

建设大“西三角”背景下关中经济发展的分析与思考^{*}

万 昊

(西南大学 地理科学学院, 重庆 400715)

摘 要: 我国主要有六大经济区: 东部的珠三角、长三角以及环渤海地区(包括辽中南、京津唐), 西南北部湾经济区和成渝经济区, 西北仅有关中-天水经济区。近年来, 各经济区的竞争日趋激烈, 而处于内陆的关中-天水经济区, 在各方面的竞争中都处于不利地位。以当前全国经济形势为背景, 以关中的宏观经济形势为依据, 从自然环境、农业、工业、交通、科教、城市化进程和旅游业等方面对其经济发展优势和瓶颈进行了广泛分析, 并提出了相应的发展建议与对策。

关键词: 关中-天水经济区; 区域发展; 经济

中图分类号: F207

文献标识码: A

文章编号: 1005-3409(2010)02-0264-05

Analysis and Thoughts on Economic Development of Guanzhong Based on Construction Greater ‘West Delta’

WAN Hao

(School of Geographical Sciences, Southwest University, Chongqing 400715, China)

Abstract: Nationally speaking, there are six economic zones in china: the Pearl River Delta, the Yangtze River Delta and the Bohai Sea Economic Ring which includes the Central and South Liaoning province and Beijing-Tianjin-Tangshan Zone in the east. Beibu Gulf Economic Zone, and Chengdu-Chongqing Economic Zone in the southwest, and the only Guanzhong-Tianshui Economic Zone in northwest as well. In recent years, competitive among all of them is becoming brisker day by day, while it is disadvantage in all the various aspects because the Guanzhong-Tianshui economic zone is situated in the western part of China. Based on the current economic situation of the whole nation and the macroeconomic situation of Guanzhong-Tianshui Economic zone, this paper extensively analyzes the strengths and weaknesses in the development of this area in the aspects of physical environment, agricultural, industry, transportation, science and education, urbanization and tourism, etc. and correspondingly, put forward some suggestions and find a solution for the further development.

Key words: Guanzhong-Tianshui Economic Zone; regional development; economic

1 研究背景

继“开发大西北建设大关中”的方针被提出后, 于 2009 年中央两会期间重庆市人大代表、重庆副市长黄奇帆提出“西三角经济圈”概念, 这一设想将西部两大经济圈联结在一起, 无疑将成为西部经济的领头羊。纵观整个西北唯有关中地区对区域经济的发展具有一定的带动能力, 但是若冷静思考, 目前无论是西安还是整个关中的经济能力以及现代化程度

对区域经济的带动影响能力都是非常有限的, 要想和成渝经济区联结难度更大。因此, 很有必要对该区的经济进行分析, 找出经济发展的优势和制约经济发展的瓶颈以及又好又快发展经济的关键思路, 面对形势, 结合实际, 以科学的理念指导, 才能得到更好的发展。

从全国范围来讲我国主要形成了六大经济区。东部的珠三角、长三角以及环渤海地区(京津唐、辽中南), 西南的北部湾经济区和成渝经济区, 西北仅

^{*} 收稿日期: 2010-03-02

作者简介: 万昊(1988-), 男, 陕西咸阳人, 主要从事地理科学方面的学习与研究。E-mail: mwshj@163.com

有关中—天水经济区。随着经济区的不断发展壮大,呈现出相互连接由点到线再到片的发展趋势。而这一趋势在经济实力比较雄厚、发展程度较高的东部体现明显,如京津唐联合辽中南形成环渤海经济区。而随着珠三角的发育成熟,向东可以连接汕揭潮经济区乃至海峡西岸经济区,向西则可以趋近北部湾经济区,使自身的经济竞争能力不断提升。作为西北地区唯一有较好经济基础的关中经济区该何去何从,才能在区域经济竞争中有所作为?

