

# 扬州市水土保持生态环境建设的探讨

吕为龙, 卞亚平, 陈学俭  
(江苏省扬州市水利局, 江苏扬州 225002)

**摘要:** 通过水土保持生态环境建设的全面总结, 提出水土保持生态环境建设必须与当地社会经济、文化等行业建设的需求相适应, 在治理水土流失过程中, 必须遵循治理与保护、增收增效与环境意识和节约资源的三大原则, 要进一步加强领导, 强化宣传, 加大投入与执法力度, 才能保证水土保持生态环境建设顺利开展。

**关键词:** 水土保持; 生态环境; 建设

**中图分类号:** S157, X171.1    **文献标识码:** B    **文章编号:** 1005-3409(2000)03-0044-03

## Discussion About Ecological Environment Construction of Soil and Water Conservation of Yangzhou City

Lǚ Wei-long, BIAN Ya-ping, CHEN Xue-jian  
(Water Conservancy Bureau of Yangzhou City, Yangzhou 225002, PRC)

**Abstract:** By making an overall summary of ecological environment construction of soil and water conservation, it is presented that its ecological environment construction should meet the needs of local economic and culture and other professional construction when harnessing soil and water loss. Three pieces of principles should be abided by which is harnessing and protecting “increasing income, increasing efficiency and environment awareness and saving resources.” The author puts emphasis on the opinions that continuously strengthen leadership and enforce publicity and increase input and enforce the law dynamics in order to pledge ecological environment construction of soil and water conservation to develop successfully.

**Key words:** water and soil conservation; ecological environment; construction

扬州市实施小流域水土保持生态环境的战略, 是随着对外改革开放, 城乡经济快速发展的过程中逐步提到议事日程上来的, 经过 5 年多的实践, 已经充分显示了水土保持生态环境建设在城乡经济建设中的作用与地位。

### 1 概 述

古城扬州市区座落在江淮下游, 属大别山余脉平原过渡地带, 地形地貌复杂多样。70 年代以来, 丘陵山区的水土保持经历了三个不同阶段。一是 1981 年前, 大搞基本农田建设, 重点解决洪涝旱渍, 逐步解决了群众温饱; 二是从 1982 ~ 1994 年, 按小流域

进行综合治理, 丘陵山区全面实现了脱贫致富的目标; 三是 1995 年以来, 随着投资环境要求不断改善, 群众生活质量要求进一步提高。特别是 1997 年, 市委、市政府号召 “全市上下要进一步形成共识, 以新的思路, 大手笔描绘扬州 ‘三城’ 的宏伟蓝图, 把扬州建成工业(亚星汽车)城、文化(扬州大学)城及以人文景观为主体, 优美环境为特色, 休闲、观赏、娱乐相兼容的旅游城”。

“旅游城”的建设, 必须走生态环境建设可持续发展之路, 充分把握市政府把发展 “旅游城”作为创建 “中国最佳旅游城”的重要阶段目标之一的机遇。

\* 收稿日期: 2000-06-15

紧紧围绕建设“旅游城”所面临的突出问题,科学规划,依靠科技进步,采取工程措施、生物措施、强化保护等综合措施相结合,促进产业开发,发挥综合效益,依法治理和保护生态环境,不断改善生态环境,改善农村容貌,改善投资环境,提高生活质量,大力挖掘水利旅游资源,壮大水利产业,进一步激发搞好小流域水土保持生态环境的社会需求。

## 2 生态环境建设的工程技术

### 2.1 工程措施

坚持以小流域为单元大搞基本农田建设,是水土保持生态环境建设的基本功,不仅能有效地改变农村容貌,解决水利建设上的一些问题,同时也为发展观光农业、生态旅游提供良好的背景。

2.1.1 围润筑库,“抬田”种植 1990 年以来,山区群众一面大搞塘坝建设,一面又在上下游高差不大或坡面较平缓的主或支冲润内分段围润,大断面开挖冲心河,抬高冲心基本农田,筑坝修建成河道式小水库。经比较,底宽每扩大 10 m,每一个断面可增加蓄水库容 40 m<sup>3</sup>,一般可折合小流域内每公顷基本农田 600~1 200 m<sup>3</sup>。

