

# “四合一”型的水土保持监督执法探索

陈礼平 王艳

(四川省遂宁市市中区水保办 四川遂宁 629000)

**摘要** 经过多年的水土保持监督执法实践,总结出了“领导重视,多方配合;宣传法规,增强意识;分类引导,耐心说服;落实‘三权’,重在巩固”的“四合一”的水保监督执法路子,牢牢把握住了“三权”,巩固了已治理成果。

**关键词** 水土保持 监督执法 四合一 探索

## Probe Into Combination of Four Ways in Supervising and Enforcing the Law of Soil and Water Conservation

*Chen Liping Wan Yan*

(*Soil and Water Conservation Office of Suining City in Sichuan Province Suining 629000*)

**Abstract** As a result of many years' practice in the soil and water conservation and the work of prevention and supervision, we have summed up our experiences and found the combination of the four ways to supervise, prevent and conserve the soil and water, which are much attention paid by leaders and co-operation in many ways; propaganda for laws and regulations and raising the responsibilities; separative guide and patient persuasion; In implementing "The three rights" and the important consolidation, we have strongly grasped "The three rights" and consolidated the attained achievements.

**Key words** soil and water conservation supervision and enforcement of the law combination of the four ways probe

遂宁市市中区位于长江上游川中丘陵区,它是一座新兴的轻纺食品工业城,又是一个农业大县,总土地面积1 873km<sup>2</sup>,成达铁路和318国道穿境而过。近年来,由于修建铁路、公路、水利工程,大量开采石油、天然气等造成了严重的人为水土流失。据统计,全区共有开发建设项目1 496个,年废弃物排放量和剥离土石方总量达3 759万t,人为新增水土流失面积16.86km<sup>2</sup>。

1994年,遂宁市市中区被列为全国第二批水保监督执法试点县后,区委、区政府对水土保持监督执法工作高度重视,把水保监督执法工作列入了政府议事日程,由区长亲自抓。3年来,我们从提高每个公民遵守水土保持法的自觉性入手,在积极引导帮助开发建设项目单位转变观念的

同时,采取坚决有力的法律、行政手段,依法查处违法行为,坚决落实“三权”,使该区的水保执法工作走出了一条“领导重视,多方配合;宣传法规,增强意识;分类引导,耐心说服;落实‘三权’,重在巩固”的“四合一”的水保监督执法路子,全区的水保监督执法工作实现了由不自觉地自觉,由自发到依法的根本转变。

## 1 建立健全监督执法体系

搞好水保监督执法,领导重视是关键,多方配合是保障。市中区成立了以区长为组长,分管副区长为副组长的水保监督执法领导小组,在水保执法工作中,区委书记亲自过问审阅监督执法试点方案。为保障监督执法工作的顺利进行,区委批准成立了遂宁市市中区水土保持预防监督站,在蟠龙河小流域建立了蟠龙河小流域预防监督管理站,10 个水保任务大的镇均成立了水电水保流域管理中心站,其他乡(镇)成立了水电水保管理站。区人民政府任命专职监督员 78 人,乡(镇)、村还配备兼职水保执法人员 707 人,初步形成了区、乡(镇)、村三级水土保持监督执法体系。

## 2 增强全民水保意识

为广泛普及宣传水土保持法,制定了周密的宣传教育计划,突出重点,兼顾一般,既向领导宣传,又面向基层群众宣传,把重点放在开发建设项目的单位和工厂企业,力求在深度上和力度上有所突破,在形式上有所创新。区政府确定了每年的水保宣传日、宣传周和宣传月,并组织召开全区各部门、各乡(镇)领导参加的水保监督执法动员大会;区领导走上讲台、上电台、上荧屏,宣讲水土保持法。据不完全统计,3 年共在各级报刊杂志上发表宣传文章 51 篇,在省、市电视台播放水保专题片和水保新闻 18 次,共出动宣传车 45 次,书写标语 1 200 余条,印发水土保持汇编手册 2.5 万册,在城乡举办咨询服务,图片展览 12 次,多种形式的宣传,使宣传覆盖面达到 97% 以上,在全社会引起极大的反响,增强了全民的水保意识。

