

西部大开发中民族地区水土保持生态建设问题探讨  
——以“长治”四期项目为例

陈法扬

(南昌水利水电高等专科学校, 南昌 330029)

摘 要: 作者在总结西部少数民族地区实施“长治”第四期小流域综合治理工作的基础上, 阐述了水土保持在西部大开发中的重要性、面临的困难和问题及国家拟采取的相应策略。  
关键词: 民族地区; 水土保持; 对策  
中图分类号: S 157; X 171. 1 文献标识码: A 文章编号: 1005-3409( 2002) 04-0006-02

Discussion on Problem of Eco-environmental Construction in Minority  
Nationality Area in the Development of West China  
CHEN Fa-yang

(Nanchang Water Conservancy and Hydropower College, Nanchang 330029, Jiangxi Province, China)

Abstract: Based on the comprehensive control of small watershed in the 4th phase of the Changzhi Project in minority nationality area, the importance of soil and water conservation and its coming difficulty, problem and countermeasure were discussed.  
Key words: minority nationality area; soil and water conservation; countermeasure

长江上游水土保持工程(下称“长治”工程)正在有计划地向长江上游一级支流边缘腹地和少数民族聚居区推进。“长治”第四期小流域综合治理中的四川省布拖县、美姑县、普格县、攀枝花市仁和县,均位于金沙江流域彝族聚居区。少数民族地区的水土保持,有其特殊性。

1 西部少数民族地区水土流失的原因

1.1 历史原因

中国西部历史上并不是象今天这样荒凉。楼兰文明的衰败、丝绸之路的覆没,都是经历了历史的沧桑。以金沙江流域为例,历史上曾经是南亚热带雨林、虎狼出没的原始森林区。解放以后,森林工业局对天然林毫无限度地采伐,对金沙江流域生态环境造成的后果是灾难性的。那留在陡山坡上的一道道滑木深沟就是历史的见证!上一代人的发展以牺牲下一代人的利益为基础,可持续发展在这里已变得十分困难。生态环境的破坏,在很大程度上是不可逆转的,要想再恢复热带雨林,恐怕已不可能。

1.2 现实原因

聚居在高原地区的少数民族,相当多地仍沿袭“刀耕火种”的原始农业。以金沙江流域彝族聚居区为例,“烧一山、种一坡、收一箩、煮一锅”的原始农业方式,是造成水土流失的主要原因。加上不停地迁移,导致光山光坡面积不断扩大,水土流失日益加剧。如布拖县目前水土流失面积约为全县总国

土面积的 50%,且强度高、流失量大,滑坡、泥石流等山地灾害频发。

2 西部少数民族地区水土保持的重要性

2.1 水土保持在西部大开发中的战略地位

党中央、国务院确定的西部大开发战略,为西部少数民族地区的水土保持带来了难得的机遇。我国西部是少数民族聚居的地方,交通闭塞、文化教育落后、经济不发达、水土流失严重、生态环境恶化等,这些都是阻碍少数民族地区发展的障碍性因子,也是影响我国现代化建设的重要因子。所以,以水土保持生态建设作为西部大开发的基础和切入点,首先解决数以千万计的少数民族农民的吃饭问题,是一项带有战略意义的根本性措施。

2.2 水土保持在国家安全中的重要地位

西部少数民族地区的水土保持关系到国家安危,体现在两个方面。一是社会安定,民族团结。水土保持直接关系到少数民族地区人民的生活。生活好了,人心思安,社会稳定,民族团结。普格县领导反映,“长治”第四期小流域综合治理的成果之一是给该县带来了安定团结的新局面;二是滑坡、泥石流等山地灾害得以有效地控制或减轻,归槽泥沙大幅度减少,人们赖以生存的土地资源得以安全地保存下来。

2.3 水土保持在发展县域经济中的重要作用

从“长治”四期在金沙江流域少数民族地区实施的情况

\* 收稿日期: 2002-06-30  
作者简介: 陈法扬,男,(1942-),浙江诸暨人,教授,全国水土保持工程技术咨询专家,享受国务院特殊政府津贴,主要从事水土保持教学与科研。

看,水土保持在发展县域经济中的基础地位和龙头作用是十分显著的。以普格县为例,一个以水土保持为基础的光山荒坡综合治理规划,展示了该县的县域经济发展前景。

### 3 西部少数民族地区水土保持的特殊性

#### 3.1 认识问题

西部少数民族地区,不少虽然生活在水土流失严重的地方。但是,由于受文化教育,外部信息等多方面原因的制约,他们对水土保持的认识和法制观念还相当淡薄。封闭、半封闭的农牧业自然经济仍主导着他们的思维。

