

我国县域可持续农业发展模式之思考

韩 兴<sup>1</sup>, 王秀茹<sup>2</sup>, 王英杰<sup>1</sup>, 石建兵<sup>1</sup>

( 1. 河北省迁安市农业综合开发办公室, 河北 迁安 064400; 2. 北京林业大学水土保持系, 北京 100083)

摘 要: 可持续农业是可持续发展战略的重要组成部分。农业产业化、农业综合开发结构调整、农业科技革命是实现农业可持续发展的切入点、发展方向和技术支撑。我国县域可持续农业发展模式的制定, 必须因地制宜的把握这些客观、自然规律。

关键词: 我国县域; 可持续发展; 农业

中图分类号: F301. 24 文献标识码: A 文章编号: 1005-3409( 2004) 03-0315-02

Thinking on Agricultural Sustainable Development  
Mode in Counties of China

HAN Xing<sup>1</sup>, WANG Xiu-ru<sup>2</sup>, WANG Ying-jie<sup>1</sup>, SHI Jian-bing<sup>1</sup>

(1. Qianan Agricultural Comprehensive Development Office, Qianan 064400, Hebei, China;

2. Department of Soil and Water Conservation, Beijing Forestry University, Beijing 100083, China)

**Abstract:** Sustainable agriculture is an important part of sustainable development strategy, agricultural industrilization, adjustment of agricultural development structure, reform in agricultural technology are the beginning point, developing direction and technical support of realizing agricultural sustainable development. The establishing of agricultural development mode in China's counties should take consideration of these principles.

**Key words:** counties in China; sustainable development; agriculture

可持续农业发展模式即可持续农业发展的标准模式, 可持续农业是可持续发展战略的重要组成部分。据此, 我认为我国县域可持续农业发展模式即为已处于主体地位——农民持续有效经营为主, 以国家引导为辅, 走具有能创造明显经济效益的农业产业化和具有以改善农业基础条件和生态条件为主的农业综合开发两种方式并举, 并始终将科技贯穿于整个过程的农业发展道路。经过长期的认识和实践, 这种可持续农业发展模式在我国多数县域特别是经济发达地区已基本形成, 它对我国农业的发展将产生深远的影响。

1 可持续农业道路选择的切入点——农业产业化

1.1 为什么将农业产业化作为可持续农业的切入点

在今后很长一段时期内, 我国县域特别是欠发达地区可持续农业既不可能用高度工业化设备, 也不可能集中大量财力实现资金集约型农业, 这完全是由我国的国情所决定的。因此, 只有选择以农业自我积累、自我改造、自我发展为主的农业产业化道路, 才能为发展可持续农业创造坚实可靠的物质条件。可持续农业选择农业产业化作为切入点的初始行为就是以龙头带基地, 拉动农民创造更多的经济效益, 使农民增收, 壮大农村经济综合实力。农民和集体有了钱, 才会不断增加农业投入, 为发展可持续农业提供切实可靠的物质保证。

1.2 实现农业产业化需要关注的几个问题

(1) 首先要明确农业产业化的涵义及其组织形式。农业产业化的涵义是指在社会主义市场经济条件下, 以家庭经济为基本单位, 通过种养加、产供销、贸工农一体化等经营形式, 逐步实现农业生产的市场化、社会化、集约化, 以提高农业的增值能力和比较效益, 最终形成农业的自我积累、自我发展、自我完善的良性循环发展机制。农业产业化组织形式主要有以下几种类型: “合作经济组织+ 农户”; “农村专业技术协会+ 农户”; “公司+ 农户”; “专业批发市场+ 农户”等。从理论上讲, 农业产业化的实质是农户与市场的连接, 而企业、公司、农民专业协会等组织是连接市场的中介, 所以农业产业化形成的基本形成是“市场+ 中介组织+ 农户”。

(2) 实现农业产业化需要明确两个前提条件。一是市场化, 建立农业生产要素市场、农产品销售市场、农业生产资料市场等市场体系, 使农业要素、农产品及农业生产所需要的生产资料全面进入市场。二是集约化, 改善分散农户的小生产方式, 逐步实行与大市场要求相适应的规模经营与专业化生产, 以提高农业的经济效益和市场竞争能力。

(3) 实现农业产业化要抓住三个环节。一是选准主导产业, 要结合当地农业资源和人文因素选择主导产业; 二是建设好商品基地, 基地建设要与主导产业和龙头企业发展有机结合起来, 做到布局区域化、服务系列化; 三是培育能够连接生产、加工、销售各环节的产业化组织载体, 建立能够协调工农利益关系的机制, 并与农民形成利益共同体。

<sup>1</sup> 收稿日期: 2004-04-16  
作者简介: 韩兴(1955-), 男, 农业办公室副主任, 教授级高级工程师。

(4) 实现农业产业化需要建立完善五种机制。一是龙头组织机制,即以龙头企业为核心,通过利益吸引众多的小农户(专业户)加盟,形成庞大的产业群体。二是利益分配机制,在利益分配上既要确保产业群体内部各方面都有利可图,以增强凝聚力,又要在初创阶段适当向龙头倾斜,以增强龙头企业的经济实力。从而形成以龙头企业为核心,由内到外的多层次的利益分配梯度。三是合同约束机制,公司与农户之间是一种互为市场的关系,需要借助契约的形式加以确定,以明确各方面的权利和义务。四是矛盾协调机制,在产业化群体中,公司和农户都有自己独立的经济范畴,需要公司和农户之间有一个中介组织来协调二者关系,解决彼此的利益纠纷。五是风险共担机制,产业群体中应遵从“入股自愿、退股自由”的原则,鼓励农户以各种形式入股,使农户与公司结成紧密的利益共同体。

