

搞好退耕还林需着重解决的几个问题

李有华, 王晓斌, 刘润栓

(山西省水土保持科学研究所, 山西 离石 033001)

摘 要: 通过对山西省实施退耕还林政策两年来各种情况的调查, 考虑全省社会经济发展的综合因素, 提出搞好退耕还林需着重解决的几个问题是: 吃饭问题, 烧柴问题, 花钱问题, 林权证的发放问题, 生态林转移支付与永续利用问题, 污染防治问题, 替代产业扶持问题, 生态移民与小城镇建设等问题。

关键词: 退耕还林; 解决; 问题

中图分类号: S 157; X 171. 1 文献标识码: A 文章编号: 1005-3409(2004)01-0110-03

Problems of Converting Slope Farmland Into Forest and Grassland

LI You-hua, WANG Xiao-bin, LIU Run-shuan

(Shanxi Institute of Soil and Water Conservation, Lishi 033001, Shanxi, China)

Abstract: Through the investigation of the implementation of converting slope farmland into forest and grassland for two years, some problems need to be emphatically solved are raised, such as feeding, firewood, income, certificate of right to use forest, sustainable use, pollution control, industry development, migration for the sake of ecological protection and towns' development etc.

Key words: converting slope farmland into forest and grassland; solution; problem

2000 ~ 2001 年, 山西省偏关、河曲、保德、吉县、中阳等 16 县被列入国家退耕还林试点示范工程县, 两年共完成退耕还林任务 15 万 hm^2 。2002 年, 全省 107 个县(市) 正式启动退耕还林工程, 当年完成 44.7 万 hm^2 。为什么该工程在短时间内得到老百姓的拥护, 且实施效果良好? 关键是国家无偿发放粮食、苗木及生活补助。而粮食是在我国近几年总量供给平衡, 丰年有余的情况下提供的, 国家一旦遇到不可抗拒的自然灾害和国际环境的不良影响, 特别是 8 年以后国家不再供给农民粮食后能否保证退耕地不反弹, 继续发挥林草的生态效益? 带着这些问题, 笔者经过调查后认为, 在搞好退耕还林工程的同时必须考虑解决如下几个问题。

1 吃饭问题

现时, 国家拿粮食换生态, 群众的积极性非常高, 甚至争着干, 至于 8 年以后怎么办, 他们却考虑不了那么多, 但政府就应该有长远的打算, 否则象宁夏西吉县接受的代号为“2605”粮援项目所种树草被毁的现象还会发生。(注: 1982 年世界粮食计划署用 5 年时间无偿提供价值达 2 300 万美元的粮食和食品, 援助宁夏西吉县种树种草 10.4 万 hm^2 , 联合国通过卫星航测和组织专家检查验收被评为“世界最佳人工林草项目”, 5 年后由于没有解决好农民的长期吃粮问题,

7 万 hm^2 林草被毁得所剩无几, 老百姓直言不讳地说: “人连肚子都吃不饱, 谁还顾得上管什么生态。”^[1] 那么究竟如何才能解决好农民的吃饭问题呢? 笔者认为需在 15 以下的耕地上做文章。拿山西来说, 全省共有耕地 447 万 hm^2 , 其中 15 以上坡耕地近 200 万 hm^2 , 15 以下耕地 250 万 hm^2 , 人均 0.08 hm^2 , 如果将这部分耕地搞成高产稳产田, 就能满足全省的吃粮问题。为此, 今后应有计划地将 15 以下坡耕地机修水平梯田, 在未筑坝的沟谷打坝淤地, 未治理的河道截弯取直建造滩地, 同时提高一级基本农田的复种指数, 使人均达到 0.10 hm^2 的可种基本农田, 再加上大搞农田水利基本建设, 新品种的不断开发以及肥料、塑膜等对粮食增产的综合作用, 全省的吃粮问题应该是能够解决的。

2 烧柴问题

“烧在前, 吃在后。”这是山区农民常说的一句话, 映示了燃料问题的重要性。山西是煤炭资源大省, 全省 119 个县(市、区)中, 94 个县有煤炭资源, 91 个县产煤。按说, “自家有煤不愁烧”, 但对于山区农民来说受传统生活习惯和经济状况较差的影响, 薪柴还是他们做饭、取暖的主要燃料。要从根本上解决农村能源问题, 消除毁林砍柴的隐患, 就必须在发展农村经济, 增加农民收入的基础上逐步改变农民的传统烧