#### 3.2 量大面广

西部少数民族地区的水土流失面积大约是全国水土流失面积的一半以上,尤以云、贵、川坡耕地的水土流失为最。长江泥沙六成以上来自上游坡耕地。流失面积广、流失量大,是其显著特点。有的地方坡耕地,在短短几十年内已退化成难利用地,“石漠化”发育。

#### 3.3 人少地多

西部少数民族地区,人少地多现象较为普遍,有的地方人口密度每平方公里不足 100 人,少的只有几十人。水土流失治理面临劳动力不足的矛盾,给当地政府及有关业务领导部门增加了许多困难。例如布拖县,全县 14 万人口,需要治理的水土流失面积差不多有 7 万 km<sup>2</sup>,任务十分艰巨。

#### 3.4 技术落后

少数民族地区技术干部奇缺是一个普遍现象。例如:“长治”四期金沙江流域的布拖、美姑、普格、仁和 4 个县(区),从事水土保持的人员中,无一受过水土保持专业教育,有的县只有一二个水利或农业中专生。新知识、新科技在这里应用显得十分困难。

#### 3.5 经济困难

西部少数民族地区地方财政一般都十分困难,要靠中央或省(州)财政补贴。按现行水土流失重点治理经费分块政策,除中央给予必要扶持外,地方必须有足够比例的三级配

套资金。但从“长治”四期实施情况看,除省、地(州)配套足额外,县级配套难以足额到位。财政困难的县,县配套资金到位率不足 10%。治理任务大而资金短缺的矛盾十分突出。

### 4 对 策

#### 4.1 自力更生是根本

西部少数民族地区的水土保持,尽管存在着许多比东部多得多的问题和困难,但也有其独特的优势。例如:光热资源区位优势,无污染或轻污染的自然优势等等。关键是在如何将这优势转化为生产优势,进而转化为产品优势、商品优势、经济优势。这方面做得比较好的要数攀枝花市的仁和区。他们能够充分利用自己的光热资源区位优势,制订一系列的优惠政策,吸引国内外企业家或个体到那里去治理光山光坡。开发名、优、新、特经济林果,将水土保持与市场经济紧密地结合在一起,取得了很好的效果。

在依靠自己力量的过程中,民族地区重点要在以下几个方面加大力度。一是制订一系列对外开放和吸引外资的优惠政策;二是强化社会治安,以营造治山治水和经济林果开发的宽松环境;三是引进人才或培训本地人才。

#### 4.2 政府支持要加码

目前水土流失重点治理区中央财政扶持标准为每 1 km<sup>2</sup>6 万元,但实际上要建设精品小流域,这个标准还远远不够。如能兑付“十五”规划每 1 km<sup>2</sup>扶持 40 万元标准,则可加速民族地区的水土流失治理。

#### 4.3 加大对外开放力度,招商引资

西部少数民族地区由于地理位置、民族传统等方面的原因,对外开放的程度不够。要在中央有关政策的领导下,加大对外开放的力度,招商引资,以调动各方面的力量,治理水土流失,加快生态环境建设的步伐。

#### 4.4 提高水土保持科技含量

要在引进人才的同时,努力推广现有成熟的有关科技成果,提高西部少数民族地区水土保持生态建设的科技含量。

(上接第 5 页)

制在可耕地面积所能提供的粮食以内,从而维护现有林地草场不至于因种粮而减少。也许有人会说,现在的粮食多得很,干脆由国家供粮得啦。事实上,许多偏远的地方,运粮的价格还要超过粮食本身的价格。类似这样的地方,不能简单地由外地调粮解决,而是应搞高标准农田,进行精耕细作,满足当地人口对粮食的需要。

#### 4.4 协调促进法

即是采取其他辅助措施,减少人畜对自然植被的破坏,促进生态自然修复。在当今人口迅速膨胀的年代,人要生活就必然会向大自然索取。尤其是在以生物能源为主要生活用

能源的地区,应根据当地实际情况开发其他能源,以减少对当地薪柴能源的依赖。在有条件的地方,大力推广利用太阳能煮饭、炒菜、热水。水力资源丰沛的地方,发展小水电,推行以电代柴。煤炭资源丰富的地方,倡导多烧煤。还有实施猪沼果工程,促进以气代柴,推广生饲料喂猪,推广省柴灶等。总之,要千方百计寻求节约生物能源的办法来解决群众生活用能问题,以增加大地植被,维护植物的进展演替,达到生态自我修复,控制水土流失的目的。只有妥善处理好生态、生活和生产三者之间的关系,真正把生态环境建设好,把人民群众的生活安置好,把生产条件安排好,才能实现社会经济的可持续发展,才能发挥生态自我修复的优势。

### 参考文献:

[1] 刘震. 利用生态的自我修复能力防治水土流失[J]. 水土保持研究, 2001, 8(4): 13- 16.