

# 将乐县农业可持续发展的生态保护对策

肖衍良, 谢启庚, 伍启忠, 张观胜, 倪炳卿  
(福建省将乐县水土保持办公室, 福建将乐 353300)

**摘要:** 将乐县属闽西北山区, 境内山峰林立, 生物种类繁多, 农业资源丰富, 通过大抓农业综合开发, 农村经济得到较大发展。但人口与资源的矛盾日益突出, 存在农业结构不合理, 农业生态环境恶化, “四荒”资源未有效利用等问题, 对此提出相应对策。

**关键词:** 农业; 可持续发展; 对策

**中图分类号:** F323, S181      **文献标识码:** B      **文章编号:** 1005-3409(2000)03-0119-03

## Eco-environment Protection Countermeasures of Agriculture Sustainable Development in Jiangle County

XIAO Yan-liang, XIE Qi-geng, WU Qi-zhong, ZHANG Guan-sheng, NI Bing-qing  
(Water and Soil Conservation Office of Jiangle County in Fujian Province, Jiangle Fujian 353300, PRC)

**Abstract:** Jiangle county lies in the northwest of mountain area of Fujian. It's rich in agricultural natural resources. By way of making great efforts on agricultural comprehensive development, economy in rural area considerably developed. But population in contradiction with resources is more and more outstanding. There are many problems, such as agricultural structure isn't reasonable, agricultural ecological environment is badly, "four wastes" resources haven't been used etc. So the authors give some corresponding countermeasures here.

**Key words:** agriculture; sustainable development; countermeasures

### 1 主要问题

将乐县地处福建省西北部山区, 闽江支流金溪的中下游。境内山峰林立, 生物种类繁多, 农业资源丰富。改革开放以来, 将乐大抓农业综合开发, 农业生产条件逐步改善, 农村经济得到全面发展。1998 年全县农业总产值 4.91 亿元, 乡镇企业总产值 16.6 亿元, 农民人均纯收入 2 902 元, 乡镇基本实现小康, 消除了绝对贫困。但在农业发展过程中还存在着一系列问题, 主要表现在:

(1) 人口与耕地的矛盾日益突出。目前全县拥有耕地 1.37 万  $\text{hm}^2$ , 人均占有 0.08  $\text{hm}^2$ , 比 1980 年减少 0.02  $\text{hm}^2$ 。水南镇现有人均耕地面积不足 0.02  $\text{hm}^2$ 。

(2) 农业结构不合理阻碍了经济发展。1998 年全县农村劳动力总数 6.13 万人, 其中从事第一产业 4.43 万人, 农业结构单一导致了多样性的农业自然资源得不到充分合理开发利用, 从而制约了农村经济的发展。

(3) 生态环境恶化的趋势仍未有效遏制, 洪灾频繁。全县矿山 180 个, 申报审批水土保持方案仅 105 个, 占 58.33%。由于矿山的无序开采, 加上森林的大面积砍伐, 一些单位在修路、基建施工过程中, 泥沙乱堆乱放等, 人为造成新的水土流失现象未得到有效控制, 使地表径流增加, 沟渠堵塞, 河床提高, 有效库容减少, 加上一些人为泄洪不当, 洪涝灾害频繁。目前全县水土流失面积 0.97 万  $\text{hm}^2$ , 每年汇入金溪河的泥沙达 42 万 t。现有的 15 座水库, 省定病

\* 收稿日期: 2000-06-15

库一座、县定4座。设计库容5 500.83万 $\text{m}^3$ ,现有有效库容仅4 595.6万 $\text{m}^3$ 。1980年以来,大的洪涝灾害达3次,城关水位分别超过警戒水位4.64 m(1984年5月30日)、2.83 m(1989年6月30日)、4.42 m(1994年6月15日)。1994年“6·15”洪水,沿金溪河的9个乡镇均有不同程度的受灾,损失折合人民币1.34亿元。

大量使用化肥、农药,土壤贫瘠日趋严重,环境污染已从城镇向主要交通线两旁和农村扩散,植物逐渐死亡,植被受到破坏,农业生态环境恶化已成为制约将乐农业综合生产能力提高的重要原因。

(4)农村“四荒”面积仍然较大。由于“四荒”(指荒山、荒沟、荒丘、荒滩)的治理开发工作涉及面广、政策性强,在开发过程中,有的没有全面规划和计划,出现权属不清,政策法规制度不健全等,严重影响了开发治理进度。目前全县还有“四荒”面积0.7万 $\text{hm}^2$ 。

(5)农业投入不足,科技贡献率偏低。由于农业比较效益低,农民对农业投入总体上亦呈下降趋势,农业新技术的开发、应用、推广水平偏低,科技在农业增产中的含量只有40%左右,与国外先进水平60%~80%的科技含量还有很大差距。

