

入世后我国小麦生产面临的挑战及其对策

王成社, 张保军, 单明珠
(西北农林科技大学农学院, 陕西 杨陵 712100)

摘 要: 分析了我国小麦生产的重要性、供需状况和入世对我国小麦生产的影响, 探讨了入世后我国小麦生产应采取的对策。

关键词: 小麦生产; 供需状况; 入世对策

中图分类号: S512.1 文献标识码: A 文章编号: 1005-3409(2002)02-0067-03

The Facing Challenge of Wheat Production After China's Entry Into the WTO and Its Countermeasure

WANG Cheng-she, ZHANG Bao-jun, SHAN Ming-zhu
(College of Agriculture, Northwest Sci-tech University of Agriculture and Forestry, Yangling 712100 Shaanxi Province, China)

Abstract: The state essentiality, state of supply and demand, and influence of wheat in our country are analyzed. The countermeasures of wheat development in our country are discussed.

Key words: wheat production; state of supply and demand; countermeasures after joining the WTO

1 小麦生产的重要性

小麦是我国的重要粮食作物、工业原料和特殊的战备物资, 在国家安定团结, 提高人民生活水平中有举足轻重的作用。

1.1 营养丰富 用途广泛

小麦籽粒是一种营养价值高, 比较耐贮藏的重要商品粮, 可作多种主食和副食加工原料, 我国北方人民 80% 的口粮是小麦, 随着人民生活水平提高, 我国南方人民生活饮食中, 小麦的比例也有所增加 (面包等用量增加); 麦麸是优良的精饲料和轻工业原料; 麦秆可作饲料、燃料及编织、造纸的原料。

1.2 分布较广 适应性强

我国小麦每年的种植面积约 3 000 万 hm^2 , 仅次于水稻居第二位。小麦分布面积很广, 北自黑龙江的漠河, 南至海南岛, 西起新疆维吾尔自治区塔什库尔干塔吉克自治县, 东抵沿海各地及台湾省, 都种植小麦。我国既种植冬小麦 (约占全国小麦面积的 80%), 也种植春小麦 (约占全国小麦面积的 20%)。在全国范围内, 几乎全年都可以看到麦田, 自 1 月到

12 月都有小麦的成熟和收获。小麦是一种适应性很强的作物, 无论山地、平原、河滩、湖洼及各种土壤, 一般都能够生长。因此, 发展小麦能迅速增加粮食作物产量和提高人民生活水平^[1]。

2 我国小麦的供需现状

小麦对人类有用的部分主要是籽粒和秸秆。秸秆由于没有充分地利用, 尽管近年来由于工业需求, 秸秆用量增加, 但仍然供大于求, 许多秸秆用作燃料; 籽粒用途较广, 我国每年大约生产小麦 1 120 亿 kg (1995 ~ 1997 年平均), 总消费量大约 1 202 亿 kg (1994 ~ 1996 年平均), 其中 86% 的小麦供人类食用 (约 1 033 亿 kg), 3% 作动物饲料 (约 36 亿 kg), 11% 用于工业等其他用途 (约 132 亿 kg), 主要依赖进口。对比总产量和总消费量, 我国小麦供不应求、大约需进口 82 亿 kg (1995 ~ 1997 年平均)^[2]; 若仅考虑人的食用, 则供大于求。所以, 我国小麦供求状况是丰年有余, 灾年不足, 常年平中有歉。

从品种的品质结构上看, 面包专用粉需要 40 ~ 50 亿 kg , 占总需求的 4% ~ 5%; 饼干和糕点专用粉

¹ 收稿日期: 2002-02-25
基金项目: 国家重大科技产业化示范工程项目 “渠灌类型区农业高效用水模式与产业化示范” (99- 021- 01- 02)。
作者简介: 王成社, 男, (1960-), 陕西乾县人, 副研究员, 主要从事作物杂优利用方面的研究工作。

需 50 ~ 60 亿 kg, 占总需求的 5% ~ 6%; 方便面和高档水饺粉占总消费量的 10% 左右, 需要 100 亿 kg 左右; 其它需求主要为普通品质, 占总消费量的 80% 左右。其中面包小麦和饼干糕点小麦严重不足, 主要依赖于进口; 普通品质小麦供大于求, 出现结构性过剩^[3]。

3 入世后我国小麦生产受到的冲击

入世后, 世界贸易一体化, 外国小麦将进入中国市场, 中国小麦也将走向世界。因此, 入世后外国小麦将从面积、品种、产量、品质及价格等许多方面对我国小麦育种和生产产生影响。特别是美国、加拿大等国的小麦将以优质、低价的姿态进入我国市场, 直接争夺我国小麦市场。商品小麦的质量和生产成本将直接影响市场竞争的胜负, 进而影响小麦生产的兴衰。通过小麦生产成本和质量的分析比较, 了解我国小麦生产的优劣势, 有利于更好地降低成本, 提高效益。

