

神府—东胜煤田建设对社会经济的影响

——大柳塔镇社会经济情况分析

焦 锋 李 锐

(中国科学院
水 利 部 西北水土保持研究所·陕西杨陵·712100)

摘 要 神府—东胜矿区地处陕蒙交接区,自然条件恶劣,交通不便,经济落后,开矿前一直是国家扶贫的重点地区之一。近年来,大规模的矿区建设为当地经济发展和群众脱贫致富提供了机遇。以大柳塔镇为例,与矿前相比,工业产值增加了51倍,乡镇企业产值增长了43.6倍,固定资产增加了26倍,全镇人均纯收入由240元增加到885元,有的村平均达到3000多元,虽然沿主沟道高产粮田面积大量减少,由于改变了土地利用结构和强化了投入,农业产值仍增长了3倍。采矿业的发展为传统的农业改造提供了条件,一方面农业劳动力向工矿及服务行业转移,由开矿前从事农业的劳动力占全镇劳力的91%,到1993年下降为53%,另一方面促进了多种经营发展和瓜果蔬菜副食品基地的建设,部分山坡地已退耕还草,土地利用结构日趋合理。

关键词 神府—东胜矿区 工程建设 社会经济

Effects of Mining Construction on Social—Economics in Shenfu—Dongsheng Coal Mine Area

——An analysis of social—economics changes in Daliuta area

Jiao Feng Li Rui

(Northwestern Institute of Soil and Water Conservation, Academia Sinica
and Ministry of Water Resources, Yangling, Shaanxi, 712100)

Abstract Shenfu—Dongsheng mining area locates in the juncture region, where natural conditions were very fragile and economic was poor. This area used to be one of main regions assisted by the government. In recent years, mining area construction in a great scale supplies a very good opportunity for local economic development. Taking Daliuta area as an example, comparing with pre mining, total industry output value increased 51 times, production value of enterprises of small town increases 43.6 times, the average income per person increased from 240 yuan to 885 yuan per year, in some villages more than 3000 yuan. Mining area development created conditions for reforming of traditional agriculture system, including labour transferring from agriculture to industry and commerce, and land use structure becomes more optimization.

Key words Shenfu—Dongsheng coal field construction activity social—economics

1 概 况

大柳塔镇是神府—东胜矿区第一、二期工程交通、生活、行政管理的中心。地处神木县最北部,东西平均宽 12km,以特牛川和和乌兰木伦河为界,隔河相望府谷县大昌汉乡和神木县中鸡乡;南北平均长 31km,和内蒙伊金霍洛旗,神木县店塔镇接壤。大柳塔镇于 1990 年 4 月批准建镇,该镇辖 14 个行政村,62 个村民小组。现有 4065 户,8 896 人,其中,农户 1 596 户,农村人口 5 196 人,人口自然增长率为 12.2‰,人口密度为 23.97 人/km²,神府—东胜矿区建设对该镇产生了极大的影响,社会经济结构发生了根本的变化,城镇人口迅速增长,流动人口约 3.5 万。

大柳塔镇总土地面积为 561 429 亩,其中耕地面积为 29 630 亩,占 5.28%;林地面积为 167 272 亩,占 29.79%;牧草地 301 233 亩,占 53.65%;非生产用地 15 422 亩,占 2.75% 其它 47 870 亩,占 8.53 %。

自 1986 年以来,随着神府煤田开发建设的开始,大规模的征地活动随之开始,至 1993 年底,大柳塔镇共有 11 210 亩土地被征用,其中耕地 6 800 亩,占现有耕地面积的 22.95% 大柳塔镇现有耕地中,有水地 6 586 亩,占耕地面积的 22.23%,平均亩产 500kg(玉米),亩施化肥 200kg;旱地 23 044 亩,占耕地面积的 77.77%,平均亩产 50 kg(谷、糜),亩施化肥 25kg。