2.1.2 引提结合,改造灌区 为了解决大灌区用水矛盾日益尖锐的现实,各地坚持大力疏浚、延伸、开挖引水河道,做到引提结合,扎根江湖,划小灌区,下放乡镇,缩短干支渠长度,变渠道高水位输水损失大,人工护水、送水、抢水矛盾多,为河道低水位分散引水,做到河道、电站、干支渠的有机结合,从而形成较小的独立灌区。

2.1.3 基本农田,三沟配套 近几年来,丘陵山区按照规模经营和农业机械化的要求及地形高差的可能,因地制宜地采取“以路定向,先框后方”,即先挖沟做路定向,形成框架,然后再搞梯田方整。田间沟系工程采取“田外设沟、灌排合一,双向控制,中间设路”的布置形式,从而达到“一方麦田、两头排水,三沟配套,四面脱空”的效果。“灌排合一”的田间布置形式,既能减少交叉建筑物,又能节省土地。

2.1.4 节水灌溉,建筑物装配化 干、支渠采取砼浇筑底板,预制矩形或 U 型板衬砌侧墙,口门控制都采取预制装配式建筑物。

### 2.2 生物措施

坚持发展小流域生态植物工程体系,实现环境与经济效益的双赢,是水土保持生态环境建设的必由之路。

2.2.1 构筑水利工程水土保持生态环境体系 水

利工程绿化一是利用土壤肥沃,土质疏松的库塘坝周边集中植树种草成活率高,生长迅速,管理方便;二是利用田埂、沟渠路的隙地大力发展农田林网,广大群众总结出“深挖塘,浅栽树,细覆土,勤浇水”的植树管理措施,成活率非常高;三是积极发展河、圩堤防绿化,根据堤防防洪任务性质不同,实行乔灌草的合理配置,既保证了水利工程的安全,又绿化了环境,经济效益明显。

#### 2.2.2 调整产业结构,构造低丘山坡“生态经济带”

首先是利用房前屋后的十边隙地植树造林,因地制宜发展桃李、银杏、花木等内容的庭院经济,对改善农村环境,陶冶群众情操,促进农村精神文明建设起了重要作用。其次是按市场需求调整农村产业结构。三是发展观光农业。不少村组、群众挂靠奶业集团,种植牧草发展奶牛饲养。

2.2.3 加快生态农业建设步伐,营造小流域良性循环的生物链 农业生态环境建设,不仅可以达到农业生态资源良性循环、再生和永续利用的目的,而且也是发展生态旅游的重要内容。

首先是农作措施革新。政府和各有关部门都加大了引导的力度,推广秸秆还田、旋耕灭茬,严禁火茬,提倡使用有机肥、饼肥、推行秸秆覆盖三麦越冬保温;在秋季水利建设疏浚农田一套沟时,大力积造有机肥,利用泥浆泵浚河,吸泥浆浇灌三麦,既能抗旱出苗,又能增施有机肥。

目前,丘陵山区由群众自发、政府引导、部门指导的生态循环生物链模式比较多。

### 2.3 综合措施

2.3.1 强化预防监督,加大保护力度 市政府将山区及市西北郊蜀岗风景名胜区分划为重点保护区进行广泛宣传。建立举报电话,有效抑制了破坏风气。对正在开采的 63 座砂石矿和 140 座砖窑厂进行重点监督,进一步完善沉淀池、拦砂坝的建设,有计划地恢复植被和耕地,窑场的开发与治理同步进行。

#### 2.3.2 科学规划、合理配置,酿造生态旅游新景区

扬州市近郊一是沉睡多年的文物史迹多,风景如画,可以作为旅游资源;二是各地还有许多在根治水患,植树造林,农田基本建设示范点(片)等工程建设中,有许多鱼虾蟹鳖的饲养,树木花卉的栽种,珍禽奇兽的繁殖场等都可作为生态旅游的景点,但又似乎远离城市而无商机。因此,近几年,小流域的治理紧紧围绕“三城”建设,围绕现有旅游资源的综合利用,服务于“旅游城”的建设,积极开拓,合理配置水土保持环境建设工程,科学地规划,加上生态旅游的基调、辅以文化味、石头歌,促进旅游产品升级换代。

如今,仪征市已开发‘铜山森林公园、捺山茶场观光  
掘区’,水利部门开发的‘鸭嘴桥水库水上娱乐区’和  
“月塘雨花石观赏寻找区”等项目,还有扬州西郊原  
始森林公园、邗江县甘泉山保护园及蚂蝗涧水库  
钓鱼等娱乐、休闲项目都在积极规划之中,所有这  
些项目都可与已开发的汉墓博物馆、隋炀帝陵、西  
汉江都王墓、清代阮元墓等构成近郊生态文化旅  
游重要景点。