¹ 收稿日期: 2003-09-25
基金项目: 2003 年山西省软科学研究项目
作者简介: 李有华(1965-), 男, 山西临县人, 高级工程师, 任山西省水保所科研管理室主任, 从事水土保持科研与管理。

柴习惯,加大对砍树毁林的惩处力度,同时各级政府要在新能源技术的推广上下功夫,寻找替代能源、清洁能源。这方面山西省临汾市的做法非常值得借鉴。2000 年,该市在传统沼气的工艺基础上,由中国贫困地区干部培训中心试验成功了缘陆—10 型悬浇沼气钢模具及与之相配套的施工技术后,市政府筹资 1 200 万元,对自愿建沼气的农民每户补助 1 000 元,两年时间全市发展沼气池 8 100 多个,解决了农民做饭取暖问题,并推出了以沼气为核心,日光温室为基本框架,沼气池、养殖、蔬菜栽培多业结合,优势互补的“四位一体”生产模式,带动 3 万多农民脱贫。据粗略估算,建一个沼气池,一年可减少 0.07 ~ 0.13 hm² 的植被免遭破坏^[2]。

另一个值得推广的新能源技术是“山西老万生物质能科技股份有限公司”(应县)与瑞典于默奥大学生态与环境学教授熊绍峻博士合作研制成功的 SWN— 型生物能暖风壁炉、水暖炉、炊事灶以及配套的生物质颗粒燃料新品种。生物质颗粒燃料是将生物质粉碎后压制成高密度颗粒状燃料,可使燃烧率达到 99%,热效率达到 86.07%。为解决燃料的来源问题,该公司建起了占地 7 hm² 多的“生物质洁净燃料试验基地”,试种了加拿大的柳枝稷、美国的红豆草、山东莘州的紫穗槐等国内外 14 个树种和 9 个草坪新品种,通过收购的形式引导农民种植,大大促进了该县退耕还林政策的实施。2002 年上半年,该县造林 5 866 hm²。其中沙柳 2 000 hm²,紫穗槐 1 333 hm²,速生杨 1 000 hm²。种草 3 333 hm²,一年植了过去十年的树。这些例子说明,只要解决了群众的燃料问题,他们就不会再去砍树,反而会积极主动地种树、养树、合理用树,使林木在发挥生态主体效益的同时,也带来经济效益。

3 花钱问题

吃饭、烧柴只解决了农民的基本生存问题,而子女上学、就医、结婚娶媳、住宿条件的改善等还需要很大的经济支出,只有解决好农民的花钱问题,他们才不会去砍树卖钱。从山西的实际看,250 万 hm² 15 以下的耕地是增加农民收入,解决农民就业的主阵地,但必须走出种粮不挣钱,甚至赔钱的老路。为此,要根据山西省经济结构调整的总体要求,按照雁门关生态畜牧经济区、东西两山干果杂粮经济区和中南部果菜园艺作物经济区的布局,大力发展小杂粮、干鲜果、草食畜和反季节蔬菜四大主导产业和制种业、林果苗木、中药材、特种养殖四大特色产业,抓住国家退耕还林(草)面积中允许栽植 20% 经济林的机遇,依托农业产业化龙头企业发展有市场潜力的干鲜果,并在有条件的地方大力种植牧草,推广舍饲养殖,形成各具特色的专业生产格局,提高农民的经济收入水平。另外,还要积极创造条件,大力发展二、三产业,帮助农民就业,放开城镇户口管理,鼓励农民进城务工,从多种渠道增加农民收入。

4 林权证的发放问题

林权就是森林、林木的所有权和林地的使用权。我国在退耕还林政策的实施中,在确定土地所有权和使用权的基础

上实行“谁退耕,谁造林、谁经营、谁受益”的原则。农户在承包的耕地和宜林荒山荒地造林以后,林权长期不变,允许继承、转让。这就要求国家统一印制林权证,以县为组织单位,以乡镇实施验收后将林权证发放到户,保证农民放心退、精心的管、能受益。