2 关中区域经济形势分析

关中地处陕西省中部,长期为我国经济重心,特别是在改革开放以及西部大开发的推动下,作为通向西北的桥头堡以及通向西南的北大门经济得到了较快的发展。2008 年,关中各地生产总值 4 346.75 亿元,比上年增长 15.6%,经济总量占全省的 63.7%^[5]。在经历了改革开放 30 a 的发展之后,形

成了今天我们所熟知的“关中城市群”。“关中城市群”是指以西安为中心聚集了宝鸡,咸阳,渭南,铜川及天水共 6 个地级市,兴平,韩城,华阴三个县级市,以及一个国家级农业高新技术产业示范区—杨陵区在内的广阔区域。人口占陕西 60%,面积占 27%^[5](不包括天水)。区内交通高度发达,高速、省道、国道等应有尽有,关中环线连接本区所有重要经济点。米字型铁路网初步具备,西宝客运专线,以及已经竣工的郑西客运专线将整个关中经济区和中原经济区连结起来。西安—咸阳国际机场以其“承接东西,联结南北”的区位优势成为国内干线重要的航空港和国际航空港,是我国大型区域性枢纽机场之一。“关中城市群”的科技实力十分雄厚,在全国占有重要地位,西安市的综合科技实力在全国仅次于北京、上海,排在第 3 位。高新技术产业开发带已初具规模,高新区的发展在区域经济中的地位越来越显著(详见表 1 和表 2)。

表 1 2008 年关中主要城市概况

	西安	宝鸡	咸阳	铜川	渭南	杨陵	天水	统计
人口/万人	830.54	381	500.09	83	534	19.08	352.34	2700.05
面积/km ²	9983	18200	10196	3882	13134	138	14392	69600
GDP/亿元	2190.04	714.07	765.56	128.65	517.31	32.13	220	4535.63
城市等级	特大	大	大	中	中	小	中	—

注:原始数据来自陕西省各城市各年度年鉴;杨陵的人口,土地面积是 2008 国土面积管辖调整后的新数据。

表 2 以西安为例比较关中经济区和长三角地区的经济^[3]

	第一产业/ %	第二产业/ %	第三产业/ %	科技创新 力排名
关中地区	4.68	43.8	51.52	11
长三角	3.3	53.5	43.2	1

注:长三角科技创新能力排名以上海为例

2.1 关中地区区位优势分析

2.1.1 自然资源优势分析 关中地处陕西省中部,东经 105°29′—111°14′,北纬 33°39′—35°52′,位于黄土高原以南与秦岭以北,西起宝鸡东至潼关。横贯陕西省中部长约 360 km,呈东西狭长分布,号称“八百里秦川”;黄河的第一大支流渭河横亘东西,此外较大河流还有泾河、洛河、漆水河、灞河、黑河;该区地势平坦,平均海拔 400 m 左右。土壤肥沃,经过数千年的精耕细作形成了肥沃的塋土;光照充足,年日照时数达 2 000 h 以上。降水丰富,年均降水量 600~700 mm,无霜期长达 200 d 以上;本区属温带季风气候(暖温带气候),雨热同期,四季分明;关中北部地区煤资源丰富,除了铜川以外近年来还形成了以彬县为中心的彬县—旬邑—长武能源基地。此外,本区的地热资源丰富,咸阳为地热城^[1]。

2.1.2 农业发展优势分析 关中地区是我们祖先

最早繁衍生息的区域之一,农耕历史悠久,耕作技艺成熟,有上千年的耕作传统。较西北及陕西省其他地区,发展农业优势明显,形成了粮、棉、油、果、菜等商品生产基地。同时,关中地处温带季风气候,降水相对丰富,雨热同期,适合当地主要粮食作物—小麦和主要经济作物—苹果的生长特性。渭河冲积平原,地势平坦,土壤肥沃,交通便捷,适合大规模的机械化作业。随着关中城市群的凸起,本区发展农业的市场因素将更加明显。另外本区的农业科技水平位居全国前列,拥有众多的农业科研院所和我国唯一的农业高新技术产业示范区,在科技示范、技术投入等方面具有无可比拟的优越性。