(5) 实现农业产业化要树立一种长期的、持之以恒的观念。农业产业化是可持续农业的有机尖端构成部分,它是作为一项长期性的战略措施提出来的,而不是某一阶段的权宜之计。所以,在具体运作中,决不可以忽略其连续性的重要意义。

## 2 可持续农业的方向——农业综合开发和农业结构调整

农业综合开发是我国政府自 1988 年以来为促进我国农业持续、健康、快速发展所采取的一项战略性措施,目的是通过对潜在农业资源的综合开发利用和水、电、田、林、路综合治理,取得经济、社会、生态的综合效益。农业综合开发为我国县域农业的发展注入了生机和活力,突破了传统的生产模式,走出了可持续农业的新路,为我国县域农业的现代化打下了良好的基础,为可持续农业发展指明了方向。同时,也为广大农民树立了看得见、摸得着的发展可持续农业的样板。随着形式的进一步发展,国家对农业综合开发又提出了“两个着力、两个提高”,即着力加强农业基础设施建设和生态环境建设,提高农业综合生产能力;着力推进农业和农村经济结构战略性调整,提高农业的综合效益。

### 2.1 农业综合开发对可持续农业的贡献

(1) 农业综合开发以改善水利基础设施为突破口,大搞节水灌溉工程,解决了困扰农业发展的水利难题,为可持续农业发展解决了关键性矛盾。

(2) 农业综合开发狠抓生态农业,使更多农田达到“田成方、林成网、路相连、渠相通、旱能灌、涝能排”的标准,达到防风固沙、涵养水源、改善农田小气候的目的,为可持续农业发展创造了良好的生态环境。

(3) 农业综合开发实施平整土地、改良土壤、培肥地力等措施,引导农民通过农机具解决机耕机收问题,并提倡利用秸秆还田、增施农家肥等环保手段,改善土壤结构、提高农作物品质,这些措施为农业的高产、稳产和可持续发展奠定了良好的物质基础。

(4) 在农业开发项目区,通过对干部群众进行广泛的科技培训,提高了干部群众的科学文化素质。积极推广农业新工艺、新品种、新技术,为可持续农业发展注入新的血液和活力。

### 2.2 农业结构调整是可持续农业的必然体现

(1) 在市场经济条件下,农业资源的农业生产要素的配置以实现较高收益为目标,这就迫使经营者必然要打破自给自足的小农经济格局,使农业生产方式和组织形式不断向高

层次发展的必然趋势,而这种趋势也正是可持续农业向前发展的必然过程。

(2) 农业结构调整必然要应用新工艺、新品种、新技术,必然要向高效农业、现代农业的方向发展。因此,必然要求农民和农业生产经营者有较高的科技文化知识和生产劳动技能,有强有力的文化、科学、技术做支撑,是可持续农业发展的必备要素。

(3) 农业结构调整的本质是适应市场,满足消费者的需求,使投资者和经营者获得投资效益。农业结构调整必然随着市场的变化而变化,它是一个长期的动态过程,并非是一成不变的。调整农业结构,增加农民和经营者的收入是不可分割的整体,由此带来的资本积累可为可持续农业发展提供资金保证和动力。

(4) 农业结构调整的核心是改变低效的农业生产结构,发展效益高的多种经营生产,兴办龙头企业,培育生产基地建设,带动农村种养业发展,形成公司+基地+农户的生产格局,各个环节的有机结合,建立起龙头企业与农民利益的联系纽带,增强农民抵御市场风险的能力,最终推进贸工农一体化,产供销相连接,朝着农业产业化和现代化的方向发展,这就为可持续农业发展提供了机制保障和物质基础。

## 3 可持续农业的支撑——农业科技革命

### 3.1 转变思想,树立科技兴农意识

科学技术是第一生产力,科教兴农是实施可持续农业的根本出路。只有把科学技术作为可持续农业的惟一支撑,贯穿到农业发展的各个领域,才能使我国县域农业尽快走上可持续发展的轨道。

### 3.2 内研外引,用现代科技武装农业

在研究和开发国内农业科学技术的同时,积极引进国外先进技术。如引进微电脑及应用技术、基因工程技术、生物防治技术、农业生态环保技术等。有效地治理水土流失、土地荒漠化、防治病虫害等,努力推广节水技术,大力普及农业新工艺、新品种、新技术。

### 3.3 努力提高农民的科学文化素质

可持续农业发展的快慢,在很大程度上取决于农民的文化素质和科技素质。为适应可持续农业发展的需要,要大力加强职业技术教育和应用技术培训,培养一大批扎根农村的骨干科技力量。

### 3.4 加强信息网络建设,指导农民有目的走向市场

充分利用现有条件,立足市场需求,结合当地实际,建立信息分析研究中心,为农民提供有益信息,减少市场风险,帮助和指导农民大胆而稳步地走向市场。

### 3.5 加快科技体制改革,提高科技成果转化率

尊重知识,重用人才,按自然和经济区划,发展区域性农业研究开发项目,重点开展应用技术研究和科技成果的二次开发及转化工作。促进农科教紧密结合,提高农民的科学文化水平和应用农业科学技术的能力,大力培养和稳定具有多种技能的农业科技推广人员队伍,全面提高农业生产率和科技贡献。

可持续农业发展进程的快慢,关键取决于一个县域将确立一个什么样的可持续农业发展模式。而这个模式的确定是需要一大批人在一定时期内,根据本区的具体情况,需要付出很多精力、智慧、探索和实践才能最终确立,而且需要根据形势发展和历史的延伸不断地加以充实和完善。