### 3 水土保持生态环境建设保障措施

#### 3.1 加强领导,明确职责

水土保持生态环境建设既是一项社会性、公益  
性事业,又是一项复杂的系统工程,涉及多学科、多  
领域的科学体系,政策性、技术性都很强。要建立  
领导班子,由分管领导负责,各有关部门负责同志  
参加,明确职责,分工协作,才能保证水土保持各  
项工作的正常开展。

作者简介:吕为龙,男,1965 年生,工程师,现在江苏扬州市水利局工作。

(上接第 14 页)

至 2030 年,预计人均 GDP 可达 20 世纪末香港  
的水平,实际生活水准达到发达国家的水准。全市  
可建设用地(931 km<sup>2</sup>)基本被建设覆盖,全市建成  
园林式、花园式现代化的国际性城市。完成保护  
区植被林相结构调整和植被资源培育基本目标。  
对列为拟保留的石场,继续实行限期关闭政策和  
整治,保留石场至 10 家左右。

这一阶段水土保持工作定位为:

- (1) 国土资源的质量监测与控制。
- (2) 城市水土保持生态环境建设规划与行业  
的监督管理。
- (3) 开发建设项目的水土保持生态建设监管  
的制度化,从监督型逐步转变为服务型。

#### 3.3 远期目标与蓝图(2031~2050 年)

至 2050 年,预计全市人口达 650 万人,实现  
市域高度城市化。这一阶段,珠三角城市群已呈  
现出相互影响、功能互补的状况,城市建设步入  
了以改造、提高为主的成熟发展阶段。城市水土  
保持生态环境功能进一步完善,城市生态结构合  
理、质量明显提

#### 3.2 强化宣传,提高认识

要广泛利用广播、电视、标语、黑板报等宣  
传工具,加大宣传力度,提高群众认识,广大群  
众积极参加、各有关部门的有效支持是搞好生  
态环境建设的关键。

#### 3.3 加大资金投入力度

首先是管好用好上级有限的补助资金,改革  
管理办法,发挥其杠杆作用;其次,深化改革,加  
大产权制度改革的力度,吸引和鼓励群众集资  
兴办水土保持事业;再是积极争取农、林、水、  
交通、能源等部门参加,通力协作、各尽其职,  
共同搞好水土保持。

#### 3.4 依法治理,加强监督

要广泛加大水土保持法及森林法、环保法等  
相关法律法规的执法力度,做到有法必依、违  
法必究、执法必严,对一些破坏植被、乱挖砂、  
土,任意倾倒矿渣尾砂的违法案例,给予严肃  
处理,达到查处一个,教育一大批的效果。

高,生态景观优美,水土保持生态环境进入成  
熟期,实现高质量的山川秀美。开发建设单位  
和个人能自觉地保护生态环境,生态环境质量  
综合指标和生态环境保护意识达到当时发达  
国家的水平。

参照香港经验,选定保留 3~4 处石场实行  
规模开采,彻底解决石场影响城市景观等问  
题。

### 4 结 语

制订未来 50 年的城市水土保持生态环境  
建设蓝图,无论从哪方面而言都是一项高难度  
的工作。经国务院批准的《深圳市城市总体规  
划》(1996~2010 年)只描绘了未来 10 年的  
图景,而深圳市实际的发展已远远突破了规  
划的指标。我们的原则是立足当前、着眼未  
来,对近期的规划较为具体,对长远的规划  
内容只做前瞻性展望。我国的城市化进程进  
入了快速发展阶段,深圳市制订的长远水土  
保持生态环境建设规划不仅对本市生态环境  
保护和建设产生深远而重要的影响,而且对  
我国其它类似城市的水土保持生态环境建设  
也具有借鉴意义。

#### 参考文献

1 刘伟常,等.论 21 世纪城市水土保持的发展[J].水土保持研究,2000,7(3)  
2 饶洁.深圳市创建水土保持示范城市通过验收[N].深圳特区报(头版),2000-08-02  
作者简介:黄添元,男,1947 年生,1971 年毕业于河海大学。现任深圳市水务局局长、市水土保持工作领导小组副组长。