发现一件,立案一件,查处一件,从快从严,以强有力的执法行动教育广大干部群众,严格控制人为水土流失的发展。国营龙山金铈矿是省黄金局直属企业,该矿周围有几十个个体采矿点,这些个体采矿者无视水保法规,无证开采,整个矿区千疮百孔,堆石耸立。更有甚者,那些在山坡上开采的矿点,尾矿废渣随倾倒地,水土流失极其严重,给当地群众及下游人民的生产和生活带来严重影响。根据这一情况,水保监督站和县矿管办立即向县政府汇报,引起县政府的重视和支持,成立了由主管政法的副县长为组长的执法队伍,对无证开采,造成严重水土流失的个体金矿进行了封闭,封闭洞口54个,同时对国营龙山金铈矿的尾渣堆放进行了规范管理,限期采取水土保持措施,使龙山矿区的人为水土流失得到了有效控制。

(下转第81页)

- 3 杨艳生,梁音等.红壤生态站土壤持水状况.江西农业学报,1995,7
- 4 杨艳生.第四纪红粘土区侵蚀土壤退化机理研究.水土保持研究,1997,4(1)
- 5 杨艳生.水土保持优势植物生长的分析研究.水土保持研究,1996,3(4)
- 6 杨艳生.水土保持与持续发展.南昌水专学报,1995(14)
- 7 杨艳生,刘柏根等.南方水土流失开发治理的思路.长江流域资源与环境,1996(1)
- 8 杨艳生.我国水土流失红壤区的生物多样性及持续农业.水土保持持续发展,中国林业出版社,1995:32~35

**作者简介** 杨艳生,中科院南京土壤研究所研究员,中科院红壤生态实验站副站长。自 60 年代起一直从事土壤侵蚀研究和水土保持工作。主持或参与多项国家自然科学基金重点课题,攻关课题和一级基金课题多项,曾获多项地方和国家科技成果奖。专著、编著多部。曾被录入 1995 年世界名人录和国际传记名录。

---

(上接第 8 页)

(4)填海区应注意保护海岸生态,尤其是红树林保护区不许遭受破坏。除了沿滨大道建设防潮堤外,还应设立滨海防护林带,建议防护林带宽 60~80m,并注意选择植物种类的多样性。

## 4 结 语

深圳市的水土流失虽然严重,但市政府十分重视水土流失的治理工作和城市的生态重建。深圳市今年被评为全国环保模范市,说明深圳市的综合环境指标是较高的。深圳城市水土流失治理的任务任重道远,但通过深圳市人民和开发商的共同努力,现代化国际性城市要求的城市生态一定会出现在深圳。

### 参考文献(略)

**作者简介** 吴长文,男,1962 年 2 月生,副教授,博士,为享受国务院政府特殊津贴的专家,现在深圳市水务局水土保持办公室工作,发表论文 50 余篇。

---

(上接第 15 页)

通过一年多的试点实践,水土保持监督工作基本上打开了局面,使全县生产建设单位和个人对水土保持监督执法工作有了一个从不理解到理解,从不接受到接受,从抵触到支持,从不自觉到自觉的重大转变。

**作者简介** 袁本华,男,1966 年 1 月出生,1987 年 7 月毕业于湖南省水利水电学校水工专业大专班,工程师,现在新邵县水土保持站从事水土保持监督等工作。

---

(上接第 18 页)

**作者简介** 李兴贵,男,1951 年 2 月生,毕业于西北农学院水利系(现西安理工大学),蒲江县水土保持办公室主任,高级工程师,成都市水利学会会员。主要从事水土保持工程规划设计,水利工程管理技术、指导水土保持监督执法工作;《蒲江县水资源现状分析报告》、《朝阳水库洪水预报方法》均获成都市科学技术进步奖,《森林覆盖与生态环境》获成都市优秀论文奖,曾先后参加在深圳、庐山召开的全国水土保持研讨会。在国家级刊物上发表论文多篇。