3.1 我国小麦生产的成本与效益分析

3.1.1 小麦生产的成本 从 1990 ~ 1998 年, 我国每 1 hm² 小麦平均生产成本由 1 731.75 元减少到 514.25 元, 提高了 1.97 倍。小麦每百元产值的成本由 74.31 元上升到 98.15 元, 已经逼近全部的产值。引起小麦生产成本上升的主要原因: 首先是物质费用明显增加, 每 1 hm² 小麦生产平均物质费用由 1 122.75 元上升到 2 976.00 元, 提高了 1.65 倍; 物质费用占每 1 hm² 产值由 48.18% 上升到 56.79%, 提高了 8.6 个百分点。其中直接费用由 1990 年的 1 010.7 元增加到 2 401.2 元, 增加了 1.38 倍, 是成本上升的重要影响因素。直接费用中, 化肥投入约占 38%, 平均每 1 hm² 化肥投入由 387 元上升到 912.15 元, 提高了 1.36 倍; 机械、排灌费用由 145.05 元上升到 655.35 元, 提高了 3.52 倍。与此同时, 间接费用大幅上升, 由 1990 年的 112.05 元上升到 1998 年的 574.9 元, 增长了 3.46 倍, 其费用占每 1 hm² 产值由 4.8% 上升到 11%, 提高 1.3 倍。其次是生产用工折价提高了, 每 1 hm² 人工费用由 1 122.75 元增加到 2 167.8 元, 提高了 93%。

3.1.2 小麦生产的效益 据抽样调查, 1998 年全国每 1 hm² 小麦平均产值为 5 240.85 元, 比 1990 年增长了 1.2 倍, 净产值由 1 207.8 元上升到 2 340 元, 仅增长了 93.7%。而小麦每百元产值实现的净产值由 51 元下降到 43 元, 下降了 15.7%; 减税后每 1 hm² 纯收入由 “八五” 时期的 979.05 元下降为 - 123.75 元, 成本纯收益率由 “八五” 时期的 41.2%

下降为 - 2.41%; 每个劳动日获得的净产值仅 13.51 元, 也比近几年低。每个劳动日获得的税后纯收入由 1990 年的 2.51 元下降为 - 0.64 元。

3.1.3 商品小麦的质量 近 10 年来, 我国各育种单位培育出了不少优质品种, 但从整体水平上看, 我国大多数小麦品种与进口小麦相比还有较大差距, 例如判断面筋含量和质量综合指标的沉淀值, 国外面包小麦一般都在 50 ml, 而我国品种一般只有 20 ~ 30 ml; 再如, 与面团耐搅拌性有关的面团稳定时间, 国外面包小麦至少要求在 9 min 以上, 最好达到 12 min 左右, 国产普通品种则只有 1 ~ 3 min。据分析, 我国商品小麦的质量较差, 一是品种的专用性差, 二是品质的稳定性差^[3]。另外, 我国小麦由于千家万户种植, 小农生产普遍, 种植上的自主性及传统观念的影响, 管理上千差万别, 商品小麦的质量也不稳定。

3.2 中美小麦生产的比较

世界上的主要小麦出口国有美国(占世界小麦市场 33%)、加拿大(20%)、欧共体(20%)、澳大利亚(10%) 和阿根廷(6%)。其中美国是小麦生产及出口大国, 也是我国小麦进口的主要来源国。加入 WTO 后, 美国的小麦将是我国小麦市场的主要冲击力。

对比我国 1998 年和美国 1996 年小麦生产成本, 我国小麦平均每 1 hm² 产量约比美国高 68%, 但我国的小麦百元产值成本为 98.15 元, 比美国的 62.68 元高出约 57%; 每 1 hm² 小麦的生产用工折价 2 167.8 元, 比美国高 21 倍; 每 1 hm² 小麦的机械作业费占总产值的 8%, 费用是美国的 2.85 倍; 每 1 hm² 小麦利润为 - 123.75 元, 美国为 1 161.45 元。考虑到个别年份利润统计偏差的影响, 对比 1990 年以来的小麦生产利润的平均值, 我国小麦生产的每 1 hm² 利润也比美国低 8%。

相比之下, 我国小麦生产成本低、效益低、质量差、竞争力弱。究其原因主要有两个方面, 一是解放以来, 我国为了解决人民吃饭问题, 育种目标以高产为主, 目标比较单一, 专用优质类型的品种较少, 近年来尽管在品质育种上做了一些工作, 但与国外相比仍然存在一定的差距; 二是我国小麦生产为小农生产, 规模小、品种乱、商品一致性差, 对企业产品质量稳定性有很大影响。

