

江西省当前农业发展问题及对策

马逸麟, 唐春花, 衷存堤
(江西省地质调查研究院, 南昌 330201)

摘 要: 江西省是一个农业大省, 但不是一个农业强省。江西省农业的发展对国民经济起着巨大的推进作用。但是随着全国经济的不断发展, 特别是我国加入世贸组织以后, 江西省的农业发展还将面临着不少新问题。着重从可持续发展的角度, 对江西省农业发展面临的问题及对策进行讨论, 供有关方面参考。

关键词: 对策; 问题; 农业发展; 江西省

中图分类号: F303

文献标识码: A

文章编号: 1005-3409(2005) 05-0164-04

The Problems of Agricultural Development in
Jiangxi Province and Countermeasures

MA Yi-lin, TANG Chun-hua, ZHONG Cun-di
(Jiangxi Geological Survey Institute, Nanchang 330201, China)

Abstract: Jiangxi is an agricultural province but not an advancing one. Its agricultural development is important in national economy, but as the economic development of the whole country, especially after the entry into the WTO, the agriculture in Jiangxi are confronting new problems. With the respect of sustainable development, the problems are discussed in order to provide reference for other areas.

Key words: countermeasure; problem; agriculture development; Jiangxi Province

江西省地形地貌复杂, 土地资源区域差异明显, 耕地以鄱阳湖为中心, 北起长江, 南抵新干县, 东至贵溪市, 西达新余市, 整个范围内集中了省内 40% 的耕地, 尤其水田在这一区域内占有很大的比重; 其次就是赣江、抚河、信江、饶河、修水五大水系的下游河谷、盆地中, 集中了较多的耕地。其他区域耕地数量不仅少, 而且呈零星分布。林地则在赣东北、赣东、赣南、赣西和赣西北, 也即在怀玉山系、武夷山系、大庾岭和九连山、罗霄山脉、幕华、九岭山脉。这些地域, 除少数沟谷、盆地有少量耕地外, 绝大部分为林地, 形成了一个“U”字型半环状林区, 为江西木材和林产品的主要生产基地。中部地区丘陵盆地相间, 土地构成要素呈复合型, 土地资源的分布连续性差, 区域变化大, 比较松散。因此, 江西的农业发展, 必须根据土地资源的区域差异, 因地制宜, 合理开发利用资源, 不宜搞一个模式, 一刀切。

1 江西省农业发展的主要成就

新中国成立以来, 江西农业发展很快, 特别是改革开放以来, 农业生产结构明显改善, 农林牧副渔全面发展, 乡镇企业不断发展, 农村贫穷落后的面貌得到根本改变。

1.1 体制创新, 从根本上推动了江西农业和农村经济的发展
以家庭联产承包经营为主体, 统分结合的双层经营体制

的确立, 突破了高度集中的人民公社体制, 理顺了基本生产关系, 极大地调动了农民的生产积极性, 推动了农村生产力的发展; 农业结构的调整, 突破了以粮为纲的单一结构, 使农村社会和经济资源配置更加合理, 促进了农业和农村经济的全面发展; 农产品流通体制的改革, 突破了统购统销的制度, 使农民有了更加广泛的生产经营自主权、收益分配权和财产处置权; 所有制的变革, 突破了单一的集体所有制结构, 初步形成了以公有制为主体、多种所有制经济共同发展的格局。

1.2 提高了土地资源使用效率、农业综合生产能力大大增加
加速了“三荒”资源的开发,¹ 从广度上提高了土地资源的利用率。截至 1995 年, 全省共开垦宜农耕地 4 万多 hm^2 ; 新建果园 16.35 万 hm^2 ; 荒山造林 224.5 万 hm^2 ; 开发荒芜水面 2.74 万 hm^2 ; ④从深度开发上提高了土地的产出率。全省共改造低产田 37.81 万 hm^2 、低产果桑茶园 4.28 万 hm^2 、低产水面 6.82 万 hm^2 。

2001 年粮食总产量 1 600 万 t, 经济作物和多种经营有了长足的发展。其中油料总产量 90.5 万 t, 其中油菜籽产量 46.3 万 t; 水果总产量 57.7 万 t; 棉花产量 8.1 万 t; 苕麻产量 1.3 万 t; 烟叶产量 2 万 t。甘蔗生产受国家糖业生产宏观调控政策及制糖业效益不佳影响, 面积减少 8.6%, 产量 123.7 万 t, 下降 9.6%; 全年生猪出栏 1 950 万头; 牛出栏

