

铜仁地区水土保持生态环境建设 现状及发展目标

龙长贵, 田炳生

(贵州省铜仁地区水电局水保站, 贵州铜仁 554300)

摘要: 叙述了铜仁地区水土流失的现状, 分析了铜仁地区水土流失的成因及其危害, 其危害主要是: 生态环境恶化、洪涝、干旱及重力侵蚀等灾害加剧; 提出了铜仁区水土保持生态环境建设的近、中、远期目标及措施; 阐述了生态环境建设中加强水土保持监督执法力度、提高法制意识的重要性和必要性。

关键词: 水土保持; 生态环境; 措施

中图分类号: S157, X171.1 文献标识码: B 文章编号: 1005-3409(2000) 03-0090-03

The Status and Objectives of Eco-environmental Construction of Soil and Water Conservation of Tongren District

LONG Chang-gui, TIAN Bing-sheng

(The Station of Soil and Water Conservation of Tongren, Guizhou Province, Tongren 554300, PRC)

Abstract: The author give a discription of the status of the water and soil losses of Tongren district, analyse its cause reason and damage which cause the evil environment and with disater such as flood, drought and erosion in weight and put forth the recent-mid-long far objective and its measure of the eco-environmental construction of water and soil conservation, at last give a account of the necessary and importance of strengthening the supervision and control of water and soil losses and raising the idea and abiding the law during the period of the eco-environmental construction.

Key words: water and soil conservation; eco-environment; control measure

铜仁地区地处云贵高原向湘西丘陵及四川盆地过渡的斜坡地带, 地势呈西北向东南降低。该区山高坡陡, 河流深切。年均气温 $16 \sim 17^{\circ}\text{C}$, 多年平均降雨量在 $1\,200 \sim 1\,400\text{ mm}$ 。本区出露的地层以砂页岩为主, 易产生水土流失。

该区总土地面积 $18\,023\text{ km}^2$ 。辖 1 市、8 县、1 特区。共 70 个镇, 94 个乡, 181 个居民委员会, 2 942 个村民委员会。全区总人口 348.7 万人(1997 年), 占全省人口的 10%, 其中农业人口 302.8 万人, 人口密度 193 人/km^2 。1997 年全区国民生产总值 54.6 亿元。粮食总产 130.6 万 t, 农业人均产粮 428 kg, 人均收入 856 元。

1 水土流失对该区生态环境的影响

本区自然资源丰富, 曾青山绿水, 物茂粮丰, 森林植被覆盖率 $40\% \sim 50\%$ 。只是近年由于人口增加, 燃料短缺, 乱砍滥伐, 植被遭到严重破坏, 土地超负荷过载, 水土流失加剧, 土地严重退化, 农业生态环境恶化。

1.1 水土流失现状

据 1994 年统计, 铜仁区水土流失面积达 $9\,759\text{ km}^2$, 占总土地面积的 54.2% , 中度流失面积占 17.1% , 强度流失面积占 17.9% , 极强度加剧流失面积占 5.7% 。全区水土流失以水力侵蚀为主, 在高

山和山坡陡的地方,有冻蚀和重力侵蚀发生。其发生成因主要是自然因素与人为因素综合作用的结果。

目前突出的一个问题是生产开发建设单位没有水土保持意识,大量的生产建设单位对人为水土流失仍然禁而不止。

1.2 水土流失对生态环境的影响

1.2.1 良田水库遭到严重破坏 水土流失区每年侵蚀的土壤总量约 2 500 万 t,流失到乌江及源江的泥沙约 400 多万 t,其余大部分滞留或淤积于坡下耕地、塘库和溪沟中,造成耕地减少和大面积良田地力下降,塘库淤积以及河床抬高。

1.2.2 生态恶化,洪涝、干旱及重力侵蚀等灾害加剧 植被减少,土壤流失,大大降低了生物和土壤含蓄水分的能力,加之气候的变化等,缩短了洪旱灾害发生的周期。1981 年全地区遭受特大旱灾,有 84% 的溪沟断流,55% 的水井干枯,加上当年工程蓄水能力不少于往年,造成全地区 96% 的公社、95% 的生产队和 90% 的人口受灾。

由于生态恶化,旱涝灾害发生周期缩短、强度增大。50 年代全地区发生洪涝灾害 34 个县次,80 年代发生 62 个县次。同时,1983 ~ 1989 年连续几年出现较重水灾,每次经济损失都在 1 亿元以上,1989 年多达 2.33 亿元。

