

伊盟水土保持世行贷款项目作用分析

王青山¹, 王晓星², 王继峰²

(1 内蒙古伊金霍洛旗水利局 017200; 2 内蒙古伊克昭盟水土保持局)

摘 要: 伊盟水土保持世行贷款项目是伊克昭盟利用外资进行水土保持工作的首次尝试, 建设期内在利用世行贷款方面取得了一定的经验, 详细地介绍了世行贷款的作用, 以其为同类项目提供可借鉴的经验。

关键词: 水土保持; 世行; 贷款; 作用

中图分类号: S 157 文献标识码: B 文章编号: 1005-3409(2002) 01-0102-02

Analysis of the Function of Yih Ju League Soil and Water Conservation World Bank Loan Project

WANG Qing-shan¹, WANG Xiao-xing², WANG Ji-feng²

(1 Yijinhuoluo Banner Water Conservancy Bureau, Yijinhuoluo Banner 017200, Inner Mongolia, China;

2 Yih Ju League Soil and Water Conservation Bureau, Yih Ju League 014300, Inner Mongolia, China)

Abstract: Yih Ju League soil and water conservation World Bank loan project is a try for Yih Ju League to utilize foreign funds to carry out soil and water conservation work for the first time. Some experiences on the aspect of utilizing World Bank loan during the period of construction are obtained. The function of World Bank loan is described in detail, for the purpose of offering experience for other similar projects for reference.

Key words: soil and water conservation; World Bank; loan; function

1 项目概况

内蒙古伊克昭盟水土保持世行贷款项目是中国黄土高原水土保持世界银行贷款项目的一个子项目, 它是我盟引进外资进行水土保持工作的首次尝试。

项目区包括罕台川、哈什拉川、呼斯太河三条流域, 隶属东胜市、达拉特旗、准格尔旗管辖, 总面积 2 369. 37 km²。其中东胜市 587. 51 km², 达拉特旗 1 375. 79 km², 准格尔旗 406 km²。项目区涉及 13 个乡镇、84 个村, 有总人口 57 747 人, 其中农牧业人口 13 504 户, 55 749 人, 劳力 24 241 个。项目的主要目标是控制水土流失、改善生态环境、脱贫致富、减少黄泥沙。项目总投资 4. 7 亿元, 其中世行贷款

3 600 万美元。

该项目从 1990 年开始酝酿, 1991 年 6 月份, 世行专家团对项目区进行了首次考察。1991 年 10 月份, 完成了《项目准备报告》。1992 年 4 月至 1993 年 4 月完成了项目可行性研究报告及其附件。1993 年 8 月份, 项目进行了预评估。1993 年 11 月份, 项目进行了评估。1994 年 4 月 11 日至 4 月 15 日, 四省区项目代表与世行进行项目谈判, 草签了《项目协定》和《信贷协定》。随后由中国驻美大使代表内蒙古政府与世行签署了有关项目文件。项目于 1994 年 11 月 4 日正式生效。

在整个前期工作中共完成文字报告约 270 余万字, 图 110 余幅, 各类附表 300 余张。

¹ 收稿日期: 2001-10-13

作者简介: 王青山, 男, 汉, (1948-), 在内蒙古伊金霍洛旗水利局工作, 工程师, 从事水利工作。

2 实施情况

项目经过 8 年的实施, 取得了明显的经济效益、社会效益、生态效益和保水保土效益。受到了国内外专家、领导的好评, 被世行称为“旗帜工程”。截至 2000 年底, 全项目区累计完成综合治理面积 113 087. 09 hm², 占总计划任务的 105. 8%。其中建设基本农田 13 464. 33 hm², 营造乔木林 8 492. 68 hm², 灌木林 47 982. 85 hm², 经济林 3 483. 90 hm², 果园 1 079. 73 hm², 人工种草 38 583. 66 hm²。完成骨干坝 54 座, 淤地坝 281 座, 谷坊 1 956 座, 水库塘坝 20 座, 沟头防护 532. 31 km, 引洪淤地 13 处, 治河造地 133 处, 扬水站 51 座。修建畜棚 112 953 m², 购买种畜 9 410 头, 肉牛 2 425 头, 建饲草料加工厂 125 个。