¹ 收稿日期: 2004-05-19
基金项目: 江西省鄱阳湖及周边经济区农业地质调查(项目编号: 200414200008)
作者简介: 马逸麟(1970-), 男, 江西省萍乡市人, 地质矿产工程师, 大专, 主要从事农业地质与环境地质研究工作。

59.6 万头; 家禽出栏 2.8 万只; 牛奶产量 5.9 万 t; 鲜蛋产量 33.6 万 t; 肉类总产量达 193.1 万 t; 水产品总量达 132.3 万 t。2001 年全省农业总产值 790.27 亿元, 按可比价格计算, 比 2000 年增长 3.0%^[1]。

1.3 农业基础设施建设整体水平不断提高, 农业生产条件进一步改善

改革开放以来, 在国家的大力支持下, 江西省先后实施了农业商品生产基地建设、农技综合服务体系、良种繁育体系建设、农业综合开发、农业利用外资等项目, 发挥了国家的政策性引导作用, 较好地吸引了地方各级安排相应的投资用于农业建设, 同时还带动了项目区农村集体和农户增加对农业的投入和劳动积累。1988~1995 年, 全省共完成各类水利工程 13 万余座, 完成土石方 9.4 亿 m³, 新增和改善有效灌溉面积 16.67 万 hm², 新增旱涝保收面积 2.83 万 hm², 使 1995 年的农田有效灌溉面积和旱涝保收面积^[2], 分别达到 187.97 万 hm² 和 146.38 万 hm², 占耕地面积的 81.4% 和 64.3%, 比 1988 年分别提高了 4.4 和 6.7 个百分点; 治理水土流失面积 94.67 万 hm²。2001 年全省农业机械总动力达 1 002.04 万 kW, 比上年增长 11.1%; 农用排灌动力机械 249.0 万 kW, 增长 16.8%; 全年化肥施用量(折纯) 109.7 万 t, 增长 2.6%; 农村用电量 34.52 亿(kW·h), 增长 1.7%^[1]。

1.4 农业科技进步成效显著

江西省农业科技贡献率由“八五”期间的 35% 提高到 1998 年的 43%。据不完全统计, “九五”期间, 种、养业获得省级以上的科技成果共计 95 项, 其中获省级科技进步奖 69 项, 农牧渔丰收奖 25 项, 农业部科技进步奖 1 项。农业科技成果转化率达到 30%, 有些成果已形成产业, 如棉花种子包衣技术和省内覆盖率达到 100%, 基本上形成了产业化, 为统一供种和良种产业化开辟了新路。

1.5 农业和农村经济结构调整力度不断加大

江西省的农业结构, 经过 80 年代中期和 90 年代两次较大规模的调整, 形成了以粮食、畜牧、水产为主, 辅以蔬菜、油料、棉花、果业及其它经济作物的生产结构, 促进了农村经济的长足发展, 实现了主要工业原料作物由调进变调出的转变。到 1999 年, 在种植业内部, 粮食作物播种面积占农作物总播种面积的比重下降到 60.4%, 经济作物和其它作物的比重增加到 39.6%。农产品品种、品质结构有所调整, 高产优质高效农业迅速发展。在农林牧渔业总产值中, 农业的比重已减少到 51.7%, 比 1978 年下降 19.7 个百分点, 多种经营占农业总产值的比重达 73.5%, 逐步扭转了“以粮为纲”的单一经济结构。

1.6 推动了“农业—工业化”进程

在农业开发总体战中, 全省各地按照农业—工业化的思路, 坚持从实际出发, 依托当地资源优势, 以市场为导向, 对农产品进行深度加工, 系列开发, 有力地促进了乡镇企业的发展。2001 年, 全省乡镇企业达 712 353 个, 总产值 17 934 220 万元, 增加值为 4 631 233 万元。

1.7 增加了农民收入

农业开发总体战略的实施, 农业和农村经济的发展, 使农民增收步伐明显加快, 生活水平显著提高。2001 年, 全省农民人均纯收入 2 231.60 元, 比 1995 年增加 694.6 元, 比 1978 年增加 2 109.6 元。