5 生态林的转移支付与永续利用问题

林权证的发放,保证了农民的主体地位,实行了“谁造林、谁所有”。但更为重要的是“谁所有,谁受益”。贵州省赤水市官渡采育林场退休职工朱安民,1990 年承包了当地一座近 46.7 hm² 的荒山,如今已成林的有杉树 20 hm²,杜仲 23.3 hm²。为了管护这片林子,他在山上修建了住房,请了 3 名管护人员,饲养了 40 多只羊,自己在山上守了 12 年。他的退休金和卖羊的钱全部支付了工资,为造林背上了 8 万元的贷款。据测算,这片林子十几年后价值几百万元,但国家作为天然林保护起来,眼看着自己建起的“绿色银行”而不能取钱,朱安民干着急没办法,成了真正意义上的“生态贫民”^[3]。现在实施的退耕还林政策 8 年后如果还是不能取钱而又没有其他经济收入的话,偷砍乱伐和毁林复耕的现象就会集中暴发出来。为避免此,建议国家按转移支付的形式,购买农民的生态林,或使其按照科学育林、依法治林的思路,从林木的生长规律和林农的利益需求出发,实施合理间伐或部分伐后重造,使其永续利用,使农民真正拥有生产经营的自主权和对其劳动成果的直接受益权。

6 污染防治问题

1992 年,福建省屏南县溪坪村建立了“榕屏联营化工厂”;几年后,村周围满山遍野的杉林、松树、毛竹几乎全部枯萎死亡。该村河流下游的鱼、虾绝迹,稻田连年减产,人们干咳、咽喉痛、头晕呕吐、皮肤病、骨质增生等病症日渐增多。2003 年 4 月 12 日,中央电视台新闻调查节目报道了此事,让人看到了污染给人类带来的严重恶果。山西是我国能源重化工基地,全省有各类煤矿 4 182 个,煤炭收益占全省可用财力的 50%,由煤引发的各种企业如火力发电厂、化工厂、冶金、炼焦、钢铁厂比比皆是,加上以燃煤为主的冬季采暖、汽车尾气等的污染,使山西省大气中灰尘、二氧化碳、氮氧化物及悬浮颗粒物严重超标,全省 26 条主要河流处于高污染状态,特别是省城太原,多次被戴上省会城市污染第一的帽子。人们不难想象,如果长期呼吸带有毒气的空气,人类自身的生存也会受到较大威胁。今后,我省以煤化工为主的工业结构和以煤为主的燃料结构还将长期存在,我们一定要在搞好生态环境建设的同时搞好环境污染的防治,为人类自身及退耕后种植的林草提供一个良好的生存条件。

7 替代产业的扶持问题

从 2003 年 1 月 20 日起,国务院颁布的《退耕还林条例》正式施行,表明退耕还林工作已纳入法制化建设轨道,也说明退耕还林是国家的一项长期政策。从长远看,实施退耕还林后的地方必然会出现更多的剩余劳动力,这给贫困山区全

面建设小康社会提供了一次难得的机遇。山西省政府要在经济结构战略调整的基础上,在替代产业的培育上制定优惠政策,扶持象大棚蔬菜、舍饲养殖、草食畜牧、加工销售、中药材种植、运输、农村经纪人等农村新兴产业的发展,引导农民进城搞二、三产业,其正解决农民的就业、增收等问题,巩固退耕还林(草)成果。

8 生态移民与小城镇建设问题

实施退耕还林的地方大部分是贫困山区,这里人们的综合生活水平很低,特别是就医、饮水、用电、上学等十分困难,为了改变自身及下一代人的命运,头脑灵活、身体强壮的年轻人们举家搬走,使人口本来就少的山区小村变成了真正的“老人村”、“个户村”、“老弱妇幼村”,对退耕还林的整体规划与实施带来一定的难度。为了加快这些地区退耕还林的整体推进,政府应有计划地将人口在百人以下,家户零星分布,基

参考文献:

[1] 姜雪城.生态经济应在西部率先突破[J].半月谈,2003,(4):18- 19.
[2] 李宁波,李晓红.沼气扶贫作用大[N].山西日报,2003- 02- 15: (A2).
[3] 刘义,白林,陈纲.生态贫民难圆的梦[J].半月谈,2003,(4):6- 10.

