

环境破坏后的一种重要的表现形式,突出地反映出环境恶化后的严重后果。因此,防治土地荒漠化、保持水土是改善环境,保障工农牧业生产、发展经济,促进国民经济发展,使人民群众安居乐业,实现我省现代化建设战略目标的迫切需要。是一项十分重要的,具有现实意义和长远战略意义的大事,是摆在我们面前的迫在眉睫的任务。

### 3.2 理顺环境与发展之间的关系,明确治理的指导思想和原则

总结我省长期以来防治荒漠化保持水土工作的经验教训,在当今建设和发展社会主义市场经济体制的过程中,要用一种新的思维和观念指导我们的工作。一方面把土地荒漠化、水土流失作为整治对象,下决心控制其危害,恢复和稳定已失衡的生态系统;另一方面又要把这些地区的光、热、风、水、土、生物、矿产等作为资源,在防治的过程中进行综合开发利用,促进地区经济和社会的发展,提高二者之间的关系,才能使这项工作有广泛的群众基础和长久的生命力,也是保证工作水平和质量的前提条件。在思想上,坚持“统一规划、分工负责、因地制宜、综合治理、防治并重、突出重点、讲求实效”的工作方针,在各级党委和政府的领导下,牢固树立科学技术是第一生产力的思想,紧紧依靠科学技术进步,依靠广大群众,动员全社会力量,有组织、有计划、有步骤,坚持不懈地防治荒漠化,保持水土,合理开发利用地区资源,努力改善脆弱的生态环境和落后的经济状况,实现环境治理与经济发展相协调,推动这项事业的全面发展,走中国特色的保护、治理、发展相结合的道路。实行“国家、集体、个人一起上;农、林、水、牧、土地、交通、能源、环保、工矿企业和当地驻军等各行业各部门齐抓共管”。

防治土地荒漠化,保持水土是一项涉及到多部门、多行业的综合社会系统工程,需要动员和依靠全社会的共同力量。加强宏观管理,协调好政府各个部门之间的关系尤为重要。要在共同目标下,根据统一的布置和规划,按部门分别落实任务和要求,相应协调和配合,分工负责和实施。在此过程中,要加强领导,强化政府行为,通过行政干预的手段解决好

各方面存在的矛盾和问题,保证这项工作顺利进行。

### 3.3 加强现有植被保护,合理确定荒漠化水土流失区土地利用方向和利用强度

为了有效减少荒漠化和水土流失的扩大,应该在现有植被保护和预防性措施上下功夫。荒漠化和水土流失的过程往往是不为人明显感知的渐进过程,也是难以自然逆转的生物生态过程,因此,一旦破坏原生植被以后,恢复起来很难,所以,一定要在前期植被保护和预防上下功夫。其中最重要的让公众,特别是荒漠化和水土流失地区的公众和领导了解本地区生态特点,树立其危机感和紧迫感,认识到保护生存生态环境是长远利益所在。

根据本地区的生态承载能力和社会经济人文状况,科学合理配制当地各种资源,与经济发展相结合,统一规划,合理布局、综合评价和分析地区经济和资源优势与不足,从而科学地确定土地利用方向和利用强度。尤其要注意的是在地区产业经济开发建设过程中,切实加强环境意识,从一个项目上马开始,就充分地估计到对环境所带来的后果,消除隐患,做到防患于未然。

### 3.4 加大宏观调控力度,改革投入机制

根据目前我省的经济情况,如果单纯依靠国家投入的资金开展这项工作远远不能满足各方面要求,要结合经济体制改革,积极探索新的思路和方法,通过政策上诱导,把防治荒漠化保持水土工作与当地群众脱贫致富奔小康有机结合起来,从而调动起各个部门多种手段吸收社会各方面资金,群策群力,形成多层次、多形式开发和治理的局面。

总之,江河源头的防治荒漠化保持水土工作是一项长期的艰巨的工作,是事关国民经济发展和子孙后代的大事,我们应充分认识到保持生态环境就是保护生产力,改善生态环境就是发展生产力。在工作中,紧紧抓住六条,即:(1) 提高认识;(2) 严格执法;(3) 行政干预;(4) 政策引导;(5) 经济调控;(6) 科技配套”,使我省防治荒漠化保持水土工作逐步走向持续、稳定、健康发展的轨道上来。

## 中美水土保持与环境保护研究中心挂牌成立

2002年5月20日上午,中美水土保持与环境保护研究中心在中国科学院水利部水土保持研究所成立。

参加“中心”成立大会的中方代表有科技部副部长李学勇、陕西省副省长陈宗兴、科技部、教育部、农业部、水利部、中国科学院、陕西省有关厅局、杨凌示范区有关领导。美方代表有美国农业部部长助理 Rodney Brown, 美国驻华大使馆农业处参赞 Larry senger、美国驻华大使馆环境官员 Jock whittlesey, 美国农业部农业局、资源保护局、外国农业局等有关官员,美国亚利桑那大学地球研究所副所长 Willam AllenSprigg, 美国内政部地质测绘局地表水办公室的有关领导与我所有专家和工作人员等近百人参加了“中心”成立大会。

中美水土保持与环境保护研究中心以土壤侵蚀规律和预测、预报模型的研究、水土保持与环境保护科学技术的引进开发、示范推广为合作的重要内容。通过信息交换、教育交流和积极推广服务开展科技合作,创新科技成果,推广保护水土资源和环境的措施与先进的农业生产方式,并作为连接中美双方科学家的纽带和桥梁,促进在更高层次、不同学科拓宽有益于双方的、共同感兴趣的研究领域,成为双方今后长期合作的一个平台。“中心”将服务于黄土高原和黄河流域及美国的相关地区。

揭牌仪式上,陕西省副省长、西北农林科技大学校长陈宗兴,美国农业部部长助理布郎代表双方在《关于建立中美水土保持与环境保护研究中心合作意向书》上签字,科技部副部长李学勇为中心揭牌。