2 现状分析

2.1 土地利用及其结构变化情况

大柳塔镇农林牧用地比例为 5.28%:29.79%:53.63%,从用地结构可以看出,大柳塔镇牧业和林业用地比重较大,农业用地相对比重较小,这与农牧地方交错的环境相适应。据本次调查数据,大柳塔镇土地利用的方向发生重大改变。自 1986 年开始,随着神府煤田开发建设和交通服务设施等建设的高速发展,以及人口的增长,引起城镇面积相应扩大、工矿、居民、交通用地的急趋上升,1987 年大柳塔镇城镇居民工矿用地为 2 672.1 亩,1990 年为 7 876 亩,增长了近 3 倍。1993 年底发展到 15 422 亩,比 1986 年增长了 3.7 倍。

2.2 收入情况

以前,大柳塔镇素有“孤岛”之称,不仅是指大柳塔所处地理位置偏僻,而在于其交通闭塞,群众思想观念守旧,经济文化等贫穷落后。1986 年前,全镇财政收入仅 183 元,每年需国家补贴 7 万元;人均粮食 250kg,人均纯收入 240 元,群众吃粮靠救济,花钱靠国家。全镇仅有 90km 的乡村公路,22 所简易学校,4 个乡镇企业,所到之处都是柳把庵,土木房,电不通,路难行,风沙弥漫,大柳塔一片荒凉景象。历史上,大柳塔为流放犯人的边缘区。

神府煤田的开发建设,给大柳塔镇的经济带来了机遇,也使大柳塔人的思想观念得到很大改变。当地政府提出“抓住机遇,配套发展,以煤富镇,以农富民”的发展战略,短短几年时间内,摔掉了往日贫穷落后的帽子,将昔日的“孤岛”建设成了如今初具规模的矿区。

表 1 大柳塔镇收入比较表

年 代	1986	1991	1993
年财政收入(万元)	18	241	467
企业总产值(万元)	194	3294	8488
农业总产值(万元)	119	563	621
人均收入(元)	240	700	885

从表1中可以看出,自1986年煤田开发以来,大柳塔镇的经济情况无论从企业总产值、农业总产值还是年财政收入方面,都得到根本改观,人民的生活水平也相应得到大大提高,1991年时,财政收入、企业总产值、农业总产值、人均收入比开发前的1986年增长了13倍、17倍、5倍和3倍,其中的企业总产值增长最迅速,由1986年的194万元上升到1991年的3294万元(企业收入也由1986年的113万元增长到1991年的1358万元,实现税利173万元,较1986年前增长了34倍)。至1993年底,大柳塔镇经济保持稳步增长势头,年财政收入、企业总产值、农业总产值、人均收入分别达到467万元、8488万元、621万元、885元,分别比1991年增长了94%、158%、10.3%、26.4%

3 综合分析

从总体来看,大柳塔镇经济的高速发展和人民生活水平的提高与神府煤田的开发建设有不可分割的关系。神府煤田的开发建设给该地经济发展带来了机遇,也给该地的经济发展带来必要的基础资金。大柳塔镇政府采取借鸡下蛋、滚雪球的办法,大力兴办发展乡镇企业,制订优惠政策,创造有利投资环境,引进人才,引进技术,发挥资源优势,发展横向经济联合,使全镇企业总数由过去仅有的4个乡镇企业发展到了国营、集体、个集等大、中、小并举企业近400个。现在在大柳塔镇范围内有年产600万t的国办大柳塔煤矿,年产100万t的石圪台煤矿和年产30万t的哈拉沟煤矿,并配套有建筑建材等集体化企业和个体煤矿,其中镇属乡镇企业达23个。机械化的生产和先进的企业生产经营管理方式,促使大柳塔镇工业生产和工业经济突飞猛进,企业总产值成倍增长,也增加了镇财政收入。镇财政收入好转,又增加了农业的投入,传统农业逐步向商品农业转变,科技兴农,实现品种多样化,良种化,建成林果蔬菜基地800多亩,其中新上果园230亩,蔬菜600亩。近年来,架设农电路高压100多km,低压近200km,实现了村村通电,新建抽水站4处,打多管井18眼,新修水地2000多亩,新增农机具230台,尽管矿区大量征地对农业生产造成很大影响,全镇农业总产值仍稳步增长,人民生活水平也相应大大提高,全镇有前柳塔、后柳塔、石圪台、敏盖兔4个村人均收入已达到或超过人均1000元的小康水平。

