

岳阳县水土保持生态环境建设对策分析

刘 阳 军

(湖南省岳阳县水土保持试验站, 湖南岳阳 414100)

摘 要: 根据编制的《岳阳县水土保持生态环境建设总体规划》, 探讨防止水土流失, 保护、改良和科学合理地利用水土资源, 维护良性生态环境, 提高土地生产力的途径和对策。

关键词: 水土保持; 生态环境; 对策

中图分类号: S157, X171.1 文献标识码: B 文章编号: 1005-3409(2000)03-0115-02

Countermeasures Analysis on Ecological Environment of Soil and Water Conservation in Yueyang County

LIU Yang-jun

(The Soil and Water Conservation Experiment Station of Yueyang County, Yueyang Hunan 414100, PRC)

Abstract: Based on an overall plan of ecological environment construction of soil and water conservation of Yueyang county to control soil and water losses and its conservating improvement are dissussed and to utilize water and soil resources rationally and uphold better soil productive forces and its countermeasures are also analysed. The approach to improve soil productive forces and its countermeasures are presented.

Key words: soil and water conservation; ecological environment; countermeasures

1 水土保持现状

岳阳县属低山、丘陵、平原区, 处洞庭湖之滨, 辖新墙河流域, 总面积 2 370 km²。由于自然条件恶劣, 加之人们不合理的开发建设, 造成了严重的水土流失。据测算, 目前全县仍有水土流失面积 688.4 km², 其中极强度以上侵蚀区面积 108.6 km², 强度侵蚀区面积 147.3 km², 中度侵蚀区面积 237.7 km², 轻度侵蚀区面积 194.8 km²。年侵蚀模数达 2 560 t/km², 全县年流失土壤达 50 万 t。

日趋严重的水土流失, 对土地资源造成了很大危害, 土层变薄, 裸岩递增, 可利用土地逐年减少, 土地的综合利用率降低, 极大地制约了我县经济发展及人民生活水平的提高。

自 1980 年以来, 我县开展了以小流域为单元的水土保持综合治理, 取得了可喜的成绩。据统计, 全县共治理小流域 7 条, 累计完成治理面积 174 km²,

完成土石方 184.9 万 m³。其中植树造林 2.38 万 hm², 种草 252.8 hm², 修建土石谷坊 185 416 座, 山塘 515 座, 建沼气池、省柴灶 6 521 个, 坡改梯 156 hm²。

经过近 20 年的治理, 流域面貌有了很大的改善。流域内粮食总产由治理前的年平均 841 万 kg 提高到治理后的年平均 1 680 万 kg, 增加了近 2 倍; 农业总收入由 998 万元提高到 3 494 万元, 增加了 3.5 倍; 人均收入由治理前的 560 元提高到现在的 1 800 元, 增加了 3.2 倍。人民生活水平得到了很大的改善。

各项水保措施带来的直接经济效益为 5 682 万元, 工程总投入为 567 万元, 运行费为 113.4 万元, 净效益为 3 402 万元。

2 主要经验和教训

在几十年的水土流失治理工作中, 我县广大干

部群众积累了丰富的经验。一是加强对水土保持工作的领导,确保治理任务的完成。县、乡镇主管农业的行政领导坚持不懈抓水土保持,并建立了县、乡、村三级水保机构,配备了人员,从上而下形成了网络体系,从领导组织上保证了水土保持工作的顺利进行。二是科学规划,综合治理,突出效益。我县水土保持职能部门的干部、工程技术人员在长期的工作实践中总结摸索出了一整套科学合理的工作方法,做到了山水田林路、农林牧副渔各业统筹规划,科学安排,生物措施与工程措施相结合,生态效益与经济效益相结合,并根据具体的水土流失情况及经济发展的要求各有侧重。三是适地适树造林栽果。在石质恶劣的山区以适应性强的刺槐为主,在土质较好的红、黄壤山地以国外松为主,在村落居民区发展柑橘、桃、梨、李等庭院经果林,收效甚大,也很受当地群众的欢迎。四是开展水保科研工作促水保。在进行小流域治理的同时,我们先后开展了水土流失小区径流观测,红色砂砾岩地区侵蚀劣地观测,河床径流观测等,并总结出了不少治理成果,促进了我县水保副业的蓬勃发展。