2 江西省农业发展面临的问题

江西省是经济相对落后的中西部省份, 总体经济实力、人民生活水平与经济发达省份有较大的差距, 农业及农村经济在全省国民经济中所占的比重较高。“九·五”期间, 江西农业保持稳定、持续发展, 总体实力进一步增加, 但也暴露了许多问题, 如水旱灾害频繁, 农业抗灾能力弱; 地方财政薄弱, 农业开发能力不强; 农业产业结构调查不尽合理; 农产品结构和质量与市场需求不相适应, 品牌产品不多, 产业化发展较慢; 科技文化素质与管理水平低; 人均耕地减少, 农业生态环境恶化等。随着经济全球化和农业国际化发展, 江西省农产品面临的挑战大于机遇, 对可持续发展的制约日见明显。

2.1 面临国内国际市场的双重压力

国际市场上农产品安全卫生标准和质量标准越来越高, 江西传统优势农产品出口受阻于环保和质量标准。沿海地区面向国际市场, 大力发展水果、蔬菜、家禽、水产等创汇农业; 周边省份立足国内市场, 积极发展蔬菜、生猪、优质米等“三高”农业, 由于各地结构调整步伐加快, 全国农业生产格局正发生巨大的变化, 北方地区扩种优质稻, 挤占南方市场; 华北、华中地区抓住玉米产地优势和“大京九”贯通机遇, 大力发展生猪生产, 争夺沿海市场, 使江西农产品, 特别是粮食、生猪生产面临着前所未有的竞争。

2.2 农业结构问题日益突出

一是常规产品多, 优质产品少, 农产品品质低下与消费水平不断提高的矛盾十分突出; 二是品种结构单一, 产品缺乏特色与市场多样化需求的矛盾十分突出; 三是滞销的农产品农民仍在大量生产, 而市场急需的优质、有特色的农产品生产规模又上不去, 小生产与大市场对接的矛盾十分突出。1998 年, 江西省农林牧渔产业比重依次是 49.2 6.5 32.4

11.9。种植业仍是农业的大头。在农业收入中, 粮棉收入高达 61.1%, 农村经济仍是“粮猪型”经济模式。这些都说明江西省农业产业层次低, 结构性矛盾十分突出, 迫切需要进行新一轮的结构调整。

2.3 农产品质量安全与标准问题

农产品质量安全与标准问题是今后农业发展的主要矛盾。发展优质技术是农业发展的核心。到本世纪中叶, 中国人口将达 16 亿, 即使维持现有的人均粮食消费量, 单位面积的产量也必须增长 30% 以上, 且蔬菜、肉类及水产品的消费也要不断增加, 伴随着这种农业的高强度生产, 大量农用化学品, 如化肥、农药和地膜的大量投入将不可避免。同时, 我国正处在工业和城市化的快速发展时期, 城市的工业与生活污染也在不断向农业发展。所有这些, 均直接影响农产品的质量, 而且使生态环境日益恶化。因此, 在农业高强度发展中, 不断维持农产品质量和生态环境健康, 是摆在各级政府和科学家面前亟待解决的重要问题^[3]。

2.4 耕地浪费令人担忧

一些地方在“以地生财”利益驱动下, 忽视农业持续发展, “以地换钱, 招商引资”, 放开土地供应总量宏观调控, 不考虑耕地保护要求, 大量划地供地。结果是一方面占用耕指标不断被突破, 另一方面耕地占而不用, 大量闲置。农业比较利益低下, 农民种田积极性受挫, 农业收入不再是农民收入

主要来源,大量耕地短期抛荒或隐性抛荒^[4]。

2.5 生态环境问题

大气环境:企业废气排放主要来自于砖瓦、陶瓷、化工、水泥、造纸行业。其中以砖瓦、陶瓷行业居首。废气中主要污染物有氟化物、烟尘、二氧化硫。氟化物来源于砖瓦、陶瓷行业黏土,灰白黏土含氟量高于普通黏土。现已禁止使用灰白黏土烧砖。烟尘、二氧化硫主要来源于燃料煤燃烧排放的废气,工业废气中石棉行业有二氧化硫排放,此外,化工、炼磺行业也有部分排放。

水环境:地表水资源丰富,河流自净能力强,水质总的来说比较好,但局部地区河段水质污染仍很严重。如赣江袁河段,水质不合格占河段总长的 35.38%;乐安河由于矿山废水的污染鱼虾已绝迹。还有德兴的泊水河、南昌市的赣江南支等河段污染也很严重,尤其是在各造纸厂的下游一带,水质污染,沿岸群众深受其害。鄱阳湖是过水性湖泊,大部分营养元素流入长江,同时水位变化大,浮游生物生长条件不稳定,限制了水体富营养化的发展。因此,目前鄱阳湖的氮、磷含量不会造成水体富营养化。