群众的商品观念和市场观念逐步加强。1986年前,大柳塔镇群众根本不懂商品生产,甚至以卖为耻,买为荣的闭塞落后观念,商品市场基本空白。直接从事商品生产的农民仅占1%左右,神府煤田的开发引起当地人口结构的变化,也改变了群众的旧思想、旧观念,群众的商品意识逐步加强。几年来,全镇仅个体工商户就发展到500—600家。月营业额达40万元。有近千名农民从过去的小农经济的圈子里跳出来,直接从事和参与企业生产经营,直接从事商品生产的农民由过去的1%上升到25%。

交通通讯发展迅速。1986年前,大柳塔镇仅有90km的乡村简易公路,每逢雨雪路难行、刮风线断路不通,严重阻碍了商品贸易的发展和经济的繁荣。大开发以来,从中央、省地县、到乡村都狠抓交通建设和通讯设施建设,使全镇交通通讯建设迅速发展,四通八达,连接四方。现在,包神、神朔铁路和包神府二级公路在镇内通过,连接各村的公路也已修善一新。据统计,镇内铁路长达30km,公路长达50km,乡村公路约150km。火车、汽车各种车辆往来南北、川流不息。500门程控电话代替以往的手摇把直拨全国各地。交通通讯设施建设的高速发展极大促进了商品贸易的发展,使大柳塔镇成为该区域商品贸易和物资集散中心。

总之,神府煤田的开发成为大柳塔镇经济腾飞的契机,但是,大柳塔镇经济的高速发展与大柳塔镇干部群众的艰苦奋斗分不开。本次调查中发现,大柳塔镇干群素质普遍较高,全镇有90%

的镇干部上了函大,全镇文盲数量也由过去的 14%下降到 2%左右,干群素质的提高,也使大柳塔镇干部群众能够从快接受新思想、新观念。干部管理水平的提高,群众思想商品观念的增强,也促进了其经济的大发展。

神府煤田的开发建设使大柳塔镇经济得到很大发展,该地人民生活水平相应得到很大提高,但是,大柳塔镇经济的发展还很不平衡的,区域间的差异比较大。

表 2. 大柳塔镇各村人均收入统计表

村 名	石圪台	布袋壕	郝家沟	生地峁	特麻沟	三不拉	后柳塔	前柳塔	贾家畔	乌兰色太	敏盖兔	丁家渠	油房梁	何家塔
人口(人)	567	554	446	306	360	577	317	150	633	438	147	291	285	274
人均土地 (亩)	50.6	68.3	84.2	77.8	44.7	37.8	110.17	157.6	76.4	40.8	86.5	96.0	87.0	59.7
人均耕地 (亩)	2.89	6.89	7.45	5.23	6.89	6.18	1.98	1.27	6.18	5.42	6.11	7.33	7.5	3.51
人均收入 (元)	1200	700	710	570	680	660	3250	3000	600	450	1200	360	350	700

表 3 大柳塔镇区域煤矿分布统计表

影响范围	石 圪 台 煤 矿			大 柳 塔 煤 矿		
	村 名	界 内 小 矿		村 名	界 内 小 矿	
S(5) S=5km	石圪台村	考考赖沟矿,高家坡矿,永风矿,镇办矿,互助矿,柳根沟矿,前塔矿,王家坡矿,糖浆渠矿		前柳塔村	前柳塔,水井梁矿,双沟矿双庙梁矿,忠意矿	
				后柳塔村	后柳塔矿,哈拉沟矿	
S(10) S=10km	丁家渠村	大桥湾矿,刘石畔矿,刘石畔矿,瓷窑湾矿,前石畔矿,野猫湾矿		三不拉村	白家渠矿,月牙渠矿,月牙梁矿,张家渠矿	
	布袋壕村	布袋壕矿,韩家湾矿		敏盖兔村	水头泉矿	
				何家塔村		
S(15) S=15km	郝家壕村	时令渠矿,郝家壕矿		油房梁村	油房梁矿	
				生地峁村		
				乌兰色太村	乌兰色太矿	
				贾家畔村	白家湾矿 切概沟矿	
				特麻沟村	苏家壕矿	