特别在 1996 年 9 月 18 日,由于久旱突降暴雨,降雨量为 56.6 mm,造成印江县岩口特大滑坡。据统计仅朗溪镇灾区各项直接经济损失达 1.57 亿元。

1999 年 7 月 3 日至 7 月 6 日,松桃县迳架镇马鞍村也由于地质灾害发生特大山体滑坡,山体滑坡量 2 000 万 m³,造成下游河道断流,上游形成近 160 万 m³ 库容的堰塞湖,6.4 万人受灾,直接经济损失 1 800 万元。全县在这次洪灾中,造成滑坡、塌方、泥石流 27 处。在历史的演绎中造就的水土流失,使我区饱受遇雨成灾之苦。

大自然的规律是不可抗拒的。如果因眼前的利益而忽视客观规律的制约性,人类必将付出沉痛的代价。保护环境,植树造林,保持水土是我们生存和发展的最佳选择。

2 水土保持对改善生态环境的作用

全地区每年增加造林面积约 200 km²,封山育林 100 ~ 170 km²,四旁植树 500 多万株,森林总覆盖率已回升到 23.7%。据调查,江口县 1986 ~ 1996 年的 10 年综合治理中,各类措施减蚀效益十分明显,土壤侵蚀量较治理前减少 70% 左右,黑水河的

河山,无论大到暴雨,仍然清澈透明。石阡县甘溪小流域,1988 年以来,修筑河堤 24 km、拦沙沟 17.2 km、山塘 23 座、谷坊 9 座,栽植经果林 1.3 hm²,封育治理 333.33 hm²,营造水保林 200 hm²。治理后就地减蚀和拦截沙量共计 816 万 t,平均每年 81.6 万 t。

3 水土保持生态环境建设要求与目标

3.1 要坚决控制水土流失

目前全区人为水土流失现象十分严重,大型开发建设项目根本没有水土保持方案。例如:大兴机场、渝怀铁路、水株复线的玉屏段及区内的公路改造等等。还有大量的开发区、引资项目。为此,要加大水土保持法的宣传力度,要积极向人大、政府汇报,清除“以言代法”、“以权压法”的现象。主动出击与计划、财政、国土等部门协调,使无论哪个生产、建设和资源开发单位,必须依法编报其项目中的水土保持方案,切实坚持建设项目中的水土保持设施与主体工程同时设计、同时施工,同时使用的水土保持“三同时”制度。要认真履行法律,加大执法力度,努力在短时间坚决遏制人为水土流失的现象。

3.2 生态环境建设的总目标

从我区经济发展实际出发,用大约 40 ~ 50 年时间,动员全区人民,依靠科学技术,综合治理水土流失,完成一批对改善全区生态环境有重要影响的工程,扭转水土流失生态环境日趋恶化的势头。力争到下世纪中期,全区宜治理的水土流失地区得到全面整治,宜林的荒山荒坡得到绿化,基本实现黔东大地山川秀美。

3.2.1 近期目标及规划措施 从现在起至 2010 年,用大约 11 年时间,完成总任务 20%。以小流域为单元,开展山、水、林、田、路的综合治理,控制人为产生的水土流失,遏制住生态环境恶化势头,力争水土保持生态环境建设初见成效,主要奋斗目标及措施是:

(1) 新增治理水土流失面积 19.26 万 hm²,占全区流失面积的 20%,使治理面积达 2 055 km²。

(2) 新增水保林面积 7.28 万 hm²,使全区森林覆盖率由目前 17.7% 上升到 23%。林地面积达到 4.70 km²(含经果林,下同)。

(3) 新增经果林 2.48 万 hm²。

(4) 种草 0.82 万 hm²。

(5) 农艺保土耕作 1.32 万 hm²。

(6) 封育治理 6.24 万 hm²。

(7) 改造坡耕地 1. 12 万 hm², 使水平梯地达到 5. 49 万 hm²。

3. 2. 2 中期目标及规划措施 从 2011~2030 年, 完成总体规划任务的 60%。大约用 20 年时间, 治理水土流失面积 5 779 km²。主要奋斗目标及措施是:

(1) 新增治理水土流失面积 5 779 km², 占总流失面积的 60%。

(2) 修整梯地 3. 35 万 hm², 梯坪地达到 8. 84 万 hm²。

(3) 新增水保林 2 183. 1 km², 达 7 098 km²。

(4) 新增经果林 744. 8 km², 达 1 136 km²。

(5) 新增保土耕作 3. 96 万 hm²

(6) 新增封育治理 18. 8 万 hm²

(7) 新增种草 2. 47 万 hm²。

到 2030 年全区重点治理区的生态环境开始走上良性循环轨道。

3. 2. 3 远期目标及规划措施 从 2031~2050 年, 用 20 年时间, 完成治理面积 1 535 km²。重要奋斗目标及措施是:

(1) 新增治理水土流失面积 1 535 km²。

(2) 新增梯地面积 111. 6 km², 梯坪地达 9. 95 万 hm²。

(3) 新增水保林 728 km², 总林地面积达 8 074 km²。

(4) 新增红果林 248 km², 达到 13. 84 万 hm²。

(5) 新增保土耕作 1. 32 万 hm²。

(6) 新增封育治理 6. 24 万 hm²。

(7) 种草 0. 82 万 hm²。

通过三个时期水土保持生态环境建设, 宜林宜农的“四荒”地基本得到开发利用, 生态系统已稳定进入良性循环轨道, 人口、环境资源利用与经济建设处于相对稳定协调发展阶段, 全区大部分地区基本实现山川秀美。

3. 3 生态环境建设的政策措施

3. 3. 1 加强领导、认真做好前期规划和组织实施工作 从“全国生态环境建设规划”公布起, 我区各级政府领导, 尤其是水行政主管部门, 召开会议布置了规划工作, 把水土保持生态环境建设规划作为一件大事来抓, 列入各级领导议事日程。决定:

参考文献

1 铜仁地区水利电力志[M]. 贵州科技出版社. 1999

作者简介: 龙长贵, 男, 1957 年生, 1987 年在水利部门工作, 任牛郎水土保持试验站站长, 同年到南昌水专水保专业进修, 1994 年初调铜仁地区水保站工作, 任站长, 助理工程师。

(1) 迅速作好全地区水土保持生态环境建设总体规划和重点小流域治理初步设计。

(2) 坚决一张蓝图干到底, 建立目标责任制, 并把水土保持生态建设政绩作为干部考核内容。

(3) 地区计划局牵头, 组织相关部门, 统筹规划, 综合平衡, 明确责任, 各尽其能, 各司其职, 把这项系统工程建设项目分解落实。

3. 3. 2 加强法制建设, 依法维护水土保持生态环境建设 水土保持工作最突出的特点是破坏容易治理难。贯彻《水土保持法》是依法保护水土保持生态环境建设, 实现可持续发展重要法律依据。

(1) 通过多种形式, 宣传《中华人民共和国水土保持法》以及相关法律法规, 使全民的环保意识、水保意识和法制观念大大提高, 形成全民自觉保护环境、美化环境。

(2) 在各项开发建设项目中, 切实贯彻《开发建设项目水土保持方案管理办法》。

(3) 严格执法, 强化法律监督, 坚决消除“以权代法、以权压法”的行为。

3. 3. 3 把科技进步放在突出位置 大力推广应用先进适用科技成果, 大力培养全区水土保持生态环境建设管理人才, 发挥技术优势, 作为可持续发展, 迎接 21 世纪我区第一项重大建设项目。

3. 3. 4 开发和合理利用“四荒”资源, 稳定完善有关政策 我区“四荒”资源(9 378 km²)开发利用起步晚, 各项配套政策实施办法还未完善, 拟将“四荒”、“三区”范围由水行政主管部门界定, 政府批准向社会公告。切实按《国务院办公厅关于治理开发农村“四荒”资源进一步加强水土保持工作的通知》精神办理, 实行承包、租赁、拍卖、股份合作等, 50 年不变, “四荒”治理者的“三权”受到法律保护。

3. 3. 5 建立健全稳定的投资保障机制

(1) 依托国家, 坚持国家、地方、集体、个人一起上, 多渠道、多层次、多方位筹集水土保持生态环境建设资金。

(2) 广泛发动群众、调动全社会力量, 开辟新的投资来源, 吸引社会的闲散资金和社会积极性, 投入到水土保持生态环境建设中来。