

临朐县水土保持生态环境建设问题与对策

马文贵, 张立文, 倪伟, 张淑臻, 张红霞
(山东省临朐县水土保持办公室, 山东临朐 262600)

摘要: 分析了目前临朐县生态环境建设方面存在的问题, 研究提出搞好水土保持生态环境建设的对策。
关键词: 水土保持; 生态环境; 对策
中图分类号: S157, X171.1 文献标识码: B 文章编号: 1005-3409(2000)03-0106-03

The Problem About the Eco-environmental Construction and Its Control Measures of the Water and Soil Conservation in Linqu County

MA Wen-gui, ZHANG Li-wen, NI Wei, ZHANG Shu-zhen, ZHANG Hong-xia
(The Water and Soil Conservation Office of Linqu, Shandong Province, Linqu Shandong 262600, PRC)

Abstract: Up today some problems about the eco-environmental construction of Linqu county was analysed and some strategies well for the soil and water conservation and eco-environment construction were put forth.
Key words: water and soil conservation; eco-environmental construction; strategy

临朐县地处鲁中山区北部, 总面积 1 833.73 km², 其中山区丘陵占 87.3%, 是山东省水土保持重点县之一。10 多年的水土保持生态环境建设实践, 干部群众积累了丰富的经验, 但仍存在不少的问题和不足。

1 存在问题

1.1 缺乏长远的规划, 基础工作不扎实
尽管县人大常委会审查通过《临朐县水土保持综合治理建设生态环境规划(1998~2000)》, 通过二年实施, 已初见成效, 但少部分乡镇村, 没有进一步抓好落实, 制定好本区域长期规划, 基础没有打牢, 市场预测又不力, 造成规划建设偏差, 影响了群众治理开发的积极性。

1.2 管理水平低, 重治轻管, 重数量轻质量, 重当前利益忽视长远利益, 重经济利益忽视生态效益
近几年, 特别是新一届县委、县政府换届以来, 领导重视, 狠抓落实, 虽有很大转变, 但仍有个别单位存在管理问题。

1.3 标准质量偏低, 投入产出效益差
有些基地建设, 工程建设项目标准质量差, 水电路不配套, 基地品种杂乱, 档次低, 造林保存率低, 投入大, 效益差, 造成人财物和资源浪费大, 严重挫伤了农民积极性。

1.4 个别单位领导不力, 政策不到位
水土保持生态环境建设是一项利在当今, 功在后世的长久工程, 必须常抓不懈, 否则将功亏一篑。但个别单位领导不重视, 工作时断时续, 做表面文章, 出现政策梗阻, 不到位, 严重影响了开发建设进程。

1.5 投入严重不足
水土保持生态环境建设工程周期长, 投入大, 见效相对慢些。十几年的综合开发建设, 农村干部群众投入大量的人财物, 但临朐县建设任务艰巨, 资金缺口大, 投入经费匮乏是困扰临朐水土保持生态环境建设的重要问题。

1.6 科技含量低
近几年来, 临朐县实施科教兴临, 科技兴山战

* 收稿日期: 2000-06-15

略,虽然在水土保持生态环境科技方面做了大量工作,成效也比较显著,但纵观 10 年开发建设,科技贡献不高问题比较突出,特别是前些年的开发,优良品种少,档次低,有待更新改造,尽快发挥效益。

2 对 策

2.1 明确指导思想及任务目标

2.1.1 指导思想 今后一个时期临朐县水土保持生态环境建设的指导思想是:认真贯彻落实江泽民总书记、李鹏委员长关于治理水土流失改善生态环境的重要批示精神,以市场为导向,以科技为支撑,以建设山区生态农业为目标,以经济发展和农民增收为目的,突出治水、改土、植果、栽树、修路,因地制宜,突出特色,适度规模,注重实效,综合开发,保证质量,努力提高经济、生态、社会效益,培育新的经济增长点,确保农业和农村经济稳步增长,促进县域经济持续、健康发展。

2.1.2 任务目标 根据上述指导思想,今后水土保持生态环境建设要求规模更大,标准质量更高,综合效益更好。具体任务是:严格按照临朐县人大通过的《临朐县水土综合治理建设生态农业规划》任务目标,因地制宜,搞好年度实施规划。力争到 2005 年经济林面积达到 4 万 hm^2 ,实现林果强县的目标,真正让临朐大地绿起来、美起来、富起来。