土壤环境:随着工矿企业和乡镇企业发展,排放的废气、废水、废渣等的数量不断增加,农业过量施用化肥和农药等,污染了土壤环境,污染的范围正在迅速扩大,使作物产量降低,品质变劣。本区耕地不仅数量减少,而且质量明显下降,土壤有机质含量一般为 1%~1.5%,磷、钾普遍缺乏,土层较浅。主要原因是重化肥,轻有机肥;重氮肥,轻磷、钾肥。

此外,滨湖沿江两岸洪灾、内涝频繁且严重,部分丘陵地区干旱威胁较大;大部分地区薪柴资源缺乏,农村能源短缺,毁林取薪较为普遍;因水质污染、酷渔滥捕、围湖造田等,致使水体生态条件恶化,水产资源有所衰退;部分农田用地与养地的矛盾较为突出,土壤肥力有所下降。

3 江西省农业发展的途径

可持续农业是一种能够满足人类需要而又不破坏甚至改善环境的农业,其特点是:强调生产可持续性,经济可持续性和生态可持续性三者的统一。第一强调资源环境的利用与保护,促进发展与环境的双向协调;第二强调当前与长远发展的结合,有利于克服某些政府与农民的短期行为,促进农业的永续发展;第三强调农业与农村的协调发展,促进产量、效益、质量与环境的全面提高^[5]。

可持续发展是经济、社会、资源和生态环境的协调发展,其核心是自然资源的可持续利用,因为自然资源是极其有限的,又是人类赖以生存的物质基础。土地资源则是基础之基础,它是人类生存与发展的重要资源,具有自然、经济和社会的属性。因此,土地资源的可持续利用是实现人类社会和经济可持续发展的重要基础和前提条件,是知识经济的基本要求^[6]。随着国民经济的快速增长,社会对农产品的需求压力将持续扩大,农产品需求膨胀的趋势难以逆转。江西省人口众多,人均农业资源相对紧缺,为满足对农产品不断增长的需求,靠大规模增加新的资源尤其是自然资源的投入显然是不现实的,根本的出路是提高资源利用率,改变传统农业的高耗低效的生产方式。同时,提高农业科技水平和劳动者素质。因此,必须采取一系列措施,加速传统农业向现代农业的转变,促进资源、环境和现代生产要素的优化配置,实现农业

和农村的可持续发展。

江西农业目前尚未脱离传统农业阶段,人均耕地少、规模小,农业人口和农业劳动力过多,人均资源不足,农产品商品率不高,农民总体生活水平尚低。在这样条件下,从世界农业发展的经验与中国及江西的现状看,实现农业现代化是江西农业发展的战略选择。用现代工业武装农业,武装农民,改变几千年来靠老经验、老品种的传统作法,逐步实现良种化、集约化、知识化等,使农业达到高产优质高效化。这是加快传统农业向现代农业转变的必要条件。要用现代环境保护意识武装农业,力争在人口增加、生产发展、经济振兴的同时,不破坏甚至改善资源环境状况,进而实现生态调控化、资源保护化、环境净化美化,促进农业可持续发展。这是农业现代化稳定发展的前提。

江西农业发展必须注意吸收可持续理论的积极内涵,把集约与可持续两者有机地结合起来。集约可持续农业是实现农业现代化的具体道路。集约可持续农业具有以下特点:¹ 将土地利用率放在首位,努力提高年单产,力求变低产为中产、中产为高产、高产更高产;力争有田皆绿,四季常青,高度集约地多维利用每一块土地,实行精耕细作。除种植业外,畜牧业、水产业、林业也都要提高单位面积产量与质量。^④要将提高经济效益增进农民收入放在重要位置,力争高产高效或高产不低效,积极提高生产率;要因地制宜调整结构,适当增加园艺作物与养殖业比重;积极发展农产品加工业与其它二、三产业;^{④④}要强调自然生态与人工生态相结合,保护资源改善生态环境,改善生产条件,提高农业综合可持续生产能力;搞好水利与农田基本建设,提高抗御旱涝病虫害的能力;保护改善资源;减轻环境污染。为了促进农业可持续发展,在当前情况下,增加投入(包括物质投入与智力投入)是可持续发展的关键。

