

我国北方半干旱草原沙漠化防治中压力转移模式的检讨

——以内蒙古巴林右旗为例
张英杰

(北京大学环境科学中心, 北京 100871)

摘 要: 以内蒙巴林右旗为例, 详细分析了目前我国北方半干旱草原沙漠化防治中所主要采用的几种方法——围封禁牧、生态移民、舍饲和小草库伦。提出这些方法都属“压力转移模式”, 并指出了其失效的各种表现。进而通过分析我国北方半干旱草原沙漠化的主要原因和根本矛盾, 指出其失效的根本原因。据此, 提出要将“压力转移模式”转向“攻坚模式”才是解决问题的根本出路的见解。
关键词: 沙漠化; 围封禁牧; 生态移民; 舍饲; 小草库伦
中图分类号: X 144; S812. 5 文献标识码: A 文章编号: 1005-3409(2002) 04-0109-04

Self-criticism of the Pressure Shifts Model in Desetification
Prevention and Control of Semiarid Grasslands in Northern China
——Taking Balin Right Banner of Inner Mongolia as an Example

ZHANG Ying-jie
(Center for Environmental Sciences of Peking University, Beijing 100871, China)

Abstract: Taking Balin Right Banner of Inner Mongolia as an example, the author detailedly analysed several kinds of methods that chiefly adopted in the desertification prevention and control at present of northern semiarid grasslands in China, such as enclosure to prevent grazing, emigrant or immigrant for ecology, raising in enclosure and the small grass enclosed pasture. These methods all belong to “the pressure shifts model”, and points out failure various shows. Then points out failure reason by analysing major reason and the fundamental contradiction of northern semiarid grasslands desertification of our country. On these grounds, the author puts forward the view to solve this issue with “the pressure shifts model” turns to “the model of stormed fortifications”.

Key words: desertification; enclosure to prevent grazing; emigrant or immigrant for ecology; raising in enclosure; the small grass enclosed pasture

1 前 言

我国沙漠化土地面积达 33. 4 万 km² [1]。其中, 沙漠化问题在半干旱的草原地带最为严重。中国北方的半干旱草原地带, 是土地沙漠化的主要分布区, 其面积占全国沙漠化土地面积的 43. 9% [2]。自 50 年代我国正式开展沙漠化治理工作以来, 沙漠化治理取得了很大的成果, 但是, 沙漠化加速发展的趋势依然没有得到遏制。草原牧区沙漠化土地面积从 70 年代中期占土地总面积的 25. 5%, 增加到了 80 年代中期的 31. 1% [2]。

巴林右旗位于内蒙古自治区赤峰市北部, 大兴安岭南麓, 总土地面积 102. 6 万 hm², 其中草原面积 85. 8 万 hm², 总人口 17. 5 万人, 2001 年 6 月末存栏牲畜总头数 123. 3 万头

只, 是一个以牧业为主的旗。巴林右旗位于科尔沁沙地的边缘, 草场沙化、退化现象十分严重。据 1982 年土壤普查资料, 全旗沙漠化土地面积 26. 5 万 hm², 占总面积的 26%; 而现在已扩大到 30. 8 万 hm², 占总面积的 30%。在沙漠化土地构成上, 1982 年固定沙丘 14. 3 万 hm², 半固定沙丘 7. 9 万 hm², 流动沙丘 4. 27 万 hm², 分别占沙漠化土地面积的 54%、30% 和 16%; 而现在固定沙丘 15. 9 万 hm², 半固定沙丘 6. 4 万 hm², 流动沙丘 8. 5 万 hm², 分别占沙漠化土地面积的 52%、21% 和 27%。可明显看出: 巴林右旗沙漠化趋势非但未被遏制, 反而正在加剧, 不仅面积在不断扩大, 更严重的是程度在日益加重, 许多半固定沙丘已变为流动沙丘。可见, 目前所采取的各种防治沙漠化措施必存在不足之处。而据我们调查分析, 其中一个主要的问题是: 目前所采取的几种主要措施均

