

试论小流域综合开发治理的项目监理

刘佳丽 梁柏久 吴长文

(南昌水利水电高等专科学校 330029)

摘 要 阐述了在小流域综合治理项目开发管理中引进监理制度的必要性和重要性,着重阐述了在综合开发治理项目管理的具体内容。强调小流域综合治理开发项目应达到预期投资目标。综合开发治理项目监理要求科学性,并在实施过程中具有可操作性。

关键词 小流域 综合开发治理 项目监理

Discussion on the Supervision and Management for the Items of Comprehensive Development and Control of the Small Watershed

Liu Jiali Liang Baijiu Wu Changwen

(The College of Nanchang Water Resources and Hydropower 330029)

Abstract Through elaborating the necessity and importance of the supervision and management for the items of comprehensive development and control of the small watershed. Especially it elaborates the concrete content of the supervision and management for the items of comprehensive development and control. Meanwhile, it emphasizes that it should be realized the expected investment goal and should be scientific and can be operated in practice.

Key words small watershed comprehensive development and control supervision management for the items

1 前 言

小流域综合开发治理在近几年发展较快、呈现一派生机勃勃的气象,开发治理成果累累。但是由于管理机制不健全,在开发治理过程中,出现许多漏洞,直接制约着小流域综合治理的发展,影响了开发治理效益,特别是经济效益达不到预期目标。

为了使小流域综合开发治理能得到进一步发展,建立健全管理机构,引进监理制,这将是水土保持工作的又一重大改革。从水电建设等其它行业建设监理制的成功经验可以看出,无疑综合开发治理的速度、质量、管理效率和经济效益都将大幅度提高和明显改善。因此可以肯定,随着小流域综合开发治理项目监理的实施,必将大大地推动小流域综合治理的进程,给水土保

持工作注入新的生机,在市场经济的大潮中,水土保持事业将大放异彩。在阐述实行小流域综合治理项目监理的必要性和重要性的基础上,主要介绍了在综合开发治理全部过程中,实施治理项目全方位监理的机构设置监理内容以及监理职责,由于篇幅所限,只能作简明的介绍。

2 实行小流域综合开发治理项目监理的必要性

2.1 小流域综合开发的内容和目的

随着农村经济体制改革,水土保持工作也在改革中蓬勃发展,进入了一个新的阶段,小流域综合开发治理在其中起到了决定性作用。小流域综合开发治理是把 $5\sim 30\text{km}^2$ 的生态经济区域(小流域)当成治理水土流失的基本单元,又当成开发治理利用自然资源的经济单元,把治理与开发融为一体,把治理水土流失与发展农村经济合为一体,把由原来恶性循环的生态单元、改造成农、林、牧、副各业相互促进的良性循环的生态经济系统,最终建设成为适度规模的商品经济单元。

对小流域综合开发性治理的是提高社会、生态、经济三大效益,而最主要的目标是提高经济效益,为适应社会主义市场经济发展的需求,小流域综合治理必须是以保护环境的开发性治理为基础,因地制宜发展种植业、加工业和旅游业,形成产业化和商品化经济,使小流域实现可持续发展。

2.2 小流域综合开发治理的资金投入

由于市场经济的冲击,小流域治理的资金不能完全依靠国家投入(甚至国家投入很少),必须从多渠道来筹集资金,这就要求改革的完善投资机制,保证资金能正常使用,提高资金的利用率。现在小流域综合治理采用的投资机制有以下几种:(1)建立有偿投资机制;(2)建立多元投资机制;(3)建立竞争机制;(4)建立水土保持基金;(5)建立投资激励机制;(6)引入股份制;(7)实行经济实体启动投资;(8)重点扶持投资;(9)以工代赈;(10)以工补农;(11)逐步提高劳动积累制为劳动积累折股制;(12)积极利用外资。由于投资形式多样化,资金来源相对来说也就比较充足,但同时给资金管理带来一定困难。要想提高水土保持资金使用效益,则必须加强资金管理,改革和完善管理方法,采用新的管理方法与配套。建立小流域综合开发治理项目监理制,将能满足以上要求。

2.3 国家规定项目监理的对象

采取监理的项目资金必须满足一定数量。国家规定:项目投资在100万元人民币以上的建设项目,必须实施监理制度。但考虑到水土保持行业特点并结合开发治理项目资金情况,建议本行业的资金在30万元以上即应实施项目监理。