累计完成投资 46 082. 63 万元, 占总投资的 96. 71%。其中世行支付 29 721. 45 万元人民币, 占总贷款的 99. 47%; 国内配套资金完成 16 361. 18 万元人民币, 占总内配资金的 92. 07%。

3 世行贷款项目的作用分析

由于生产条件的改善, 农民的生活水平有了显著提高。人均收入由项目执行前的 394 元提高到 2 232 元, 人均粮食由原来的 351 kg 提高到 953 kg。另外通过项目的实施, 项目区的生态环境也有了明显的改善, 植被覆盖度由过去的 10% 提高到现在的 33%。在已实施的小流域中, 有 7 条被评为全国“十、百、千”示范小流域。实践证明, 伊盟水土保持世行贷款项目是一个非常成功的项目, 它将为建设一个山川秀美的鄂尔多斯起到典型示范作用。同时通过伊盟水保世行项目的实践, 我们感到利用世行贷款不但解决了资金短缺的问题, 关键是引进了先进的技术、科学的管理, 为伊克昭盟水土保持事业的发展起到了巨大的推动作用。

3. 1 弥补了建设资金的不足

项目区所属的准旗、东胜、达旗是国家和自治区贫困旗(市), 人均收入仅 394 元, 在财力十分困难的情况下引进 3 600 万美元的贷款用于水土流失治理, 极大地弥补了治理资金的缺口, 对改变当地恶劣的自然环境和生产条件, 提高人民生活水平起到了积极作用。

3. 2 采用先进的方法, 推动了项目管理现代化的进程

项目首次实行了资金报账制和招投标制。这“两

制”的实行给项目的管理工作带来了全新的观念, 为水保项目建设管理与世界惯例接轨提供了一个成功的范例, 实现了国际、国内管理体制的有机结合。而且整个管理工作世行均要求采用计算机管理, 因此各级项目办均配备了高性能的计算机、打印机、复印机、扫描仪等办公设备, 为项目现代化管理打下了物质基础。在现已规划的 86 条小流域中, 全部采用计算机规划, 成本采用 COSTAB 软件计算, 效益用 FARMOD 软件计算, 制图用 GIS 软件, 极大地提高了工作效率, 节约了大量的人力、物力、财力。与此同时东、准、达三个旗市和盟项目办均加入了国际互联网, 盟里还建立了伊盟水保局网站(网址为: <http://www.ymsbj.nm.cninfo.net>), 有力地促进了项目区各级部门管理现代化的进程。

3. 3 引进了先进的设备, 保证了工程的施工进度

按照世行贷款采购导则规定, 设备及原材料需到合格的货源国采购的要求, 伊盟水保世行项目采用国际竞争性招标程序共购进各类施工车辆 91 台, 采购费用共计 3 574. 69 万元。这些设备分布在施工的各作业环节, 为本工程顺利实施提供了保障。使得需要几百人的坝上作业变为几辆推土机即可, 充分体现了施工作业的现代化。

3. 4 引进了智力, 开阔了眼界, 解放了思想, 为世行贷款在伊克昭盟水保行业的利用奠定了基础

在引进世行贷款的同时也引进了外国的先进技术, 先后有 13 人次赴国外考察学习, 培养了一批熟悉国际合作基本知识的行政、技术、经济管理人才和外语人才。先后选派业务骨干 60 人次参加项目管理、监测技术、GIS 技术的培训 17 期, 使许多干部开阔了眼界, 解放了思想, 为整个项目的管理工作和技术水平的提高吸取了许多有益的经验, 从而为进一步利用外资打下了良好的基础。1999 年伊盟又获得了黄土高原水土保持世界银行贷款二期项目贷款中的 1 369 万美元, 实施旗(市)由原来的 3 个增加为 4 个, 开创了一个地区连续两次利用世界银行贷款的先例。

伊克昭盟黄土高原水土保持世行贷款项目的成功实施充分证明了该项目的立项是正确的, 项目区选择是合理的, 项目的管理是成功的, 实现了原定的项目目标, 达到了预期目的。项目的实施对推动黄河流域乃至全国水保事业的发展将起到重要的作用, 为国内外各界人士进一步认识水土保持改善生态环境的作用和地位, 为各级政府宏观决策提供科学依据有着重大的意义。