* 收稿日期: 2002-05-25
作者简介: 张英杰, 女, (1977-), 山西榆社人, 在读硕士研究生, 研究方向为沙漠化。

属压力转移模式。而这种压力转移模式对于控制我国北方半干旱草原沙漠化加速扩展的势头在根本上和长远看来是无效的。

2 目前所采取的几种主要的防治措施与其属压力转移模式分析

2.1 围封禁牧

实行部分或全部草牧场围封禁牧其实际目的是将草牧场超载压力转移。转移的办法不外是舍饲、非禁牧区放牧、饲草料地建设与强制削减牲畜头数这样几种。以巴林右旗为例,2001年印发的《巴林右旗转变畜牧业生产方式实施办法》规定:对旗级以上人民政府规定的自然保护区、生态治理区、用来采收特殊经济植物(麻黄、山杏等)的草牧场封育区和不宜放牧利用的生态脆弱区,由旗政府颁布禁牧令,实行长年禁牧管理。且从2002年开始,对全旗境内除长年禁牧区以外的天然草牧场全面实行季节性禁牧管理。同时,巴林右旗政府文件也指出:草牧场封禁后面临的一个问题是草畜矛盾更加突出,为了解决这一矛盾,近年来大搞饲草料基地建设。一方面在土质好、地势平坦、有水源条件的地块搞人工草地和饲料地。另一方面,在牧民住宅区附近搞“五配套”小草库伦,已发展到6400处,0.8万 hm^2 。可见,巴林右旗实际上计划将禁牧区的放牧压力主要转移到小草库伦和人工草地饲料地上。

2.2 舍饲与小草库伦

舍饲与小草库伦建设的目的也是将放牧压力从大面积天然草牧场上转移出来,以小面积地建设饲草料基地代替。在巴林右旗,由于舍饲与小草库伦建设难度较大,目前仍处于试点阶段。从2001年3月1日开始,在独日苏木德日苏嘎查一、二组开展了全部牲畜舍饲圈示范。舍饲圈养牲畜3026个绵羊单位。与之相配套的一是大规模种草633.3 hm^2 ;二是以“水、草、林、机、料”为标准建成了150处小草库伦。使这两个组的200 hm^2 放牧场得以休养。可以看出:舍饲与小草库伦将放牧场(本例中为200 hm^2)上的压力,转移到新建的小草库伦上(在本例中,以每处小草库伦规定最少0.7 hm^2 计,150处共100 hm^2 ,与200 hm^2 牧场相比,也不在少数)。

2.3 生态移民

生态移民是将沙漠化严重区或生态脆弱区的农牧民集体搬迁至一新地方,从而使原地生态系统得到恢复。其模式明显是将一处的生态压力转移至另一处。巴林右旗巴彦尔灯苏木实施“进入大板经济区”战略,进行生态移民搬迁,在大板火车站西侧建成玛拉沁新村,共迁出359户,目前第三批由德国住房基金资助的300户移民工程将启动。在迁入地将提供每人667 m^2 水稻,每户0.33 hm^2 饲料地和0.33 hm^2 人工草地。即每户在迁入地可分得1 hm^2 多土地,这些土地将被用来吸收从移出地释放的压力。

3 压力转移模式失效表现

以上几种措施均属压力转移模式,虽在一定时间和一定范围内可能对于减轻天然草牧场过牧压力具有一定效果。但因其未触及草畜根本矛盾,因而从长远来看,必然失效,或者

得不偿失。以下将对压力转移模式失效的表现形式作一详细分析。

3.1 压力未完全转移

虽然以上各种措施的目的是释放天然牧场的压力,从而遏制沙漠化的扩展,但往往事与愿违。首先,由于不可能全面地监督、管护,导致应当严格保护的牧场很难保证不遭受继续过牧的厄运。围封禁牧区的围栏对一心追求财富的牧民来说几乎构不成障碍;生态移民移出地也一如既往地养活着从别处来的牲畜。其次,即使禁牧区真的保护好了,还是会有更大面积的非禁牧区。而这样一些区域往往又是生态脆弱区,如河岸、山头等,从禁牧区释放的压力必然会转移到这些地方来,给本地造成更大的生态灾难。我们在巴林右旗调查一个承包治理流动沙丘示范户时了解到:别处的草场围封了,虽然他们家的几十公顷承包地牧草长势良好,但家养的几百头牲畜却正在山里放养。

3.2 加剧压力移入地的沙漠化趋势

压力转移模式是将压力从一地移入另一地,在自然条件(土质、降水等)基本相同的情况下,造成的破坏必大同小异。甚而,在以上几种措施中,压力移入地往往设计的是农垦而非传统的牧作,而农作对我国北方半干旱草原区的沙漠化威胁远大于牧业已是科学界的共识。例如,巴林右旗在围封禁牧办法实施后,就计划加快沿河滩涂水稻开发的步伐。再如,为解决草畜矛盾,与围封禁牧相配套的必然是舍饲和小草库伦建设,也即必须开垦一定面积的粮料地,同时灌溉要求又对地下水位造成影响。在实际操作中,0.7 hm^2 粮料地的最低界线又往往被打破,从而导致变相农垦过度。自90年代以来,巴林右旗开垦草原行为频发,规模扩大,全旗粮料地面积90年代初尚不足3.3万 hm^2 ,90年代中期发展到4.3万 hm^2 ,而目前已达6万 hm^2 ,其中仅1998年全旗新开垦草原面积就达0.9万 hm^2 。另据卫星遥感测量资料,全旗垦殖面积(含林粮、林草间作及种草整地地块)达10万 hm^2 。这明显与国家正提倡的退耕还林还草精神相左,长远的负面效应也就不言而喻。生态移民也是一样,原先散居的牧民被集中安置到新村后,不仅政府鼓励,而且比原来少的多的土地也会迫使他们采取农业这一相比牧业集约的生产方式。