2.1.3 工业发展优势分析 新中国成立之初,关中地区和其他西部地区一样的贫瘠落魄,建国后的经济建设使本区经济有了一定发展,尤其“三线”建设时期大量的工厂、学校、科研院所内迁才使本区经济有了一定实力。这一历史环境是我们今天进一步发展的宝贵物质基础。在此基础上,仔细分析关中其他优势经济要素,即,丰富的原料,便捷的交通,充足的燃料,广阔的市场,先进的科技以及开放的环境是本区工业飞跃发展的前提和保障。交通要素是本区和整个西部相比较的最大优势。铁路方面从图 1 看出,两大铁路枢纽城市西安和宝鸡,一条国际铁路

(连云港-阿姆斯特丹)陇海段以及多条国内干线及铁路。公路方面从图 2 显出,本区有三条国家级高速经过,分别是连-霍高速,京-昆高速,包-茂高速,一条省级高速- 关中环线以及国道、省道等各个层次的公路。

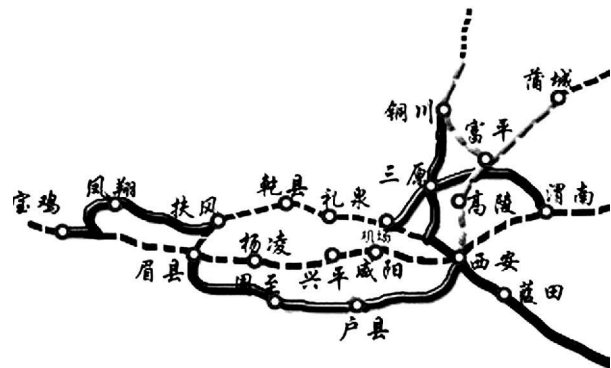


图 1 关中铁路示意图



图 2 关中公路示意图

2.1.5 旅游资源丰富 该区旅游资源极其丰富,质量与等级极高。形成了以西安为中心的关中旅游带。众所周知,西安是我国六大古都之首,被誉为中国古代的“天然历史博物馆”,先后有周、秦、汉、唐等十三个朝代建都,历时 1 100 多年。这里聚集了众多的历史人文遗迹,除西安外还有号称中国第一帝都的咸阳,中国历史文化名城——龙城天水,有 4 000 a前教民稼穡的中国农耕始祖后稷,有青铜器博物馆之称的——宝鸡。另外,气势磅礴震惊世界被誉为世界八大奇迹之一的秦始皇兵马俑、法门寺地宫、大、小雁塔、钟楼、乾陵、昭陵、茂陵等都是中外游客向往的旅游胜地。本区的自然景观也很丰富。五岳之一的华山,太白 6 月积雪,骊山晚照等。近年来随着我国经济的发展和当地政府的重视,旅游业得到了前所未有的发展。

2.2 关中地区发展面临的问题分析

2.2.1 制约农业发展的自然要素 (1)旱涝灾害频

2.1.4 科教发展资源分析 综合比较关中地区 and 全国其他几大经济区域,最大的优势要素就是科技优势,本省的综合科技实力在全国仅次于北京和上海,居全国第 3^[6]。有中科院地球环境研究所、中科院西安光学精密机械研究所、中科院水土保持研究所等 74 所高水平科研院所,有西安高新区、杨陵农业高新技术产业示范区、宝鸡高新区等在内的 20 多个高新技术开发区,此外,高新技术企业(民营在内) 200 多家,科技中介服务公司 93 家,包括西安交通大学、西北工业大学等在内的各类各级高等教育机构 100 多家,各类各级学会协会 79 家,各学科著名科技人才多达近 600 人,两院院士 43 人,在陕国家级重点实验室 11 个,省部共建实验室 2 个,陕西省重点实验室 45 个,企业国家重点实验室 1 个^[6]。

发。季风性气候具有不稳定性,降水分配不均,春初降水少,气温回升快,蒸发量大,造成春旱不利于农作物的返青,夏季降水强度大,容易产生暴雨,易涝。冬天降水很少,不利于越冬植物的生长;(2)水资源较匮乏。虽然本区地表径流以及地下水资源较多,但是由于人口密集,城镇集中,工业发达以及污染严重造成每公顷耕地占水量少于 3 000 m³,水利设施的老化也对本区农业的进一步发展构成影响;(3)寒流、倒春寒等易发生。

