

紫金县水土保持监督执法探索

彭 春 生

(广东省紫金县水利局水保办, 广东紫金 517400)

摘要: 抓好监督执法工作, 最大限度地控制人为水土流失, 是基层水保工作者面临的一大难题。在实践中, 探索出如下经验: 法规要完善, 宣传要到位, 部门要协调, 人员要专业, 执法要严格。

关键词: 监督执法; 水土保持; 探索

中图分类号: S157 文献标识码: B 文章编号: 1005-3409(2000)03-0177-02

Exploration About Supervising and Enforcing the Law of Soil and Water Conservation of Zijin County

PENG Chun-sheng

(The Soil and Water Conservation Office of Water Conservancy Bureau of
Zijin County, Zijin Guangdong 517400, PRC)

Abstract: The basic unit staff of soil and water conservation meet with such a difficult problem that is to strengthen supervising and enforcing the law and to control soil and water loss made by human being to the maximum limit. The following experience were summed up from practice to perfect the regulation and law, spread the publicity to coordinate individual department and train speciality staff and to enforce the law seriously.

Key words: supervising and enforcing the law; soil and water conservation; exploration

紫金县位于广东省东北部, 地处韩江上游和东江中游, 辖 23 个镇, 全县土地总面积有 3 627 km² (其中山地 3 025 km², 耕地 2.51 万 hm²), 素称“八山一水一分田”。1998 年末有人口 70.5 万, 全县工农业总产值为 163 211 万元。全县有水土流失面积 428 km², 水土流失严重, 有人形容“晴天张牙舞爪, 雨天头破血流”。1993 年被广东省确定为全国第一批监督执法试点县, 同年顺利通过验收并在全省逐步推广我县的执法经验。近几年来在认真完成年度治理任务的同时, 更是狠抓监督执法工作, 为巩固治理成果和最低限度减少人为水土流失而不懈努力。我们认为, 要抓好监督执法工作, 必须要做到:

1 法规要完善

我县被定为执法试点县后, 县领导高度重视, 立即召开由县人大牵头, 有关部门领导参加的水土保

持工作专题会议, 认真学习《水保法》及相关法规, 统一认识到, 要搞好水土保持工作, 就必须坚持以“预防为主”的方针, 就必须加强监督执法, 制止人为水土流失, 实现水土保持可持续发展战略。根据我县的实际情况, 我们很快出台了《紫金县实施中华人民共和国水土保持法办法》、《紫金县水土保持审批、补偿收费及其使用管理暂行规定》, 为了更加明确水土保持“三权”和“三同时”制度, 又下发了《关于进一步加强水土保持审批发证和收费管理工作的通知》, 印制了 8 种执法文书表格, 使收取水土保持“两费”更具操作性。重点流失区的镇, 还根据具体情况制定了通俗易懂的乡规民约, 使群众更易接受和遵守。

2 宣传要到位

与《水保法》相配套的有关法律法规颁布后, 要真正落实水土保持“三权”和“三同时”制度, 加强舆

论宣传是关键。宣传要到位,不要流于形式主义,而要做到既有广度又有深度。宣传工作不能只局限于流失区的群众,而是要面对全县人民,特别是要利用各种场合增加县、镇各级领导干部的水土保持意识,以便在执法工作中能得到他们的支持和帮助。我们每年的7月定为水土保持宣传月,充分利用电视、广播、领导讲话,举办知识竞赛,出动宣传车和书写大小标语等来扩大宣传的覆盖面。据统计,我县近几年来共书写大小固定标语1000多条,举办了3次知识竞赛,出动宣传车200多辆(次),举办4期培训班,录制录像带在县有线电视台反复播放;在此基础上我们还复印有关法律法规文件5000多份,直接散发到镇、村及农户手上;而且把监督员分成几片,深入到有水土流失的厂矿企业,同他们座谈,让他们充分认识到搞好水土保持的重要性,自觉地缴纳“两费”。通过上述行之有效的宣传途径,全县人民的水土保持意识日益增强,监督执法工作也得以顺利开展。如我县金山陶瓷厂是个年产值超亿元的国有企业,在开采瓷土时造成比较严重的水土流失,随着当地村民水土保持意识的增强,他们主动举报该违法行为,经与该厂交涉,厂长亲自邀请我们勘测现场,为他们编写水土保持方案报告书,并按规定缴纳了“两费”。

3 部门要协调

落实水土保持审批权、监督权、收费权,是水土保持监督执法的关键。水土保持监督执法涉及的部门很多,特别是与计委、环保、林业、国土、地矿、物价等部门关系密切。为此,在实际工作中,我们十分注重理顺与这些部门的关系,以争取他们的支持,有的还要委托他们代为收费。如计委、地矿等部门明文规定,在审批新上项目时,须有水土保持方案报告书和水土保持许可证才予以通过;环保部门在进行环境评估时,邀请水保监督员共同参加;国土部门在审批建房、砖瓦厂等项目时,委托他们代收补偿费。同时我们还通过向县领导汇报工作,邀请他们现场参观,给他们订阅有关水保杂志等争取他们对水土保持工作的支持。使县领导更加认识到水土保持在经济社会发展战略中的重要作用,政府对水土保持工作的重视程度明显增加。

作者简介:彭春生,男,1971年生,1993年毕业于南昌水利水电高等专科学校水土保持专业,助理工程师。在紫金县水利局水保办从事水土保持工作。

4 人员要专业

落实水土保持“三权”的关键,是要建立一支高素质懂业务的过硬执法队伍,为此我们在经费紧张的情况下仍拨出专款抓网络建设。首先经县编委批准成立了“紫金县水土保持预防监督站”,下设领导小组,分管农业的县委副书记任组长,分管农业的副县长任副组长,成员由人大、农办、水电、林业、财政、国土、法院、物价等部门主要领导组成,每年定期召开会议,听取监督站的工作汇报。镇也成立了相应的机构正常运作,流失严重的村还特设了办事处。县监督站在全县聘请了112人担任水保监督员,由县政府颁发工作证统一着装上岗。上岗之前,在县普法办的支持下,我们有针对性地编写了《预防监督执法培训教材》,对全县的监督员进行了三天的专题培训,使他们能熟练地掌握执法的程序和步骤,以便做到依法行政,避免“乱收费”。经批准还配备了一批必要的装备,大大提高了工作效率。

5 执法要严格

通过完善水保法规,加大宣传力度,协调部门关系和搞好网络建设,我县的监督执法工作开始走上正轨。但在实际工作中,时不时总会受到不同程度的人为干扰,这就要求在执法过程中,一定要认真执法,严格执法,对一些关键户或“钉子户”,更要迎难而上逐一突破,才能起到震慑和榜样作用。如我县临江镇耐火材料丰富,当地村民为图眼前利益乱挖滥采造成严重的水土流失,当我们前去执法时,有些农户认为是在自留山上开采而不愿缴纳“两费”,经我们耐心地做说服教育工作,大部分开采者都按章缴纳了“两费”,但也有个别农户经我们反复做工作仍不接受的,迫于无奈最后我们按照程序申请法院强制执行,这件事对全县“两费”的收缴工作起到了很大的促进作用。在执法中有时也会碰到个别“不理解”的领导说情,甚至出面阻挠、刁难收费工作,我们就动之以情晓之以理,拒绝“人情费”。严格按照有关法律法规办事。经过全县水保人员的努力,我们已发放水土保持许可证500多份,收缴补偿费和防治费100多万元,罚款10多万元,全县的人为水土流失基本得到控制。