3.3 资金、收入和生活习惯等原因导致的压力转移模式实施困难

凡压力转移模式,因其不伴有内生的变革力量,大体上都是由外力强制执行的,所以施行起来必存在各种各样的困难,甚至有时只能处于试验阶段,而不具有大规模推广的现实意义。我们在巴林右旗考察期间,对这一点体会颇深。首先,每项压力转移型措施都需巨额的资金支持,全面推广极为不易。如,每户购置一套舍饲设施需约5000元左右;要建一个小草库伦也需3000~5000元;目前巴彦尔灯苏木的生态移民项目每户补助5000元;而草场围封的围栏费,监理配备费也很高。所以目前这几项措施仍未确实得到大面积推广。其次,牧民已习惯了世代放牧的生活,乍让他们离开草原,很难适应。如经营小草库伦内的粮料地就不是他们的所长;牲畜圈养也让他们感到为难;而生态移民后,从广阔的草

原来到集中聚居地,所面临的生产生活资料缺乏状况,更是难以适应。此外,在我们考察巴林右旗巴颜虎硕镇(为一半农半牧区)时,发现当地居民的主要收入还是来自牧业,农业所提供的只占很小一部分。牧民一般也会算这样一本经济账:从经营牧业一年收入几万元到压力转移后的一年几千元,收入会下降很多,所以,牧民很难接受这些措施。综上,这几方面的原因共同导致牧民不拥护压力转移,因而压力转移型措施推行起来困难重重。

3.4 失去了草原产业的优势

首先,对于牧民来说,牧业是其全部收入的来源,而对于地方整体经济来说,牧业所占的比重也非常大,部分地放弃牧业将在很大程度上影响牧民收入和全地区经济的发展。其次,进入新世纪,中国饮食结构正在发生转变,人均消费口粮由1985年的253 kg下降到2000年的213 kg,与此同时,肉类、油类和蛋类的消费却在不断增长,北京市的一项调查表明,30多年来,北京市居民的膳食结构中,粮食、薯类及豆类所占的比例明显下降,已经从过去占食物总数的2/3下降到1/3,而动物性脂肪及油脂的摄入量却由占食物总量的2.8%上升到现在的23.1%^[3]。可见,肉、蛋、奶产品在居民食品消费中所占的比重将越来越大,从而部分地放弃牧业将使当地错失发展经济的这一大好时机。最后,也是最重要地一点,在人们饱受各种各样受过污染的食品对人类健康的威胁之后,对于纯天然、健康的绿色食品、有机食品的追求越来越成为一种时尚。在当今世界,未受化肥与农药等现代农业“添加剂”影响的“净土”已非常稀少。可以预见,来自大草原的天然畜牧产品将会非常走俏。但通过前文的分析我们已经知道,目前在我国北方半干旱草原地带为防治草场沙漠化所采取的几种主要措施,都是将草原牧业要么转入农业,要么转入封闭式牧业。诚然,这后两种经营方式对土地的利用效率是提高了,可以获得产品数量上的增长,但明显地,依赖饲料与添加剂(舍饲与小草库伦)的牧业和直接的农业经营与内地非草原区没有什么区别,因而也就失去了草原区应有的优势,而此优势在未来是会换来更大效益的。

4 压力转移模式失效的根源分析

我国北方半干旱草原沙漠化速度之所以如此之快,目前专家们公认的一个原因就是草畜矛盾。据巴林右旗政府资料:到2000年,全旗超载牲畜85.3万个羊单位,最高年份的1997年超载牲畜达129.7万个羊单位,超出理论载畜量的1.3倍。但我们在巴林右旗考察期间也曾听到这样的说法:60~70年代时,巴林右旗0.5 hm²草场可养一个羊单位,因为那时草场质量高,牧草又高又密,而且品种也好,与之相比,现在2 hm²都养不好一个羊单位。所以说按目前草场面积来算,如果牧草质量高的话,是基本上可以养活目前所有的牲畜的。如巴林右旗现有草原面积85.7万hm²,可利用草原面积75.1万hm²;2001年6月末存栏牲畜总头数123.3万头只,其中牛8.4万头,绵羊22.5万只,山羊80.3万只,其它牲畜5万头只,折合羊单约170万个,按一个羊单位需牧场0.5 hm²算,约需79.3万hm²,所以巴林右旗草畜本应