2.2.2 工业发展的影响要素 (1)GDP 总量少,经济实力偏弱,重工业规模较小,缺少航母型的大型企业,带动力差。2008 年关中地区 GDP 为 4 535.63 亿元,同年重庆的 GDP 达 5 096.66 亿元^[47],这充分说明仅在西部地区关中经济区的实力还是较弱的;(2)地区间产业结构类似,行业重叠,互相竞争的情况比较严重,城市发展各行其事,缺少沟通,相互之间没有明确的分工;(3)地区封锁,市场经济体系有

待健全。例如本区内的天水虽然同属关中经济区,但在宝鸡市场上很少见到甘肃的烟草制品;(4)县域经济规模小,民营经济发展缓慢,本区拥有几十座县级城镇,但是工业化水平低下,尤其渭北部分县区仍以单纯的资源采掘为经济支柱。

2.2.3 科技成果转化能力较差 与本区较强的科教资源不相符的是本区科技成果转化能力和创新能力。成果转化的方式主要靠政府的宏观推动和企业的自主投入。不论是政府、企业的投入还是拥有的科研机构而言均居全国前列,尤其2005年科技投入占GDP的2.62%,居全国第二^[7]。但是与之形成反差的是专利申请数量仅排在中游,甚至中下游。这说明大量的投入并没有带来应有的产出,大量的科研成果仅仅停留在论文上。

2.2.4 城市规模偏小,城市数量偏少,城市层次不合理 关中城市群现有特大城市1座(西安),大城市2座(宝鸡、咸阳),中等城市3座(铜川、渭南、天水),小城市5座(杨陵、兴平、华阴、韩城、蔡家坡),还有几十座县级城市和大量乡镇。形成了以西安为中心的单核多点式的城市群布局格式。和长三角、珠三角以及环渤海这些较为成熟的双核乃至多核多星^[2]的城市群相比较,西安一市难免显得势单力薄。另外城市等级规模相差悬殊,两座大城市的规模远远不及头号明星城市西安,同时小城市和大城市又有较大的差距,带动能力更小。城镇规模不合理,镇区建设规模更小,常住人口甚至小于一万人,难以谈及带动周围经济的发展。

3 区域经济发展的建议与对策

3.1 提升GDP总量,提升经济带动能力

GDP是区域经济实力的重要标志,也是核心城市辐射能力的体现。想要关中真正成为龙头想要西安真正成为核心,GDP规模的扩大无疑是一个必要条件。因此首先要支持西安、宝鸡、咸阳等工业基础好、带动能力强的城市,大力发展重工业、装备制造和高新产业,进一步提升经济实力,建设一批产出能力强的工业园、高新技术产业区。抓住国家发展大飞机项目的机遇,推动西安阎良航空高技术产业基地成为国家级开发区,做大做强西安国家民用航天产业基地,大力发展民用航空器的研发,积极参与国际竞争,进军国际航空市场。大力支持县域经济的发展壮大,扶持民间资本。

3.2 推进自主创新,增强发展的核心竞争力

提升科技成果转化能力,促进生产力提高。同

时健全科技创新投入机制,除建立稳定的政府财政投入保障机制外,加强政策支持企业创新的力度,形成一种良性的多渠道的投资形式,为科技创新提供稳定的资金和政策保障。并抓紧重点行业以及关键领域的科学研究。

3.3 加强渭北能源基地建设

能源是经济发展的命脉。积极建设好以彬—旬—长和铜川为中心的渭北能源基地建设,为本区的发展提供充足的能源支持,为此应该做好以下几个方面的工作:(1)坚持正确的指导思想,用科学发展观和科学发展观指导行动,做好矿区的发展规划和环境保护规划;(2)做好矿区开发的前期环评、报批等工作;(3)延长能源化工产业链,除了传统的电力、甲醇外,开发新的能源产品提升产品附加值;(4)做好节能减排工作,服务环境建设的大局。

3.4 加强交通建设,进一步提升通达性

打造成新的经济带,规划新的交通建设项目,使本区成为南北、东西经济带的交汇点,进一步提升交通枢纽地位和物流环境,加强县级交通建设,为县域经济的发展提供支撑。争取国家铁路建设项目,尽早建成和成渝经济区的快速交通干道。扩大西安—咸阳国际机场的服务能力,建成内陆第一航空港。