2.2 因地制宜,确定建设途径

临朐县地形地貌复杂,生态环境差异较大,进行水土保持生态环境建设的关键是要因地制宜地进行总体布局,形成区域特色。具体可分为三个大区,并根据各区条件确定不同的建设途径。

2.2.1 东部南部砂山丘陵水土保持生态环境建设区 该区主要有东部低山丘陵和南部砂山地区组成。地质多为变质岩、岩浆岩组成,仅有少部分玄武岩和石灰岩。全县的群峰之冠——沂山在本区,海拔高度 1 031 m,全区总面积 1 139.34 km^2 。该区治理建设的主要措施是:荒山荒坡大搞植树造林,建设以大枣、板栗为主的干杂果经济林基地。改造坡耕地,建设高标准水平梯田,大搞农田水利基本建设,大力开展农村新能源,综合利用农作物秸秆。立足山丘区优势,发展瓜菜生产。小流域治理模式上,实行山顶乔灌草戴帽,山腰经济林缠绕,山脚梯田种粮油菜,堰边种植花、草、桑,谷坊、塘坝沿沟建,林、水、路、田都配套。

2.2.2 北部平原水土保持生态环境建设区 该区大部分为山前冲积平原,土层深厚,土质肥沃,水浇

条件好。总面积 202.02 km^2 。该区治理建设的主攻方向是注重产业结构调整,抓好大棚果、瓜、菜基地建设,狠抓以节水灌溉为主要内容的农田水利及道路建设;植树种草,完善农田林网体系,大力推广农作物高产栽培技术,提高粮食产量;大力发展新能源技术,重点抓好被动式太阳房、太阳能热水器和农作物秸秆气化工程技术的开发、推广和应用。

2.2.3 西部灰岩山区水土保持生态环境建设区 该区出露岩层大部分为石灰岩,山丘起伏,野生药材和矿产资源丰富,荒山面积大,水源少,土层浅,肥力低,总面积 492.38 km^2 。该区治理的主要措施是:以果品基地建设为重点,大力发展以柿子为主的林果生产;狠抓耕地梯田化,推广有机旱作综合配套技术;搞好小型农田水利工程,大力推广节水灌溉技术;以嵩山乡为中心,巩固、发展和完善佛手瓜基地。

2.3 突出 4 个重点

2.3.1 突出林果基地建设 一要注重规模。十多年的水土保持生态环境建设,已建设干鲜杂果基地 2.13 万 hm^2 ,取得了巨大成效,但距 2005 年经济林果达到 4 万 hm^2 的目标差距较大,各乡镇必须立足实际,在规模上下功夫,搞突破,形成规模效益。二要选好品种。品种的好坏直接影响到基地建设生命。要树立效益意识和市场观念,根据市场要求确定好品种,引进名优特新品种苗木,一树当家,多元种植,抵御市场风险,保持市场竞争力。重点提高发展板栗、柿子等传统品种,创临朐品牌。要注意搞好品种的搭配,努力形成早、中、晚熟品种优势互补,当家品种、接替品种合理更替的格局。各级站在可持续发展 and 全局高度盯着市场搞开发,向品种、科技、管理、质量要效益。要着眼临朐独特条件,发展特色农业,构筑临朐“特色+ 规模”山区经济格局。

2.3.2 突出水利建设 临朐县十年九旱,水利建设事关水土保持生态环境建设的成败,必须把水利建设搞好。特别是林果基地水利配套要放在重要位置,确保基地建设的成效。在水利建设上,要以林果基地水利配套为中心,围绕综合治理开发,坚持开源、节流并举,截、蓄、挖、改结合,搞水与防洪结合,大力发展节水灌溉,做到小雨不出沟,中雨不下山,大雨不成灾,兴利除害,发挥最佳效益。

2.3.3 突出科学管护 科学管护是巩固治理成果发挥治理效益的关键。重点是落实承包政策,承包期要 30 年以上,签订合同进行公证,真正让群众吃上“定心丸”。正确处理林牧矛盾,实行封山育林,牛羊圈养。强化监督管理,杜绝乱砍、乱伐、滥牧行为。加大科技推广力度,全面提高管理水平,提高产品品质