本不具备生存条件的村落统一规划、整体搬迁,将原来解决这些村庄修路、用电、上学、饮水等方面的资金集中用于生态移民。并在移民新居建设的同时,根据当地实际,促进形成种植、养殖、城郊企业、综合服务等产业小区,推动移民致富,促进退耕还林的顺利实施。

退耕还林工程是我国林业生态建设史上涉及面最广、政策性最强、规模最大、任务最重、投入最多、群众参与度最广的生态建设工程。是在政府部门统一组织领导,计划发展、土地、林业、粮食、环境、税务等诸多部门协同配合,广大农民直接参与下进行的,关系着国家的生态、地方的发展和农民的利益,需要解决的问题颇多,但只要围绕解决农民的长远生计和经济收入增加的问题去做,这项得人心,顺民意的工程一定会在我国实现山川秀美、全面建设小康社会的宏伟目标上起到其应有的作用。

(上接第 62 页)

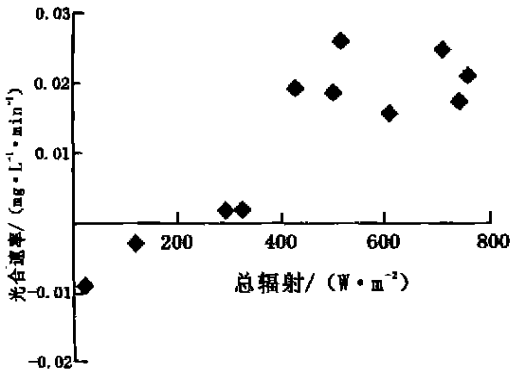


图 7 护城河水中溶解氧含量与光照强度的关系

参考文献:

[1] 崔峰.池塘水中溶解氧变化规律的分析[J].安徽农业技术师范学院学报,1999,13(3):73- 75.
[2] 刘华平,李广源.湘潭市城区湘江段水域纳污能力分析[J].湖南水利水电,2001,(1):37- 38.
[3] 白晓慧,钟卫国,陈群燕,等.城市内河水体污染修复中沉积物的影响与控制[J].环境科学学报,2002,22(5):562- 565.
[4] 罗家海.珠江广州河段局部水体溶解氧低的主要原因分析[J].环境科学研究,2002,15(2):8- 11.
[5] 孙耀,陈聚法,宋云利.虾塘水体中溶解氧的补充量与消耗量及其季节变化[J].中国水产科学,2000,7(1):107- 109.
[6] 陶志红.九龙江西溪水体三氧相关性的研究[J].漳州师范学院学报(自然科学版),1999,12(3):67- 70.
[7] 王庆安,黄时达,孙铁珩.多藻浅水体中 pH 值和溶解氧协同周期性变化初探[J].四川环境,2001,20(2):4- 7.
[8] 黄玉瑶,高玉荣,曹宏任,等.应用草型塘模型生态系统研究化学品的整体生态效应[J].生态学报,1995,15(1):39- 47.
[9] 宋福,赵蔚苓,陈燕卿.华北稳定塘氧平衡的研究[J].环境科学研究,1993,6(5):35- 40.
[10] Middleton, Roderick J, Reeder, Brian C. Dissolved oxygen fluctuations in organically and inorganically fertilized wall-eye (*Stiz ostedion vitreum*) hatchery ponds[J]. Aquaculture, 2003, 219(1- 4): 337- 346.
[11] Rukhovets, L A, Astrakhantsev, G P, Menshutkin, V V, et al. Development of Lake Ladoga ecosystem models: modeling of the phytoplankton succession in the eutrophication process. [J]. Ecological Modelling, 2003, 165(1):49- 78.

3 结 语

- (1)晴天条件下水中溶解氧含量随着光照强度的增强而不断升高,16:00左右达到最高,随后呈下降趋势,中午溶解氧增加速率最大。
- (2)消耗水中溶解氧含量的因素中,底泥的耗氧占主导作用。
- (3)增加水中溶解氧含量的因素中,藻类的光合放氧占主导作用,而表面复氧远不能保持水中溶解氧的平衡。
- (4)光强是影响水中溶解氧含量增加速率的重要因素。