3.1 深化改革,创新体制,建立和完善农村市场经济运行机制和管理体制

首先要赋予农民长期而有保障的土地使用权;其次要妥善解决 30 年承包期内人地矛盾关系的调整问题,在总体上强调“增人不增地、减人不减地”的政策;第三要建立土地使用权流转机制,积极稳妥地推进农业适度规模经营。

3.2 发展和壮大农村经济

采取灵活有效的政策措施,鼓励和引导农村个体、私营等非公有制经济有更大的发展,鼓励资本、技术等生产要素在不同地区之间、不同经济组织之间的合理流动,发展跨所有制、跨地区的多种形式的联合和合作。

3.3 加强农业基础设施建设,改善农业生产条件,增强农业综合生产能力

拓宽农业投资渠道。在继续争取预算内农业基本建设投资、农发资金、银行农贷资金、以工代赈资金等现有渠道的投资稳步增加的同时,积极办好农村合作基金会,鼓励和引导农村集体组织和农民个人增加对农业的投入,鼓励个体、私营经济从事农村基础设施建设、“五荒”开发等。另外要逐步扩大江西省农业利用外资的数量、规模和范围;以大江大河整治为重点,加强水利建设。认真贯彻落实中央根治水患的“32 字”方针,加快重点防洪工程的建设,抓紧对鄱阳湖流域的综合治理;以改造中低产田为重点,加强农田水利基本建设。实行工程措施、生物措施和技术措施相结合的综合治理,

有条件的地方逐步发展园田化建设; 依靠科技进步, 建设现代农业。现代农业的实质就是建立在现代科技基础上的市场农业。因此, 发展现代农业必须坚持以市场为导向, 紧紧依靠科技进步, 全面提高农业综合生产能力。

3.4 加快农业产业化经营的发展, 重点扶持龙头企业

江西在推动农业产业化经营和培育龙头企业过程中存在资金不足、优势不突出、农产品基地与龙头企业联系不紧密、国际国内市场竞争不强等问题。针对这些问题和实际, 应作好: 多方筹资办企业和发展龙头企业, 在外资、税收、贷款等方面给予扶持, 尽快实行大型龙头企业专项贷款制度, 从根本上缓解企业资金不足的矛盾; 龙头企业需从当地的资源优势、区际关系、市场需求等多方面出发, 确定区域的主导产品和支柱产业, 提高农产品深加工能力, 拉动农产品市场需求; 有选择地重点建设大型龙头企业原料基地, 进行专业化生产和规模经营, 充分利用农业科技为基地服务, 提高农产品科技含量, 增强企业自我发展能力^[7]。

3.5 大力加强优质农产品基地建设

一是在不以降低粮食生产能力为代价的前提下, 重点支持优质早稻、两系杂交稻、南方高蛋白玉米、南方水田优质大豆等品种, 提高粮食的综合经济效益; 二是重点支持高收入作物、优质畜禽和水产品的基地建设, 提高技术档次和产品质量, 形成规模生产, 使其成为具有国际竞争力的产业, 成为增加农民收入的主力军。

3.6 农业质量标准体系建设

当今人民群众对农产品的要求, 不仅是满足于营养化与多样化, 更重要的是农产品(食品)的卫生安全, 只有开展农业清洁生产, 提高农产品质量的安全标准, 才能保证农业增效, 农民增收。随着我国经济的发展, 人们对食物品质乃至整个生活 and 环境质量的需求不断提高, “绿色”与无公害食品已成为人们追求的重要目标。目前江西省的农业生产缺乏必要的质量控制规范, 致使农产品的外观、内在品质、卫生安全品质、加工品质、包装品质存在不少问题。农药、生长激素类饲料添加剂、硝酸盐、重金属、人畜共患疫病等, 对人的安全、对出口影响都很大, 对扩大农产品的国内销售也会形成日益严重的阻碍。因此, 要重点建设农产品和农业生产资料的质量检测、监督、认证体系所需的硬件设施。

3.7 采取有力措施, 改善农业生态环境

今后农业总体发展必将面临从单一重视数量向重视质量和安全的方向转变^[8], 因而农业生态化是农业发展大势, 耕地资源持续利用也应服从这个大局。依靠科学技术和封山育林植草等有效措施, 治理水土流失, 将全省坡度在 25°以上的坡耕地还林还草, 坡度在 25°以下的坡耕地逐步改造成高标准的水平台田。同时, 要搞好环境污染的综合治理, 严格控