2.4 小流域综合开发治理的意义及必要性

小流域综合开发治理是水土保持工作的重大改革,取得了重大成果,然而由于管理权属不明,治理专款挪用,长官制等等因素造成管理混乱,影响工程进度,质量以至达不到预期投资目标,从而制约着小流域综合开发治理成果的扩展。为此小流域综合开发治理亟需健全管理机制,引入监理机制,避免这种混乱现象发生,促进水土保持工作向前发展。

项目监理可分为社会监理和政府监理,由于水土保持专业的特点,要求监理单位具有相应专业的监理能力(有关部门应发专业许可资格证)。要避免规划和监理为同一单位,监理单位应直接参与审核项目的可行性研究、项目设计、规划施工和验收等项目建设全部过程。且监理技术人员必须思想、文化技术素质高,具备水土保持行业相应的监理知识,逐步杜绝在综合开发

治理项目实施过程中的“监工”(即技术较高的工匠组织管理工作)代替项目监督和管理工作,这样保证综合开发治理的科学性,从而也很大程度上提高了治理效益,使得开发治理达到预期投资目标。

3 小流域综合开发治理项目监理的内容

3.1 项目监理职责

小流域综合治理的项目开发监理可根据需要采用社会监理或政府监理。其职责是:

3.1.1 治理前期阶段 (1)参与审核治理项目的可行性研究;(2)配合业主编制项目设计任务书。

3.1.2 设计阶段 (1)提出设计要求,组织评选设计方案;(2)协助勘察、设计单位,商签合同,并组织实施;(3)审查设计和概算。

3.1.3 施工招标阶段 (1)准备与发送招标文件,协助评审投标书,提出决标意见;(2)协助业主与承包商签订承包合同。

3.1.4 施工阶段 (1)协助业主与承包商编写开工报告;(2)确认承包商选择的分包单位;(3)审查承建单位提出的施工组织设计,施工技术方案和施工进度计划,提出改进意见;(4)审查承包商提出的材料和设备清单及其所列的规格与质量(材料包括农、林、牧、加工副业等所需物);(5)督促、检查承包商严格执行工程承包合同工程技术标准;(6)检查各种材料、设备的质量,检查安全保护设施;(7)调解业主与承包商之间的争议;(8)检查工程进度和施工质量,验收部分项目工程,签署工程付款凭证;(9)督促整理合同文件和技术档案资料;(10)组织设计单位和承包商进行工程竣工初步验收,提出竣工验收报告;(11)审查工程结算。

3.1.5 保修阶段 负责检查工程状况,鉴定质量问题责任,督促保修。

3.2 项目监理主要文件

(1)小流域综合开发治理可行性研究报告一份;(2)设计文件、图纸(包括监建工程设计文件及图纸);(3)招标文件、合同文件;(4)施工详图、施工技术文件(包括技术规范);(5)进度控制文件、质量控制文件、验收文件;(6)各种档案材料。

3.3 综合开发治理项目监理主要内容

综合开发治理项目监理都是以一单个工程项目作为工作对象,下面将各阶段的监理主要工作内容介绍如下:

3.3.1 前期阶段 (1)参与审核可行性研究报告,协助业主到有关部门申报可行性报告;(2)编制设计任务书方面。①组织协调小流域综合开发治理各项目之间关系;②参与审核设计任务书。

3.3.2 设计阶段 (1)组织规划设计单位设计,并提出规划设计要求;(2)评选最优规划设计方案;(3)协助签订勘察设计合同并组织实施;(4)对设计进行审查和概预算。

3.3.3 招标阶段 (1)准备和发送招标文件;(2)组织各有关单位参加招标会;(3)计办助评审标书,提出决标意见;(4)协助业主与承包商签订承包合同。

3.3.4 实施阶段 <1>设计方面:(1)协助业主与设计单位签订勘测设计合同,及施工图供应协议;(2)管理业主与设计单位签订的有关合同、协议。熟悉设计内容,检查设计是否符合批准的设计任务书和初设审批意见,是否符合合同规定;(3)督促设计单位按合同和协议要求及时供应合格的设计文件和图纸等。被委托确认这些设计文件、图纸和各项设计变更,提出

意见(优化设计等);(4)及时向承包商签发设计文件、技术规程、施工图纸和通知等,发现问题及时与设计单位联系,重要问题报告业主;(5)组织设计单位进行设计交底;(6)协助业主会同设计单位对重大技术问题进行专题讨论,对优化设计进行讨论;(7)审核承包商对设计的意见和建议,会同设计进行研究,并尽快给予答复,必要时可审核承包商提出的设计(如施工图等);(8)保证监督所有设计正规资料有档,并能在任何合理时间内查阅;(9)其它有关业务。