另外,我们也总结了不少教训。一是近10年来对水土流失治理几乎处于停滞阶段,阻碍了治理步伐,到现在全县共治理水土流失面积 174 km^2 ,治理率仅为20%,年治理进度仅为 8.7 km^2 。二是边治理边破坏现象严重。相思乡的李段、珠港小流域在1980~1984年的治理期内,在长办、省水利厅的重视下,国家投入资金近200万元,验收时是山清水秀、民富粮丰,可在1996年的一次山洪过后,却是路毁桥断堤垮,满目荒凉。三是管理维修跟不上,损坏严重。长期以来,由于缺乏足够的管理维修费用及完备的制度,造成了不少水保设施人为和自然毁坏严重,有些已丧失功能。四是经济效益还不十分明显,仅停留在农、林、牧、渔方面,经济价值高的拳头产品还较少。

3 水土保持生态环境建设的规划目标

(1) 规划以小流域综合治理为主,治理水土流失程度达到86%,林草面积达到宜林面积的95%以上,水土保持生态环境建设治理措施保存率达85%以上,减少水土流失量80%以上,对人为活动造成新的水土流失及时进行根治,大幅度减少泥沙淤积,保证生态环境趋于良性循环。

(2) 农业人均农田保证 0.067 hm^2 左右,实现粮食高产稳产,人均经济果木林达到 0.067 hm^2 ,农业

人均纯收入达到2400元。

(3) 提高土地生产力和商品率,土地产出率达60%以上,商品率达60%,扩大人口环境容量,实现贫困山区脱贫致富。

(4) 规划在今后15年内,治理水土流失面积 594.7 km^2 ,其中坡改梯 18.9 km^2 ,造林 250.7 km^2 ,种草 4.5 km^2 ,修建塘坝2490座,谷坊21484座,拦沙坝3090座,蓄水池22640个,排灌沟渠342km,沉沙池28969个,工程总投工944.6个,总投资需1.0212亿元。

4 实施规划的对策

4.1 加强组织领导及技术服务措施

县委、县政府将进一步加强了对全县水土保持生态环境建设工作的领导,协调农、林、国土、环保、政法等部门各负其责,成立岳阳县水土保持生态环境建设指挥部,由一名抓农业的副县长兼任总指挥,水利局、水保站负责项目实施,各乡镇成立水土保持生态环境建设项目领导小组,由乡镇长任组长,乡镇水利水保管理负责业务工作。县水土保持主管部门负责全县水土保持生态环境建设的规划、施工、检查、落实及技术指导工作,做到自上而下拧成一股绳,分工合作,协调作战保证规划任务的圆满完成。

4.2 进行投资体制改革,加大资金投入力度

要保证规划的顺利实施,资金需及时足额到位。要保证资金的投入,就应该从以下几个方面入手。一是加大投资力度。治理水土流失,搞好水土保持是我们的一项基本国策,关系到子孙后代的大业,国家、地方及群众要大力增加投入,没有投入的增加就不可能按规划要求完成治理任务。二是资金集中使用,使有限的资金发挥更大的效益。选择条件好,开发利用价值大的小流域,进行重点投资、重点治理、重点开发,目前选择的重点是新墙镇的大桂小流域。三是资金由县水土保持主管部门统一管理,进行承包治理,财政审计部门监督检查。这样才能充分发挥业务部门的能动性和积极性,保证治理的标准质量。

4.3 严格标准质量,加快水保生态环境建设的速度

一是县级水土保持机构既是业务主管部门,也应是质量监督管理部门,应一抓到底。二是以水利部颁布的《质量标准技术手册》为武器,结合本县的实际情况,施工中严格按标准执行。三是制定保证质量的规章制度,建立严格的奖惩制度。四是将工程质量标准好坏与当地企业及水保机构政绩挂钩,并作为年终考核评比项目之一。

(下转第176页)

1 条长 100 m。共完成以上 5 项, 单项工程 9 项。

通过 3 期工程的治理共完成土石开挖方 0. 934 4 万 m³, 回填方 0. 044 万 m³, M5. 0 级浆砌毛石 0. 701 5 万 m³, C10 级砼 0. 068 1 万 m³。工程治理投资共计 112. 37 万元。