参考文献:

[1] 江西省统计局. 江西统计年鉴 2002[M]. 北京: 中国统计出版社, 2002.
[2] 肖元安, 蔡玉峰, 陈秀祈, 等. 中国农业全书—江西卷[M]. 北京: 中国农业出版社, 2001.
[3] 赵其国, 周建民, 董元华. 江苏省农业清洁生产技术与管理体的研究与试验示范[J]. 土壤, 2001, 33(6): 281–286.
[4] 刘新卫, 黄大鹏, 蔡爱民. 安徽省耕地资源持续利用研究[J]. 土壤, 2001, 33(6): 300–304.
[5] 黄秉维, 郑度, 赵名茶. 现代自然地理[M]. 北京: 科学技术出版社, 1999.
[6] 陈士银. 论土地资源与区域可持续发展——以广东省徐闻县为例[J]. 资源开发与市场, 2003, 19(1): 37–40.
[7] 黄大鹏, 查良松. 产业化—安徽省农业可持续发展的定位[J]. 国土与自然资源研究, 2002, (4): 14–15.
[8] 赵其国. 江苏省当前农业发展问题及对策[J]. 土壤, 2000, 32(5): 225–230.

制工业“三废”的排放和生产垃圾的污染, 提高无害化处理率; 加强生态农业建设。选择具有不同社会发展水平, 不同资源特征、区域代表性强的县作为省级生态农业试点。对全区重点环境污染区、农业生态环境脆弱区、城市郊区进行环境质量定点、定位监测与评价。大力发展无公害绿色食品, 最大限度的控制农用化学物质的污染。确定农业可持续发展优先领域项目。根据农业部制定的《21 世纪议程农业行动计划》和江西省制定的《21 世纪议程江西行动计划》, 确定 21 世纪江西农业可持续发展优先领域项目, 主要包括: 农业生态工程开发与推广, 农业生态环境检测网络建设, 粮食安全预警系统, 肥料统购统配统供工程, 沃土工程, 草山草坡畜牧业示范, 水产养殖可持续发展, 可持续农业机械化技术示范, 无公害农产品生产技术及基地建设, 生物多样性保护等。

3.8 合理开发利用宜农荒地资源

据《江西省五荒四低资源更新调查报告》^[2], 到 1995 年, 全省还有可开发利用“五荒”面积 35.32 万 hm²。其中: 荒山 7.3 万 hm², 荒坡 9.25 万 hm², 荒地 7.47 万 hm², 荒水 5.4 万 hm², 荒滩 5.9 万 hm²。在开发前, 要综合考虑自然、经济、技术和生态环境因素, 进行可行性论证; 开发中, 统筹安排各项工作, 合理布局各作物用地并搞好农田水利等配套设施建设, 加强法制管理, 制止不负责任、破坏水土保持、毁坏林草的乱开滥垦行为; 开发后, 定期对开发状况进行评估, 发现问题并及时解决以决后患^[4]。

总之, 调整农业结构, 全面振兴农产品质量, 必须从战略上高度重视农业科研和技术推广工作, 应有效地组织科研力量, 统筹规划, 联合协作, 集中力量研究重要农产品的品种改良和品质提高问题, 把农产品质量的提高牢固地建立在科技创新的基础之上。

当前结构调整也面临着一些新的问题: 一是农业生产和交易条件剧烈变化, 农村产业结构调整难度加大; 二是农产品市场转型, 产品供应与需求结构出现矛盾; 三是市场经济环境下农业资源流失严重, 尤以耕地和资金流失为甚; 四是农业生产成本上升, 农民实际收入增长缓慢; 五是农村劳动力非农化就业结构进展缓慢; 六是农村经济组织形式变化与生产力发展不相适应, 土地分散经营难以实现规模效益, 阻碍农村产业结构调整和剩余劳动力的转移。

今后农村产业结构调整的方向具体来说, 就是确保粮食生产安全基础上, 适当调整种植业结构和农业结构, 积极发展棉花、油料、水果和蔬菜生产, 提高畜牧业在农业中的比重, 利用区位优势 and 交通优势发展农村工业和第三产业。作为第一步, 首先在农村发展农产品加工业, 促进农村剩余劳动力向农产品深加工、乡镇企业及城市二、三产业的有序转移, 以较快增加农民的收入, 促进农业和农村经济的可持续发展。