表 2 为大柳塔镇各村人均耕地,人均收入统计表,表 3 为大柳塔镇区域煤矿分布统计表。由表 3 可以看出,大柳塔镇经济情况可分为三区域,开矿中心区(S=5km 以内),近中心区(S=10km 以内)、远中心区(S=15km 以内),从统计数据看,处于中心矿区有 18 个矿、占总矿的 48%。处于近中心区有 12 个矿、占 32.4%,处于远中心区分 7 个矿、占 19%。

以中心矿大柳塔矿区为例来看。由表 2、表 3 可以看出,处于开矿中心区的前柳塔村和后柳塔村,两村又在大柳塔镇镇区之内,交通发达,处于商贸活动有利位置,人均收入突破 3 000 元,相对比较高。处于近中心区的敏盖兔村人均收入也达 1 200 元,而处于远中心区的何家塔村等人均收入在 700 元以下。

以石圪台为中心的区域也有相类似结果。

可以得出结论,大柳塔镇人均收入以开矿中心区为中心,向外辐射、逐步减少。

此外,各村人均收入与开矿中心区的距离远近有关系外,还与其所地理位置,交通情况有相当的关系。如居于开矿近中心区的三不拉村、布袋壕村等。由于其所处地理位置偏离主川道较远,交通不发达而使商贸活动受到一定限制,人均收入水平比较低;而处于开矿远中心区的何家塔村,虽然其处于远中心区,但其又处于交通发达的主川道边,其人均收入亦达到 700 元左右。

表 4 为各村交通情况调查统计情况表,表中,我们根据其公路及铁路级别情况,分别给铁路、国家级油路、乡村公路和乡村小路分别定加权为 4、3、2、1。然后加权计算出其各村交通加权指数数,在据其加权指数数与人均收入情况进行比较。

表 4. 大柳塔镇各村交通情况调查分析表 (km)

村 名	国家级油路		乡 村 路		乡 村 公 路		铁 路		收 入 情 况	
	总 长	权	总 长	权	总 长	权	总 长	权	(元)	
石圪台	6	3	9	2	4	1	7	4	68	1200
布袋壕			12	2	4	1			26	700
郝家壕			11	2	6	1			18	570
生地峁			5	2	8	1			18	710
特麻沟			10	2	3	1			2	680
三不拉			9	2	10	1			28	660
后柳塔	14	3	4	2	3	1	5	4	73	3250
前柳塔	7	3	9	2	6	1	5	4	6	3000
贾家畔	6	3	3	2	5	1			29	600
乌兰色太			8	2	4	1			20	450
敏盖免	4	3	10	2	4	1	4	4	52	1200
丁家渠	6	3	3	2	9	1	6	4	57	360
油房梁			8	2	5	1			21	350
何家塔	53	10	2	9	1				44	700
合 计	48	3	111	2	78	1	27	4	552	

从表中可以看出,处于开矿中心区的村交通指数数一般达 65 以上,而处于近中心区的村交通指数数为 40—60,而处于远中主区的村交通指标的一般 都在 40 以下,而处于近中心区的三不拉村,交通指数数仅达 28 ,其人均收入相对较低,而处于远中心区的何家塔村,其交通指数数却达 44。其人均收入亦达 700 元左右。

综上所述,大柳塔镇人均收入情况与所处地理位置有相当关系,与交通情况亦有紧密的联系。由于其各村处地理位置不同,造成其人均收入的差异;由于其交通指数数不同,亦造成人均收入的差异。从宏观上讲人均收入的有从开矿中心区逐渐向外辐射减少的趋势,但交通情况对该趋势具有反作用。总体来观大柳塔镇西部各村靠近主川道,交通发达,农民商品意识较强,商品贸易较发达,企业数量多且规模较大,人均收入相对比较高,其副业收入占 70%—80%以上;而东部各村,地形主要以梁峁坡地为主,交通不发达,农民商品意识较弱,商品贸易不发达,企业数量小且规模大,人均收入相对较低,且收入中农业收入占相当的比例,约在 60%—70%以上。