## 3 分类引导,耐心说服

遂宁市市中区境区近年来建设项目增多,加之石油、天然气开发,水保监督执法工作难度大任务重。在水保监督执法工作中,我们没有简单地套用法律法规条文,依靠行政命令,而是把工作做在前面,引导开发建设单位转变思想,调动其自身的积极性,使建设单位在项目建设过程中自觉地把保持水土和搞好生产统一起来。在水土保持“三区”划分的基础上,有针对性地进行调查研究,把全区的开发建设单位分门别类,建立档案,重点抓两类。一是对那些人为水土流失严重但有一定水保意识的建设单位,重在引导,肯定其成绩,进一步加强宣传教育,使建设单位自觉对照法规找差距,这样可起到事半功倍的效果,如遂宁市麻子滩水库饮灌工程,1993 年开始动工修建,在建设过程中人为新增裸露土地面积 82.78hm<sup>2</sup>,废弃土石碴排放量为 8.25 万 m<sup>3</sup>。区水保办和预防监督站肯定了麻子滩水利工程管理处在水土保持工作方面的成绩,因势利导对今后的工作提出了改进意见,使该单位进一步从法律的角度认识了开展水土保持的重大意义。该单位还同区水保办,区水保预防监督站合作,通过编制遂宁麻子滩水库饮灌工程水土保持方案的实践,进行了《开发建设项目水土保持方案的研究》,该项目已通过由遂宁市科委组织的鉴定。该工程做到了与水保方案同时设计,同时施工,同时投产使用。二是对那些缺乏水保意识,开发建设中又忽略水保措施的单位,重在监督帮助,集中开展水保法规的宣传和国策教育,按照 (下转第 76 页)

管理责任制和激励机制,鼓励人才脱颖而出。水利部门及时制订出库区小流域农业综合开发实施计划,力争明年推出一批小型水库,进入竞标,并重点扶持。

(4)加大投入力度,从资金和政策两个方面,大力扶持库区小流域的综合开发。从农业开发基金、农水经费和水库水费中拿出一定的比例,建立开发基金,单位筹资入股,银行应于以信贷倾斜,个人、集体、国家共同开发,政府加强跟踪指导研究,重奖有功的实施责任人,出台更多的地方优惠政策。

水库的调度、管理是水行政主管部门职责的重中之重,并有着雄厚的人才、资金优势和丰富的开发管理经验。抓住了库区小流域的农业综合开发,不仅促使水库的调度、管理工作上了台阶,而且还可取得相当的经济效益,为行业脱贫、职工致富闯出一条新路。相关的乡镇、村,应当抓住机遇,主动支持,配合好库区小流域的农业综合开发,通过联合、协作等方式,全面推进区域经济的迅猛发展。

#### 参考文献

- 1 柯建国. 浅论中国持续农业的发展道路. 南京农业大学学报, 1995, 5(2)
- 2 蒋华仁. 小流域宏观布局的现状与对策. 中国水土保持, 1997(11)
- 3 越焕臣. 层次分析法. 北京: 科学出版社, 1986
- 4 张岳. 我国水土流失现状与防治对策. 水土保持通报, 1993, 13(1)

**作者简介** 蔡良根,男,助理工程师,从事水土保持工作10余年,现任昌江区鱼山镇水利水保站站长,在省市级刊物上发表专业论文数篇。

(上接第13页)

“谁破坏,谁治理”的原则,认真勘查其破坏现场,协助其编制水保方案,督促其搞好治理。3年来全区新开发建设项目627个,其中报批水土保持方案的568个,审批率达90.6%。

## 4 落实“三权”重在巩固

对占用水土资源,造成人为水土流失的责任者及划定的预防保护区和监督区,依法有效地行使审批、监督、收费权,是水土保持监督执法的核心和关键所在,也是贯彻水土保持法,巩固监督执法成果的重要保证。为此,区人民政府先后出台了《遂宁市市中区实施〈水土保持法〉暂行办法》、《水土保持监督及其工作人员管理暂行办法》、《关于违反水土保持法规行政处罚程序的规定》、《资源开发利用、生产建设水土保持方案审批管理暂行办法》、《水土流失防治费、水土保持设施补偿费收缴、管理和使用暂行办法》、《关于水土保持预防监督区和保护区划分的通告》、《水土保持布告》等地方性配套法规。1994年全区新上建设项目187个,其中报批水保方案166件,审批率为88.8%,补报水保方案21件。两费收缴率为76.1%;1995年新建设项目210个,其中报批水保方案190件,审批率为90.5%,补报水保方案40件,两费收缴率达83.3%;1996年新建设项目230个,其中审批水保方案212件,审批率达92.2%,补报水保方案18件,两费收缴率达88.5%。

总之,水保监督执法只要领导重视,广泛深入宣传,措施得当,并利用法律武器,狠抓“三权”,定能取得很大的成效。

**作者简介** 陈礼平,男,33岁,工程师,遂宁市市中区水保办副主任。