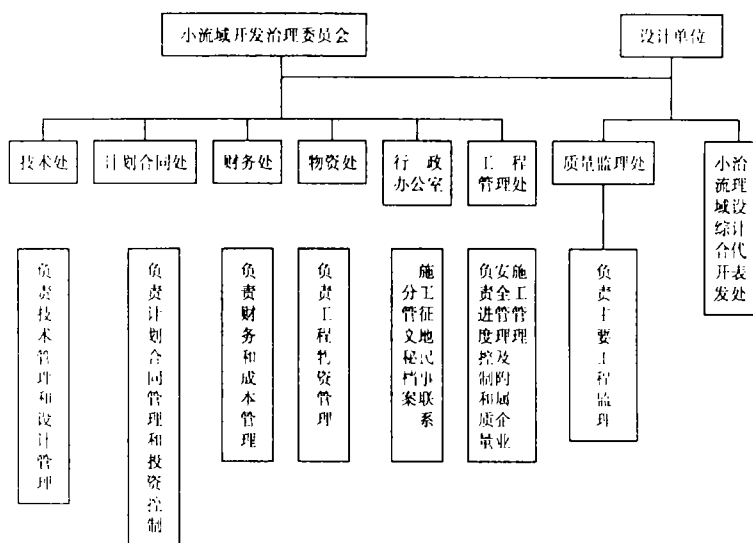


图1 小流域综合治理开发治理业主机构示意图

<2>采购方面:(1)协助业主进行采购招标,编制采购合同等;(2)采购合同的管理,进行采购计划进度的控制;(3)催交各种主要材料与设备;(4)验收(协助或委托);(5)其它有关业务。

<3>施工方面:(1)全面管理施工承包合同,审查承包商选择的分包项目;(2)发布开工会;(3)组织“以工代赈”及其它农民“投工投资”事宜;(4)审批承包商提交的施工组织设计、施工技术措施、监建工程设计、施工详图、使用的原材料及试验成果等。签发补充的设计文件、技术规范。答复承包商提出的建议和意见;(5)进度控制。协助业主编制整个开发治理工程的控制性网络进度计划,提出各合同控制性进度目标。审查批准承包商提出的施工进度计划,检查实施情况,督促承包商采取措施实现合同目标要求,当计划变动时提出调整网络计划意见;(6)质量控制。审查承包商的质量控制体系和措施,核实质量文件,对施工依据合同文件、设计图纸和技术要求等进行检查和认可,对施工质量进行监督。对单项工程和施工前期准备工作等进行检查、验收和签证,发布停工和复工令,对施工质量进行评价;(7)投资控制。协助业主编制投资控制目标和各年的合同投资计划。审查承包商提交的资金流,审核承包商的收方计量及单价费用等,签发付款凭证。受理索赔申请,进行索赔调查和谈判,提出处理意见,处理合同变更,下达变更指令;(8)安全施工监督。督促检查施工安全措施和防护设施等,参加较大安全事故调查;(9)进行合同内的协调工作;(10)协助业主按国家部级规定,进行工程各阶段及竣工验收,审查设计单位和承包商编制的竣工验收、审查设计单位和承包商编制的竣工图纸和资料;(11)编制监理旬、月、季、年报等。做好施工记录,对工程档案资料进行整理和管理,即档案管理。