和效益。

2.3.4 突出综合开发 水土保持生态环境建设贵在综合开发治理,必须实行山水林田路统一规划,综合治理开发。搞好产业结构调整与实施产业化相结合,与发展特色农业相结合,与发展旅游观光农业相结合,多业并举,综合开发,发挥综合效益。在发展思路上,“不求最大,但求最佳”;在产品开发上,“不求其多,但求其名”;在产业结构上,“不求其全,但求优化”;在竞争策略上,不仅要“替代他人”,更要“他人不可替代”。要瞄准市场,大力发展名优稀特产品。要扩大西南部砂石山板栗,西部柿子,南部沂山中药材,青石山红香椿,弥河、汶河、丹河沿岸莲藕等地方特色产品生产规模,打响临朐品牌,走好特色之路。大力发展大棚瓜果、畜牧业、工艺品、石材、农副产品加工业,多形式、多渠道增加收入。

2.4 强化 5 项措施

2.4.1 搞好科学规划 科学合理的规划是搞好水土保持生态环境建设的前提。在前期规划的基础上,要进一步调整规划,落实好乡镇水土保持生态环境建设任务,将任务落实到流域、村庄、地块,搞好市场预测和科学论证,明确发展品种。

2.4.2 提高科技含量 要充分利用同山东农业大学开展技术合作的机遇,充分发挥县水土保持科技推广中心的龙头作用,加大科技示范基地建设力度,抓好良种良法引进示范推广。重点引进推广赞皇大枣、梨枣、中华寿桃、日本水晶梨、藤稔葡萄、美国红提、黑提葡萄、丰香草莓等优良品种。以嘎拉、红津轻和优质红富士苹果良种为主,抓好往年苹果基地品种改良。培育发展临朐当地的板栗、柿子良种。

2.4.3 增加投入 建立以农民投劳为主,国家、集体、农户相结合的多渠道、多层次、多元化投入机制。县里要重点抓好国家农业综合开发、土地治理、重点小流域以及大型水利工程等投资大、影响大的建设

项目。‘四荒’治理开发是水土保持生态环境建设的重要内容,要放宽政策,允许不同经济成分主体购买‘四荒’使用权,允许按股份制、股份合作制、租赁承包等形式开发、经营。要规范‘四荒’承包、租赁、拍卖合同。各级财政、金融部门千方百计筹措资金,有关部门进一步加大争取项目、资金力度,支援水土保持生态环境建设。

2.4.4 狠抓标准质量 要牢固树立百年大计质量第一的观念,制定明确的施工标准,建立健全质量监督约束机制,确保规范施工。严格验收制度,坚持一把尺子量到底。要树立精品意识,争创精品工程,使水土保持生态环境建设工程真正成为永久功效的民心工程、富民工程。

2.4.5 加强组织领导 水土保持生态环境建设是一项庞大的投入,见效相对较慢的长久性系统工程,不是哪一个单位可以单独承担的,必须动员全社会力量参与,打好总体战。县里继续将水土保持生态环境建设作为考核乡镇经济工作的重要依据。层层落实责任制,分工负责,包工程、包质量、包政策落实。县、乡镇都成立指挥部,由主要领导同志挂帅。乡镇党政一把手要建立自己的示范样板工程,村支部书记、村主任要有自己的标点工段,干给群众看,带着群众干,确保水土保持生态环境建设任务的圆满完成,让临朐大地绿起来、富起来、美起来。

3 结 语

只要认清形势,找准问题,始终坚持靠山吃山,靠山富民的指导思想不动摇,艰苦创业改变山区面貌的决心不动摇,水土保持生态环境建设的目标不动摇,突出重点,强化措施,扎扎实实地抓好水土保持生态环境建设,一个山川秀美、富饶美丽的新临朐一定会屹立于齐鲁大地。

作者简介:马文贵,男,1965 年生,1987 年毕业于北京林业大学水土保持专业。现任山东省临朐县水土保持办公室副主任,工程师。

(上接第 10 页)

- 3 陈光庭.世界城市化发展趋势及中国城市化道路[J].开放导报,1999,(3)
- 4 刘伟常,吴长文.全面推进城市水土保持试点工作[J].水土保持研究,1998,(3)
- 5 刘伟常,吴长文.论城市水土保持定位[J].中国水土保持,2000,(6)

作者简介:刘伟常,男,现任深圳市水务局顾问,局巡视员,长期从事水利、水保管理工作,在城市水土保持方面作了开先河的工作,曾获全国水土保持先进个人,南方水土保持研究会副理事长,发表论文多篇。