3.5 推进城市建设,加快城市化进程,完善城市市层

关中城市发展定位及规模见表3。

3.6 大力提升农业现代化水平,为现代农业的终极目标打好基础。

随着生产力的进步,本区农业的未来发展趋势必然是高度机械化、信息化的现代农业,必须正确把握这一发展趋势,制定长期的农业发展策略。为此,提出以下几点意见:(1)加强农业水利设施建设,提升灾害预警能力,提高抗旱、抗涝能力;(2)针对水资源相对匮乏的现状,应主要发展节水农业;(3)运用现代农业生产技术和合理的耕作方式提高劳动生产率;(4)发展郊区农业、乳畜业和花卉业;(5)在有条件的地方提高机械化作业水平;(6)改革管理体制,完善市场机制,实行产业化经营,提高农业市场化水平;(7)加大政府扶持力度,将扶持政策化持续化;(8)建立种类齐全的农业合作组织;(9)培育龙头企业;(10)以本区唯一的农业高新技术产业示范区—杨陵作为依托,大力发展农业科技,尽早建成产学研相结合的农业示范基地;(11)加强国际农业合作交流,学习先进生产技术。

表 3 建议关中城市发展定位与规模

	西 安	宝 鸡	咸 阳	铜 川	渭 南	杨 凌	天 水	
城市发展定位	国际著名城市, 本区域战略地位核心。西部金融、商贸服务中心, 全国旅游、科技研发、高等级教育科研、国际航空港、区域性铁路枢纽。工业主要发展装备制造、精密机械、新材料、航空航天等高新技术产业, 同时大力提升第三产业比重	关中城市群的副中心陕甘川宁四省毗邻地区区域性中心城市, 西部区域性物流中心城市和铁路枢纽城市。工业主要发展大型装备制造、能源化工、金属冶炼、新型材料等五大支柱产业	努力东扩实现西咸一体纳入大西安城市圈, 和西安共同成为大关中的核心, 打造成国际旅游目的地之一, 建成世界级空港产业基地。重点发展电子、能源化工、医药、旅游、食品五大支柱产业	关中北部中心城市, 本区重要的能源以及新型建材供应基地, 加大环境整治力度建成绿色产业走廊主要发展机械制造、冶金建材、新材料开发等行业	关中东部新兴工业城市; 秦晋豫三省交界处商贸物流中心城市。加大对电子工业、机械工业、能源工业、饮料食品业和纺织工业等支柱产业, 结合渭南大农业的实际做杨陵农业科技推广的基地	西宝之间区域性中心城市, 建成世界农都。大力发展科教产业和农业高新科技。建成全国旱作农业示范基地, 工业主要以生物工程制药、绿色食品、农产品产业链开发、新材料等高科技产业为主	建成 关 中 城 市 群 次 级 中 心, 陇 东 南 重 要 的 商 品 流 通 基 地。工业主要发展电子、机械、轻工三大行业。同时加快食品、建材、化工、等行业的产业升级。	
	发展规模/ 万人	> 1000	> 100	> 100	50~ 100	50~ 100	30~ 50	50~ 100
城市等级	超级特大城市	特大城市	特大城市	大城市	大城市	中等城市	大城市	
参考文献:				[4]	张英红, 钟锦生. 重庆市区域发展前景分析[J]. 石家庄经济学院学报, 2001, 24(4) : 373- 377.			
[1]	唐海彤. 陕西省经济地理[M]. 北京: 新华出版社, 1988.			[5]	袁纯清. 2009 年陕西省经济工作报告[R]. 2008.			
[2]	钟锦生. 山东省东部城市群研究[D]. 重庆: 西南师范大学, 2002.			[6]	陕西省各城市各年度年鉴索引[EB/ OL]. 中国统计信息网.			
[3]	中国科技发展战略研究小组. 中国区域创新能力报告(2005- 2006)[R]. 北京: 科学出版社, 2007.			[7]	张宝通, 孙笃信. 西安在关中- 天水经济区建设中的龙头带动作用[J]. 西安财经学院学报, 2008(6) : 71- 74.			