## 2 对策

### 2.1 加强领导,创造良好的政策环境和保障制度

要把提高全民的农业持续发展意识作为一件十分紧迫的任务来抓,一方面加强对各级领导的宣传,提高这方面的认识,另一方面要加强对农民的教育,把实施农业持续发展战略变成全民的共同行动。

当前,要制定和完善各项农业持续发展战略的政策和保障制度。一是制定和完善人口政策,减轻需求压力,认真贯彻和落实计划生育政策,严格控制人口增长,加强基础教育和成人教育,提高人口素质。二是制定和完善资源保护利用政策,缓解资源对可持续发展的约束。要依据资源承载力,划定耕地等资源的利用警戒线,完善资源利用保护体系,防止资源破坏和环境污染。强化政府对资源的综合管理与宏观调控,逐步建立“人口控制,资源节约”的发展体系。三要完善执法机构和监督体系,制定农业持续发展的优惠政策,优先发展持续农业项目。

### 2.2 依靠科技进步,转变农村经济增长方式

要把发展高新技术产业放在经济社会发展的全局位置,依靠高新技术履行传统产业,推动以外延扩大为主粗放低效式的增长向内涵深度开发为主的集

约经营方式转变。要加强农科教结合,产学研结合,建立多层次可持续农业技术体系,如常规高产农业技术体系,资源多级利用与综合再生技术体系,中低产田(园、鱼塘等)改造体系,生态保护体系。加强良种技术研究开发,建立和完善良种选育和繁育体系,积极开发农业和食品领域生物技术,提供安全丰富的动植物食品。

经济要发展,人才是关键。要把科技进步同人的科技素质提高结合起来,加强对专业技术创新人才、推广人才及劳动者三方面的培训。同时加强技术进步政策研究,在科研、教育、推广方面要有新的激励、保护政策,逐步建立“以公开、公平、择优”的用人机制,充分释放人才的创造潜能。

### 2.3 按照发展生态农业的要求,以市场为导向,以经济为中心,合理开发利用资源

#### 2.3.1 调整和优化农业结构,加快农业产业化进程

在稳定粮食生产基础上,合理调整产业和产品结构,大力发展高产优质高效农业和外向型农业。将乐水域草场资源丰富,全县尚有133.33 $\text{hm}^2$ 的电站蓄水、4 000 $\text{hm}^2$ 养鱼的稻田未开发水产养殖;有连片草场3 642.93 $\text{hm}^2$ ,零星草场385.33 $\text{hm}^2$ ,十边草场10 606.67 $\text{hm}^2$ ,竹山28 266.67 $\text{hm}^2$ ,果园5 365.4 $\text{hm}^2$ ,除草场仅利用十边草场的60%,其余均未开发养殖草食动物,要加大开发力度。

农业产业化可因地制宜发展以下几种类型:一是发展企业龙头型。以发展粮油、竹林、果品、茶、家畜禽、水产基地为依托,建立龙头企业,以企业促基地发展,进而形成生产、加工、销售一体化。二是发展市场驱动型。创办水产、畜牧产品、粮油、茶果、中药材小商品等专业市场和批发市场。三是发展城乡联动型。组织能人到大城市北京、深圳等地兴办第三产业,推销农副产品。四是发展协会联合型。通过组织各种协会开展一系列社会化服务,把一批专业户、联合会联起来,促进生产发展。五是搞好行政协调型。即由政府参与统筹安排生产、加工和销售,逐步形成一种宏观指导下的一体化新型经济运行机制。

2.3.2 积极治理开发“四荒”资源 一是要合理规划,有计划、有步骤地治理开发,力争用3~5年时间对现有“四荒”进行全面治理。二是以小流域为单元进行综合治理,因地制宜,工程措施、生物措施和保土耕作措施相结合,传统农业技术和现代科技手段相结合,实行山、水、田、林、草、路综合治理,合理安排农、林、牧、副、渔各业生产,把可利用的“四荒”地都尽可能地利用起来,形成合理的开发布局。三是注意治理与开发相结合。开发“四荒”要以治理水土流

失为前提, 鼓励合理开发利用“四荒”资源, 以治理保开发, 以开发促治理, 重视小型微型农田水利建设, 积极改善开发利用“四荒”的生产条件, 注意短期利益、中期效益和长远发展兼顾。