基本平衡。那么,为什么会陷入牧草质量越来越差,牲畜头数越来越多的恶性循环里去了呢?可见,目前我国北方草原区的草畜矛盾并不单单是表面上的草场少、牲畜多的问题,而必有更深层的矛盾导致草场质量下降和牲畜头数上升共同失控的局面。

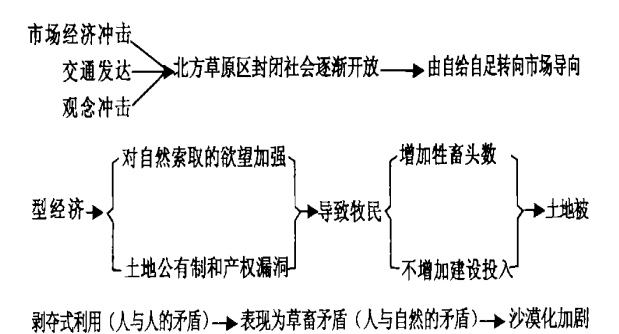
我们知道,在近代以前,甚至直到解放前,我国北方少数民族聚居区经济还大体上处于自给自足阶段。而目前,本区内各地的经济已普遍不再是自给自足的封闭系统阶段,纷纷转向了开放的外向型经济。70年代,巴林右旗开始组织出口贸易,至1978年先后出口有山羊皮褥、山羊板皮、羊绒、杏仁、草原红牛、巴林石等,1981年,出口贸易品种增加至18种,1978~1986年,全旗出口商品总额累计1340万元^[4]。宝日勿苏牧区市场1993年底已有20多个省市自治区的客商进场参与交易活动,年成交额600多万元^[5]。而解放前,巴林右旗基本上还属于易货贸易阶段,有1918年一头大键牛换四五斗小麦,1921年1只羯羊换1斗糜子的记录^[6]。1949年巴林右旗商品零售额137万元^[7],而1990年达到8920万元^[8]。在经济自给自足阶段,受交换条件的限制,人类从自然界中索取的物质上限还是只满足他们最低的吃、穿、住的生活需求。即使牛羊头数越多,象征地位越高为蒙古族的传统思维,但超过生活所需的牛羊还未意味着更舒适的生活,因为市场条件的限制,多余的牲畜不能转换成电视、汽车与豪宅等物质消费品,所以那时人们对自然无限索取的欲望还远未被膨胀起来。直到现代的交通和市场条件强制打开了他们封闭的社会,此时,货币的价值被认识到,而牛羊就等于货币,他们对货币的追求遵循现代经济学对任何一个理性人的定义,即欲望是无限的。从此,对自然的索取强度由人们追求财富的天性驱动而越来越大。

新的时期,我国北方半干旱草原区聚居的各民族的社会和经济行为已发生了如此巨大的变化,而土地利用方式还未随之而变,目前土地仍大部分属公有。公有地的悲剧在我国北方半干旱草原区上映的时间比我国其它地方都要长,在广大内地农村实施家庭联产承包责任制已20多年后的今天,我国北方半干旱草原区才刚开始意识到明晰土地产权的重要性,巴林右旗1997刚开始开展“双权一制”落实工作。而我们在后文将看到这一政策执行的漏洞和对于解决问题的软弱性,草畜矛盾加剧,进而沙漠化局面越来越恶化就不足为奇了。

在巴林右旗考察时,我们了解到,在“双权一制”执行的过程中,存在几方面的问题:一方面是执行的很不彻底,有的地方草场根本未划分,有的地方只划分到组,能清晰划分到户的草场很少。在这样一种情况下,牧草不计入牧民的生产成本,所以以户为单位的利益主体必尽量增加自己的牲畜头数去占取“免费”的资源。另一方面是目前执行的产权分配办法对于控制草原过度利用行为收效甚微。例如,草场划分的一个标准是牲畜多少,牲畜多的多分,这实际上鼓励了未分地区的牧民尽快多养牲畜。此外,“双权一制”落实办法规定:凡在旗境内承包使用草原的,必须按规定时限交纳草原有偿使用费,有偿使用费按面积收取,按面积而非按牲畜头数收