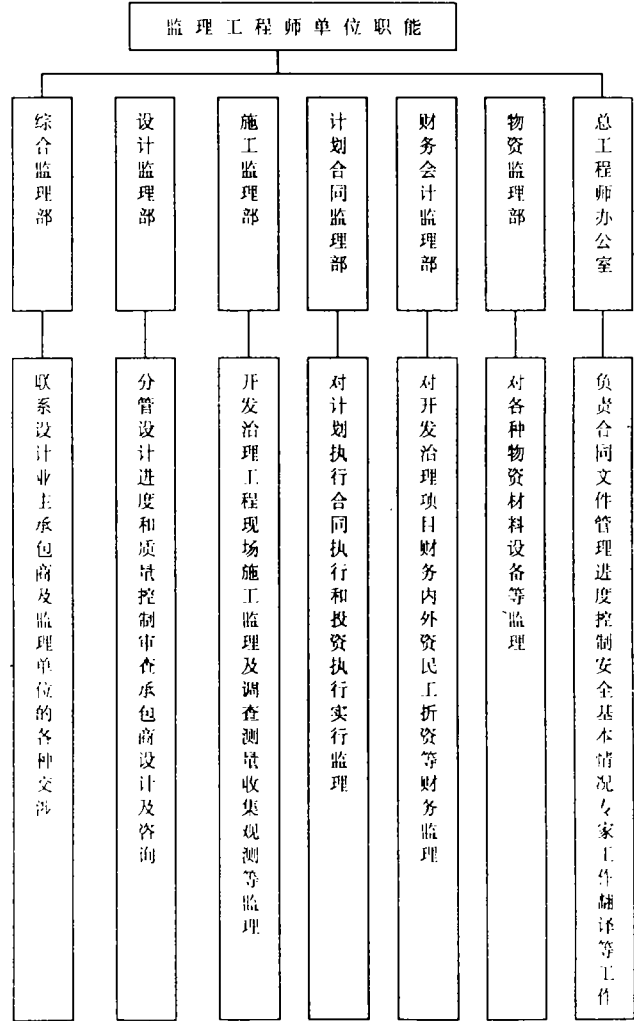


图 2 监理机构模式示意图

小流域综合开发治理项目监理的内容比较丰富,需在实践中不断的去完善。为了方便了解监理知识,现附图 1 小流域综合开发治理业主机构和与之对应图 2 监理机构模式示意图,只供参考。

4 结束语

随着社会主义市场经济体制的建立和完善,水土保持管理工作也需不断地调整和完善,以适应市场经济的发展。本文对水土保持管理工作改革作了大胆的尝试,虽然由于各种原因不能作较深地阐述,抛砖引玉希望能引起有关部门的重视,早日在水土保持项目中实施项目监理制度。

(下转第 82 页)

(6)发展保险事业。保险是在减灾中资金取之于民用之于民的最佳形式,是进行综合减灾的直接纽带。(7)加强国际交流与协作。引进国际减灾的先进技术,推动中国减灾工作走出国门,走向世界。

3.5 加强人口控制,减轻人口压力

人口与自然资源的逆向发展,导致环境恶化,灾害增加。为此,约束人类不当行为,降低灾害生成中的人为成份,是减缓各种灾害发展速度的关键。措施之一就是控制人口数量,提高人口素质,减轻人口压力,达到釜底抽薪。这是因为,人居于生态环境的主体,人口数量的多少与其对自然体的干扰程度成正比,并且在今后因其数量的增加和需求的膨胀,会使原本对自然体的轻度干扰增大而加速资源消耗,导致沙漠扩侵、气候干旱、环境污染等灾害的频繁出现。鉴于控制人口和引导资源消费方式,与减轻环境干扰和良化生态环境,有殊途同归之效,它们均可以使灾害频率降低,损失减少。因此,必须采取强有力的人口控制措施,减少人口数量,最大程度地减轻人口对资源的压力,促使灾害诱因最小化。

参考文献

- 1 高文学,高庆华.我国减灾工作进展与“九五”展望.自然灾害学报,1995,4(4):1~8
- 2 高庆华,马宗晋.再议减轻自然灾害系统工程.自然灾害学报,1995,4(2):6~93
- 3 张俊彪.长江中上游地区生态灾害类型及防灾策略.灾害学,1992,(4),73~77
- 4 张俊彪,彭珂珊.生态灾害的种类、成因与对策.中国减灾,1993,(2),43~47
- 5 张俊彪.环境灾害类型及其逆转的战略对策.西北大学学报(自然科学版),1994,24(1):77~82
- 6 彭珂珊.关于人口与环境两国策经济影响的再思考.甘肃环境研究与监测,1995,8(3)1~5

作者简介 张俊彪,男,33岁,硕士,副教授,执教于华中农业大学经济贸易学院。近年来在灾害经济、区域经济、农业保险、农业可持续发展等领域先后发表研究论文46篇,共参加科研课题15项,获得省部级成果奖3项,厅局级奖多项。

~~~~~  
(上接第77页)

#### 参考文献

- 1 付鸿明,黄励思编著.工程施工监理实务.水利水电出版社,1993,9
- 2 付鸿明.建设单位(甲方)代表(下册),中国建筑工业出版社,1993

**作者简介** 刘佳丽,女,1963年6月生,讲师,1985年毕业于江西大学(现南昌大学)生物系。现在南昌水专从事水土保持专业教学与实验室建设,发表论文“论水土保持中生物技术的应用”。