3.3 入世对我国小麦生产市场的影响

加入 WTO, 中国承诺增加美国小麦进口量, 还承诺对美麦的进口关税略低于平均关税水平。这样, 美国小麦今后可以从其太平洋港口直运中国, 从而

大幅降低了运费, 提高了美国小麦的竞争优势。

3.3.1 不利影响 外国小麦进入中国市场, 国产小麦的商品使用比率将会下降, 从而进一步加剧国内小麦市场供过于求的局面, 由此引起国内小麦市场价格继续下滑, 进而影响小麦主产区的生产和销售。

3.3.2 有利影响 (1) 小麦进口增加, 将会补充我国小麦供给不足、同时将推动我国优质专用小麦的育种、生产和流通; (2) 将极大地促进我国小麦生产水平, 缩小我国与国际小麦生产的距离; (3) 促进我国小麦生产的合理布局, 加快产业化结构的调整; (4) 扬长避短, 将会解决我国小麦结构性过剩的问题。

3.3.3 外国小麦对中国小麦生产的影响力 外国小麦虽然有成本低、价格低、质量稳定性好的优势, 但对我国小麦生产的冲击不会很大。主要有以下几个原因: (1) 随着世界人口增加, 世界小麦需求量也不断增加。目前世界小麦生产量为 5.79 亿 t (1993 ~ 1997 年平均), 预计随着人口增加, 2020 年的小麦需求量将比目前高出 40% (Rosegrant 等, 1997), 达到 7.75 亿 t^[3]; 所以, 进入中国市场的外国小麦量有限。(2) 从单产看, 我国小麦比美国高 44%; 目前北方麦区还有提高单产、降低成本的空间, 可见我国小麦生产还有潜在的竞争优势。(3) 从中美小麦价格比较来看, 美麦目前的平均离岸价格(西北太平洋港口) 合人民币 994 ~ 1 160 元/t, 国内华北及黄淮市场二等小麦平均价格在 1 150~ 1 350 元/t 之间, 两者的差距为 150 ~ 200 元/t。加上运费和关税, 中美小麦价格的实际差距很小, 因此进口小麦对国内市场可能构成的冲击不会很大。同时, 在中方承诺逐步取消农产品出口补贴后, 美、加等国也将逐步削减农产品出口补贴, 进口小麦价格将趋于上涨, 因此, 国产小麦价格的劣势有望扭转。

4 我国小麦生产的对策

面对目前国内外形势和我国小麦生产存在的问题, 只有采取积极的应对措施才能提高我国小麦生产的国际竞争力, 保证小麦生产不断发展。

参考文献:

[1] 中国大百科全书. 农业. 麦类作物[M]. 北京: 中国农业出版社, 1986. 1~ 10.
[2] PL Pingali. CIMM YT 1998 ~ 1999 World Wheat Facts and Trends Global Wheat Research in a Changing World: Challenges and Achievements[M]. Mexico, D. F. : CIMM YT, 1999.
[3] 田纪春, 等. 我国优质专用小麦供求现状及发展思路[J]. 山东农业科学, 2000, (3): 51~ 53.

4.1 提供政策保证

我国是一个土地肥沃、人口众多的国家, 粮食政策一直是国家实现安定团结的基本国策, 无粮不稳、无粮则乱的隐患时刻存在, 不可掉以轻心。小麦是我国的主要粮食作物, 因此应该加大支持和保护小麦生产的力度, 增加对农业基础设施和科技的投入, 控制小麦生产资料价格上涨, 严厉打击坑农、害农的行为。同时要尽快建立小麦市场风险基金, 深化农业保险体制改革, 推行农业保险制度, 提高农业和农民抵御风险的能力。政府应给予政策性保险, 以及政策和财政上的支持。

4.2 加强品质育种

由于美、加、澳等国小麦的质量普遍在我国中等小麦之上, 进口增加之后, 市场对国产小麦的需求以及改进小麦品质和结构调整所需资金、人力投入等可能受到一定影响, 从而造成品质改良和结构调整过程的迟滞。为此要加强小麦引育种工作, 为我国小麦生产提供高产、优质的专用小麦优良品种, 奠定专用优质小麦商品粮生产基础, 提高小麦商品粮的品质质量、国际竞争力及价格。

4.3 调整生产结构

合理调整布局, 在发挥地域优势的同时, 合理调整小麦品种结构, 规模化、机械化、规范化生产, 企业化经营, 改进小麦品质, 降低生产成本, 提高生产效益, 增强小麦的国际竞争力。小麦的总量和品质结构要与市场需求相适应, 以市场需求定品种、定规模, 避免一哄而上。

4.4 实现科技支撑

广泛科普宣传, 宣传我国小麦生产面临的国内外形势, 宣传小麦优良新品种, 宣传小麦优质栽培技术, 提高农民素质, 使农民群众充分认识到形势的严峻, 主动的规模化、机械化、规范化种植小麦。促使农民采取先进的技术和经营管理方式, 降低农业生产经营成本; 引导农民树立市场意识、风险意识, 学会分析风险、规避风险; 用法律武器保护自己的利益。