3. 2 生物治理实施情况

生物治理完成滑坡体重点工程造林 5. 67 hm², 侵蚀坡面灌木林 60. 13 hm²。其余造林项目正在进行中。生物治理投资共计 0. 804 万元。

4 工程运行及效益情况

4. 1 工程运行效益情况

治理前, 吊嘎河的滑坡、泥石流呈加剧活跃趋势, 特别是两处新滑坡尤为严重, 西端公路处自 1990 ~ 1993 年以来加快下滑速度, 累计下沉 4. 5 m, 水平位移 8. 4 m; 芋头塘东端滑坡亦为缓慢的蠕移滑动, 学校以北出现裂缝长 800 m, 宽 0. 1 ~ 0. 3 m, 垂直落距 2 ~ 2. 5 m。

自 1994 年对西端公路处滑坡实施治理以来, 1995 ~ 1996 年下滑趋势已明显减弱, 累计下滑 1 m 多, 1997 年观察已基本上趋于稳定, 下滑情况目前已基本上得到控制, 说明芋头塘的滑坡治理成效显著。同时主沟内灾害泥石流已得到控制。

通过对吊嘎河滑坡、泥石流的治理, 公路得以保护并畅通, 村庄有了安全感, 下游农田得到保护并使之成为稳高田, 发挥了明显的减灾效益、社会效益和经济效益。

作者简介: 张开平, 男, 1966 年生, 工程师, 1987 年毕业于西南林学院林业系, 自 1987 年以后一直从事水土保持、泥石流防治的研究及实践工作。现任东川区泥石流防治研究所主任。曾获云南省水利学会“青年科技先进工作者”等多种称号, 发表论文 10 余篇。

(上接第 116 页)

4. 4 加强监督执法, 保护治理成果

要加强《水土保持法》及其法规的宣传力度, 利用电视、广播、报刊等媒体, 广泛、深入、持久地进行宣传, 做到人人知水保法, 人人懂水保法, 应用水保

4. 2 问题和建议

吊嘎河的滑坡泥石流防治工作是一项长期的工作, 目前主要完成了芋头塘老滑坡体的南部新滑坡防治工作, 使芋头塘南部滑坡得以渐趋稳定。但对于整个吊嘎河的滑坡、泥石流防治工程的进一步治理实施及已建工程的维护仍需加强, 才能巩固防治成果, 持续防治效益。

4. 2. 1 固定资产管理及维护 吊嘎河流域主要工程布局在阿旺乡政府辖区内, 建议将吊嘎河泥石流治理投入的工程、生物等固定资产移交阿旺乡政府管理。并对滑坡发展、汛期泥石流对工程的考验等进行观察, 为更好地维护防治工程提供可靠的依据。

4. 2. 2 存在问题和建议 吊嘎河泥石流工程到目前为止未能按原初步设计实施完成, 芋头塘北端滑坡仍有发展, 直接威胁着位于滑坡体上的 10 余户群众及芋头塘小学, 梨头山支沟泥石流也未得到防治, 近年来仍然暴发泥石流, 危害下游铁路。希望按初步设计完成对芋头塘滑坡及梨头山支沟泥石流的治理。

吊嘎河的上游属会泽县驾车乡辖区, 中上游一带部分地段仍然水土流失严重, 人为取砂、开山炸石, 陡坡垦殖等未得到控制和取缔, 望上级有关部门在长治工作中对吊嘎河上游驾车乡辖区给予适当政策照顾, 资金上辅助, 使吊嘎河上游水土流失得以控制和好转, 使整个吊嘎河的滑坡、泥石流得到治理, 达到防灾减灾之目的。

法维护个人、集体、国家的利益。我县水土保持执法工作处于巩固、提高阶段, 在今后的工作中, 必须履行职能, 同人为破坏水土保持, 造成水土流失的人和事作斗争, 防止边治理边破坏现象的发生, 依法保护治理成果。

作者简介: 刘阳军, 男, 1959 年生, 工程师。1987 年毕业于湖南省水利水电学校。现在岳阳县水土保持试验站工作。