取这一条在事实上也鼓励牧民在一定面积的草原上尽量多养牲畜,因为交的钱与少养是一样的。再如,国家规定草牧场承保权 30~50 年不变,而实际上根本做不到这点,往往 3~5 年就得变动一次,这是因为草场产量高低随年份变动较大,前一年看似公平的分配方案可能由于下一年不再公平引起要求重新分配的纠纷;或者是由于迁入、迁出、出生、死亡等导致的人口变动要求重新分配。所以牧民对于所得的草场持有时间的预期也就三、五年,从而导致剥夺式利用和很少建设投入的短期行为同时存在。有一个例子可以证明:在访问巴林右旗巴彦灯苏木承包治理流动沙丘的一个示范户时了解到,他计划在承包合同到期前将所种的用于治理流动沙丘的树全部砍伐出售。

通过以上分析,可以梳理出我国北方草原区沙漠化成因的这样一条脉络:



参考文献:

[1] 朱震达,等. 中国的沙漠化及其治理[M]. 北京: 科学出版社, 1989. 9.
[2] 朱俊凤,朱震达,等. 中国沙漠化防治[M]. 北京: 中国林业出版社, 1999. 29.
[3] 数据来源: <http://www.jwb.com.cn/gb/content/2001-08/28/content-44395.htm>.
[4] 巴林右旗志[M]. 内蒙古: 内蒙古人民出版社, 1990. 356.
[5] 王兴贵. 巴林右旗社会主义建设新时期农村牧区变革[M]. 中共巴林右旗委党史资料征集研究委员会. 巴林右旗档案馆, 1995. 209.
[6] 巴林右旗志[M]. 内蒙古: 内蒙古人民出版社, 1990. 148.
[7] 巴林右旗志[M]. 内蒙古: 内蒙古人民出版社, 1990. 343.
[8] 王兴贵. 巴林右旗社会主义建设新时期农村牧区变革[Z]. 中共巴林右旗委党史资料征集研究委员会. 巴林右旗档案馆, 1995. 292.

(上接第 108 页)

的 35.7 次及民国前期的 412 次,当代水患实际上是历史旧帐的积累,我们不能再欠子孙的债了^[2]。在这个历史背景下,

参考文献:

[1] 卢增兰. 加强雨养农业建设, 促进旱区农业发展[J]. 干旱地区农业研究, 1996, (4).
[2] 张一民,卢增兰. 搞好水利建设必须调整治山治水方略[J]. 中国林业, 1998, (11).
[3] 李虎军,等. 抽水马桶与南水北调. 南方周末[J]. 2001, (8).
[4] 黄占斌. 降水利用与水土保持和农业持续发展[J]. 水土保持通报, 1997, (1). 54—56.
[5] 李立科,等. 减少蒸发解决干旱一大思路[J]. 西部大开发, 2001, (12) 262—27.
[6] 张信宝,安芷生. 减少地面蒸发,充分利用降水资源[J]. 水土保持通报, 1997, (1) 60—62.
[7] 卢增兰. 关于高能农业发展的几个问题[J]. 能源, 1981, (4).
[8] 马锡彬,等. 地表层水环境的变化及其利用[M]. 气象出版社, 1997.
[9] 景爱. 森林与降雨. 群言[J]. 2001, (2).
[10] 朱相远. 解决水资源问题一策[N]. 光明日报, 2001, (3) 8.

可以看出,单纯抓住草畜矛盾这一表象,希望通过施行压力转移模式,强制压缩牲畜头数,将放牧压力从草原移出就只能是一种解决表层矛盾的方法。因为草场的深层矛盾未得到解决,在压力转移模式下,被释放压力的草场还是会在此根本矛盾的作用下被重新掠夺式利用。所以,这种压力转移式的“大面积保护,小面积建设(巴林右旗口号)”的方针虽然在短期内可能有效,但极有可能导致“大面积保护不力,小面积建设性破坏”的后果。不但无助于控制沙漠化,甚至会加剧其发展。所以,在我国北方半干旱草原区沙漠化防治中,压力转移模式不应大力提倡。

5 出路——攻坚模式

通过本文的分析,我们认为,解决我国北方半干旱草原沙漠化问题的出路只能是集中精力解决深层矛盾,即新的社会、经济条件下人们新的经济行为特征与旧有的土地利用方式间的矛盾。这是一项涉及社会、经济、环境的大工程,所以我们称之为“攻坚模式”。在此,我们仅将现存问题和可能的出路指出,希望抛砖引玉,能引起各界人士对这一“攻坚模式”具体方案的研究。但是,应该强调的是,明晰有效的产权形式应该是这一研究的核心。

当代种树种草、再造秀美山川的决策受到了广泛的称赞,生态环境建设开始已变成为人们的自觉行动。