4 存在问题及解决途径

神府煤田的开发建设给当地工农业的发展,劳动力的转移,人们思想观念的更新及农民群众生活水平的提高带来了很大的作用,也为该地的经济腾飞起到决定性的推动作用。但由于自然或人为原因,开矿也给该地区经济发展带来不可忽视的影响,这主要表现在:

1、农业经济稳步增长,但也存在问题。基础较差,抗灾能力不强,地力水平下降,农民种田积极性不高。矿区建设中大规模的征地活动,很多耕地被征用,其中大部分为保证粮食高产稳产的川道水地。致使水地减少,旱地相对增加,加之采矿活动引起的地表水渗漏和地下水位下降及土地沙化和土地污染等问题,使该地土地利用方向改变和土地质量严重下降,地力水平降低,农民的兴趣转向,农业生产受到很大影响。工矿城镇的发展必须依赖于农副产品的供应和稳定发展。因此,在加大工业生产的同时,增加对农业的投入,加强农业基础设施的建设,科技兴农,提倡多种经营,促进农业产品的商品化,提高农民的种田积极性,提高粮食产量,以达到既确保不断增涨

的矿区发展的需求又增加农民收入的目的。

2、资源浪费严重,乡镇企业效益不高。工业生产发展迅速,企业收入也大大提高,成为乡镇财政收入的主要来源。但也存在着管理落后,技术力量薄弱,设备陈旧,经济效益差等问题。因此,对于工业的问题,不是扩大再生产的问题,关键在于企业的管理,引进人才、引进技术,利用大企业在技术上的优势和本地劳动力的资源优势。联合开发,以达到提高经济效益,减少浪费的目的。

3、畜牧业重视不够。本地区地域广阔,有丰富的草场资源,历史上就属于畜牧为主的区域,诚然,由于受自然及人为条件的破坏,本地区生态环境恶劣。以恢复植被为目的,近几年已收到很好的效果。在此基础上,应有计划地发展畜牧业生产,以解决本地区因工矿、城浇发展的治沙治山对肉蛋等畜牧产品的需求。

4、区域面经济发展不平衡。前面已分析了这种不平衡状况特点,本次调查中发现,这种状况在很大程度上是由于交通状况的问题而造成的。交通的不便造成落后的村域受开发的影响较小,经济贸易受到很大限制。经济发展缓慢,有煤运不出,群众思想水平较落后及干部的管理水平相对较低。解决这一问题的关键首先是解决交通问题。加大投资、加强干部水平的提高,树立典型户,最后以达到共同富裕的目的。

《水土保持研究》1994 年 1—3 期总目次

第 1 期

1 中国土壤科学复兴之道	朱显谟(1)
2 黄土高原水土流失严重地区综合治理与开发模式分区方案探讨	蒋定生等(11)
3 黄土高原水土流失严重地区综合治理的新进展	蒋定生(23)
4 宁夏盐池县缓坡丘陵区草地生态农业模式研究	王 宁等(29)
5 点——轴结构产业开发模式	蒋定生(37)
6 用模糊——动态聚类法进行水土保持综合治理亚区划分	胡志勇等(37)
7 陇东黄土高原沟壑区典型小流域治理模式剖析	赵安成(45)
8 小石沟流域综合治理实验总结	郑宝明等(50)
9 甘肃省黄土丘陵沟壑区第三副区小流域综合治理模式研究	李建牢(54)
10 遥感图象“空间”特征的机助处理	李 锐等(63)
11 陕北黄土高原农业自然资源与利用方向	宋桂琴等(68)
12 陕北黄土丘陵区淤地坝的规划和利用模式及效益评价	张汉雄(75)
13 几种水土保持措施对强化降水入渗和减沙的影响试验研究	石生新等(82)
14 隔坡梯田优化设计试验研究	高晓玲等(89)
15 长武王东沟试区有限水资源开发利用模式	郭宝安等(99)
16 上黄大岔河流域水土保持工程措施体系配置研究	黄国俊等(102)
17 小流域水土保持综合治理定序模式(PERT 网络分析)	胡志勇等(106)
18 长武试区耕地生产潜力和人口容量估算	聂庆华等(112)
19 浑水泥沙含量对矩形槽水位流量关系影响的实验研究	林性粹等(119)