

贵州省铜仁地区水土保持现状及防治对策

龙 长 贵

(贵州省铜仁地区水土保持工作站 554300)

摘 要 贵州省铜仁地区水土保持工作主要存在的问题有:对水土保持认识不足,资金短缺,人才缺乏,缺乏可持续发展观念。剖析了造成这些问题的原因,并提出了相应对策。

关键词 可持续发展 水土保持 防治对策

The Status and Countermeasure of Soil and Water Conservation of Tongren District in Guizhou Province

Long Changgui

(The Station of Soil and Water Conservation of Tongren District in Guizhou Province 554300)

Abstract The work of soil and water conservation of Tongren district in Guizhou province mainly exists some problems: (1) Lacking as flowing understanding for soil and water conservation; (2) Being short of funds; (3) Being wanting in talent; (4) Being deficient in the idea of sustainable development. The article also analyzes the causes why these problems have arisen, and accordingly puts forward the countermeasures.

Key words sustainable development soil and water conservation control countermeasure

铜仁地区水土保持工作应如何开展,这是关系到子孙后代生存的大问题。笔者在长期工作实际中接触到有关问题,兹提出铜仁地区搞好水土保持工作的对策思路,以供讨论。

1 主要存在的问题

1.1 对水土保持工作认识不足

有人总认为各县“发展经济是硬任务,搞水土保持工作是软任务”,甚至有人认为“经济要快上,水土保持顾不上”。不少人缺乏水土保持意识,认识不到这个问题的严重性。长期以来各级人民政府和水土保持部门对水土保持宣传工作重视不够,宣传手段落后,宣传内容单调,因而全民水保意识普遍欠缺,一些干部和群众不懂得什么叫生态平衡,不知道水土流失会造成灾害,会威胁人类生存。于是,你说你的,他干他的,说起来重要,干起来次要,忙起来可以不要,致

使人为水土流失屡禁不止。

1.2 资金紧缺

资金不足紧紧困扰水土保持工作的开展,收支逆差逐年增大的矛盾越来越突出,加上物价上涨的因素,投在水土保持项目上的经费远远不能适应水土保持治理的需要。全地区水土流失面积达 $9\,760\text{km}^2$,占总土地面积的54.11%。如按国家重点治理补助经费 $150\text{元}/\text{hm}^2$,计,则补助定额为 $1.5\text{万元}/\text{km}^2$ 。若按10年分期治理,全区所需补助经费每年约1500万元。从80年代初所定的专项经费34万元至今一分未增,由于物价上涨的因素,按实际可比价的费用则远远减少。

1.3 人才缺乏,技术水平低

全区各县从事水土保持工作专业的人寥寥无几,大多为半路出家,甚至缺乏起码的专业知识。很多人不懂得大自然既能赐给人类财富,也能给人类以惩罚。任何偶然事件的发生,都是必然规律作为内在原因发展所导致的。由于对这种因果关系没有弄清,于是对人为造成的水土流失泰然处之,加上缺乏先进的科学技术,于是任其自然发展。

1.4 缺乏可持续发展观念,急功近利思想严重

有些领导只顾树立短期行为的政绩形象,而不顾长远发展目标。有些单位和个人在生产建设中只顾眼前利益,不顾长远利益;只顾当代不管后代,只顾自己利益,不顾社会利益。对其掠夺式的开发生产,可以形象地说是“杀鸡取蛋”,“竭泽而渔”。在经济开发区只顾索取产品,不顾保护环境。一种倾向掩盖另一种倾向,这是人们最容易犯的错误。采煤的只顾设法多采煤;开石的只顾采取质量高,体积大的石块,对周围环境破坏成什么样,废渣丢到什么地方、会产生什么环境后果,全然不顾。重开发而轻保护的思想十分严重。

2 原因简析

根据笔者的观察,造成上述问题的主要原因主要有如下几点:(1)除生产建设单位本身的原因外,与我们水土保持部门有法不依,执法不严是分不开的。(2)水保经费投入后的见效周期长,更主要的是社会效益,没有其它项目那样“吹糠见米”快和直观,难以激起人们的“投入热情”。(3)水土流失危害往往是长期积累的结果,而一般均为非突发性灾害,从而易使人有麻痹思想。(4)缺乏搞好水土保持的紧迫感和责任感。由于历史的原因,水土流失严重,面积大,任务重,国家经济底子薄,欠账多,难度大,使有的领导对预防、治理水土流失缺乏信心和决心。

3 对策分析

如果上述问题不及时和认真地给予解决,必然后患无穷。因此,笔者认为解决上述问题的对策与办法,应从以下方面去努力:

(1)各级人民政府和水土保持部门要依法开展水土保持工作,切实保证水土保持法律、法规的正确实施。牢固树立建设生态农业和可持续发展战略的观念,建立政府领导水土保持目标考核责任制,把防治水土流失列入政府工作的考核内容,切实抓紧抓好这项工作。

(2)要把预防、监督、保护工作放在首位。当前,全地区水土保持工作中的突出问题是边治理边破坏,这种现象如果持续下去,水土流失的治理永远没有个完。目前要从单纯治理转到预防为主上来。只有做好预防、监督、保护工作的同时,治理才能取得显著成效。特别我地区雨量较多,植被较好的县也不少,封山育林,几年就可以见到明显效果。加上目前地方财力有限,要

投入很大的资金用于水土保持治理是难于办到,因此加强预防、监督是我区保持水土资源的最佳途径。

(3)要建立健全基层水保服务体系,并加强技术培训,要保证好预防、监督、保护工作的具体实施,关键要有一支基层技术服务队伍,不然很难搞好。一个县面积那么大,光靠县水利水保部门难以实施,因此一定要把基层队伍建设好。乡(镇)水利站要承担水保任务,力量不足的应该充实,村一级应聘请一批农民水保技术人员,将基层水利水保队伍建立起来,通过基层水利水保队伍建设,搞好水土保持预防、监督管理工作。

(4)具体实施的决策意见应落实好如下三个方面的工作:一是领导思想重视。各级政府面临的任務很重,工作范围涉及到方方面面,在这种情况下,如何搞好水土保持工作,重要的是处理好各种关系。经济建设是今后的重点,但是,在抓经济建设的同时抓好依法加强水土保持,防止水土流失,从战略意义上讲,对促进整个经济工作确实有十分重要的意义。二是领导要亲自协调,真正能搞好水土保持工作,不是某一个部门的事情。这是一项综合性强、涉及面广的系统工程。在工作过程中难免会出现一些新的问题和产生一些新的矛盾,这就需要各级领导、包括各级政府领导、部门领导,及时地协调好各方面的关系,使其职责明确,权限清楚。避免有油水的事情大家都伸手,而对自己没有直接利益的事情都撒下不管,放任自流,这就要靠各级领导搞好协调工作。三是重视和加强机构建设。要搞好水土保持预防、监督、保护工作,各级水利水保部门要有相应的水土保持监督管理机构和人员来保证水土保持工作的开展。在当前紧缩编制的情况下,各级政府应提高对水土保持工作重要性的认识,要增加编制或在总编制以内调剂一部分编制,解决水土保持预防、监督、管理机构不完善和人员缺乏的问题,对于从事这项工作的人员的素质要予以重视,要选择那些思想素质好、业务水平高、懂法律、尽职尽责、任劳任怨的同志从事这项工作。发挥水土保持应有的作用,维护生态环境,保持水土资源,造福子孙万代。

作者简介 龙长贵,男,生于1957年9月,大专文化,助理工程师,现任贵州省铜仁地区水土保持工作站站长。

(上接第60页)

参考文献

- 1 杜榕桓,刘新民.长江三峡工程库区滑坡与泥石流研究.成都:四川科学技术出版社,1991,4,11~20
- 2 史德明.长江三峡土壤侵蚀规律及泥沙来源分析.水土保持学报,1991,5(5):9~21
- 3 宋发新.三峡工程湖北库区经济发展战略研究.人民长江,1994,25(6):15~18
- 4 肖挺,章晓风.三峡水库对重庆环境的影响与国土整治对策初探.国土经济,1994(2):26~29
- 5 李同明,熊义杰,张贤根.三峡库区移民开发与经济开发战略.湖北农学院学报,1994,14(3):55~76
- 6 彭珂珊,泉韵.三峡库区移民开发与土地环境相关研究.湖北农学院学报,1994,14(3):65~76
- 7 彭珂珊.长江流域生态灾害类型及防灾策略.长江流域资源与环境,1995,4(1):90~94
- 8 杜政清.重庆城市环境地质灾害及其防治.国土与自然资源研究,1994(2):1~5
- 9 龚达发,枯若原.当惊世界殊.人民日报,北京:1994年12月15日第1版
- 10 彭珂珊.西部丘陵区制约农业生产的干旱原因分析.宁夏大学学报(自然科学版),1995,16(1):83~96
- 11 彭珂珊.黄土高原水土流失区防旱体系综合研究.宁夏大学学报(自然科学版),1995,16(2):69~79