2.3.3 深化林业分类改革 按照区划, 把林业分为两类, 一类定性为生态公益林业, 另一部分定为商品林业, 分别按照不同的办法进行建设和经营管理, 做到既满足国民对生态环境建设的需要, 又满足国民对木材和林产品的需要。要加速推进重点林业生态工程建设, 突出重点, 采取集中投入的方法, 对生态恶化最严重的区域实行重点治理。在商品林建设方面, 在不易造成水土流失和对生态环境构成影响的地方, 以集约经营的方法, 抓紧营造速生丰产用材林和工业原料林, 加大对中幼林抚育力度, 加大对竹林的垦复和利用力度。

2.3.4 利用自然和人文景观优势, 发展旅游业 构筑以将乐玉华洞为龙头, 风光揽胜、避暑休闲、佳品品尝、健身疗养及美食购物并重的综合性游览区。开辟以玉华洞为主的金华、银华、玉华“三洞”胜地游览线, 以龙栖山为主的森林浴旅游线, 以金湖为主的自然风光旅游线, 以金溪河为主的水上乐园旅游线, 以寺庙为主的民风民俗旅游线, 以果木库区为主的农业大观园旅游线。围绕“以食、宿、行、游、购、娱”旅游六大要素进行配套完善, 逐步形成一个比较发达的综合旅游产业体系。

2.4 强化自然资源管理

坚持“开源与节流”相结合, “资源管理与资产管理”并重的方针, 生产开发要遵循“资源适宜、市场需求、符合区域发展规划、科技服务配套体系”原则, 开发项目不但形成规模, 且具有持续性。严格控制占用耕地, 执行土地利用总体规划和年度计划。城镇建设

不能靠占地扩张规模, 应向存量土地挖潜, 整治城镇里的村庄, 逐步消灭城镇“四荒”(荒街、荒巷、荒地、荒居), 走内涵发展的路子。加强对乡镇企业管理, 防止乡镇企业及城镇工业污染, 控制耕地和资源过度消耗与不合理开发带来的损失及盲目砍伐森林, 矿产开采造成水土流失导致生态环境恶化。

2.5 通力合作, 防灾减灾

防灾减灾是农业可持续发展的重要组成部分。一要树立正确的防灾减灾指导思想, 立足长远战略宏观的角度, 制定防灾减灾中长期规划。二是气象、水土保持、水利、水文等部门密切配合, 建立健全洪涝等灾害的防御预测预警和救治系统, 开展形式多样的灾害科学普及、宣传活动, 及时传递与扩散信息, 做好灾前预报、防灾预案工作, 有效减轻灾害造成的损失。三是加强水利工程建设, 加固现有水库, 修建防洪堤。四要强化科学泄洪, 大中型水库、电站蓄水泄洪应根据气象预报, 科学调度。五要充分发挥媒体的桥梁作用, 媒体在防灾减灾工作中要起到提高社会公众防灾减灾生产力行为的桥梁作用。

2.6 增加投入, 增强农业发展后劲

建立多元化投资机制, 发挥国家、集体、个人以及社会诸多方面投入农业的积极性。微观上, 鼓励农民加大在劳动力、有机肥、优良种子、生物农药等方面的投入; 宏观上国家要加大水土保持工程、环境保护、科技创新推广体系建设以及社会性农业基础设施建设开发和保护性投入; 农业集体经济组织要积极开展农业投资系列服务, 承担农民不能承担、国家又无力顾及的投资项目, 如防洪沟渠、机耕道路等。要进一步完善使用农村“两工”制度, 把“两工”投向农田基本建设。

作者简介: 肖 衍良, 男, 1966 年生, 农艺师, 长期从事水土保持工作。

(上接第 33 页)

3.4 加强调查研究, 完善规划和法规体系建设

城市水土保持生态环境建设是一门新兴工程, 对城市水土流失成因、形式、规律及其特殊性, 对城市水土保持分区、防治措施及城市水土流失的监测监控等一系列问题都亟待研究解决。因此, 要对城市水土流失状况进行普查和科学分析, 在此基础上, 进一步充实、完善城市水土保持生态环境建设规划, 进一步完善城市水土保持法规体系。

作者简介: 王宏志, 男, 1956 年生, 大专, 工程师。现任市水保预防监督站站长。负责编写了《东山市 1994~2000 年解决人畜饮水困难规划》、《东山市城市(中心城区)水土保持生态环境建设规划》等。

3.5 抓好典型样板, 推动城市水保工作全面开展

我市城市水土保持生态环境建设示范工作领导小组第一次会议已决定沿滨河路、滨江路和嘉州大道建设城市水土保持示范路。下一步我们将与城建、环保、园林、国土等相关部门密切配合, 争取各部门投入, 全社会参与, 认真科学规划, 精心组织实施, 搞出城市水保的样板和精品, 辐射和带动整个城市水保工作全面开展。