

搞好水土保持 建设生态城市

黄 正 平

(湖南省株洲市水土保持站, 株洲 412000)

摘 要: 分析了株洲市水土流失现状及其危害, 总结和探索了开展城市水土保持工作新路子, 提出了建设生态城市的目标, 把城市建设与水土保持、生态环境建设有机地结合在一起。几年来的探索和实践, 取得了初步工作成效, 使株洲正向生态城市的目标迈进。

关键词: 城市水土流失; 水土保持; 生态建设

中图分类号: S157, X171.1 文献标识码: B 文章编号: 1005-3409(2000)03-0029-03

Doing the Work of Soil and Water Conservation Well to Build  
the City into Fine Ecological Environment

HUANG Zheng-ping

(Soil and Water Conservation Station of Zhuzhou City, Zhuzhou 412000, PRC)

**Abstract:** By analysing the status of soil and water losses in Zhuzhou city and its harm, the author sums up and finds a new way to develop urban soil and water conservation, and put forward the goal of building city into fine ecological environment. Explorating and practicing in past a few years, a little achievement has been made, Zhuzhou is advancing towards the goal of city with fine ecological environment.

**Key words:** urban soil and water losses; soil and water conservation; eco-environment construction

1 基本情况

株洲市位于湖南省东部, 湘江下游, 长株潭“金三角”经济核心区的重要城市, 是在我国第一个五年计划后迅速崛起的一座新兴工业城市。经过建国以来几十年的发展, 株洲已形成了以冶金、机械、化工、建材等重工业为主导, 拥有电子、电力、麻纺、皮革、服装、食品等品类齐全的新型工业体系, 是我国电力机车的摇篮, 有色金属之乡, 航空发动机生产和冶金化工基地, 同时又是我国江南重要的交通枢纽, 有京广、浙赣、湘黔三条铁路干线交汇, 有 320、106 国道贯穿其境, 湘江四季通航, 直达洞庭湖与长江, 株洲港已成为湖南 8 大港之一。株洲市辖五县(市)及城市四区, 土地总面积 11 420 km<sup>2</sup>, 总人口 367 万人。城市四区土地总面积 536.7 km<sup>2</sup>, 城市建成区 60 km<sup>2</sup>, 城市人口 70 万人。规划到 2010 年, 城市面积达 100 km<sup>2</sup>, 人口 100 万。

2 水土流失现状

随着城市建设规模不断扩大以及不合理的水土资源的开发, 城市水土流失问题逐渐暴露出来, 据统计, 我市城市建设用地平均每年侵占损坏地貌植被面积约 1 km<sup>2</sup>, 城市建设的快速发展, 一方面造成了绿色植被逐年减少, 生态环境恶化, 另一方面由于开发建设项目不注重保持水土、废土乱倒滥堆、裸露地不采取水土保持措施, 造成了大量泥沙淤塞坝塘、河流, 抬高河床。长期的水土流失, 致使湘江河床逐年抬高, 洪涝灾害频发, 1994 年 6 月 18 日特大洪灾, 湘江流量不足 30 年一遇, 但造成了百年不遇的洪水位, 大堤溃堤, 直接经济损失 1.5 亿元, 这除了气候条件和河道设障等原因外, 水土流失导致河床抬高不能不说是主要原因之一。据 1999 年野外实地调查, 市区水土流失总面积为 68.29 km<sup>2</sup>, 占市区总面积的 12.72%。其中由于人类的不合理开发造成的

\* 收稿日期: 2000-06-15

水土流失为  $4.84 \text{ km}^2$ , 占水土流失总面积的  $7.08\%$ ; 自然流失和陡坡耕种造成的水土流失面积为  $63.45 \text{ km}^2$ , 占水土流失总面积的  $92.92\%$ 。

### 3 城市水土流失的对策

1995 年以来, 市委、市政府高度重视城市生态环境建设和城市水土保持工作, 提出了建设生态城市的目标, 把水土保持与城市生态环境建设提到了实现可持续发展战略目标的高度。城市水土保持是水土保持工作的新领域、新课题, 它涉及的部门多、专业广, 法规、政策、治理技术和投入等方面不同于农村, 有它的特殊性和复杂性。几年来, 我们进行一些探索与实践, 取得了初步的工作成效, 使株洲正在向生态城市的目标迈进。

#### 3.1 加强领导, 健全机构

1995 年, 株洲市被列为湖南省第三批水土保持监督执法试点市, 市政府制定了实施方案, 成立了以主管副市长挂帅, 各有关部门负责人组成的水土保持工作领导小组, 并专门成立了工作机构——市水土保持站、市水土保持监督分站和市水土保持监测分站。培训了队伍, 做到了持证上岗, 开展了城区水土流失普查, 明确了监督对象, 掌握了城区水土流失新动向。同时, 规范了执法文书, 出台了《株洲市实施水土保持法 暂行办法》, 为城市水土保持执法工作, 做好了基础和前期工作。

#### 3.2 开展宣传, 提高认识

正确的行动来源于正确的认识, 尤其在城市开展水土保持工作, 首先要解决好各级领导、有关部门和全社会的认识问题。要建设好生态城市, 就必须积极开展水土保持宣传和科普活动。几年来, 我们采取了形式多样的宣传活动以提高全社会水土保持意识。一是出动宣传车在城区广泛宣传。二是在城区主要街道发放宣传资料, 张贴宣传标牌, 悬挂彩色气球标语。三是利用广播、报刊、电视专题宣传, 每年在 3 月份的中国水周、世界水日和 6 月份的宣传月进行集中宣传, 对城市开发建设项目水土流失典型进行现场曝光和跟踪电视报道。四是举办水土保持专题电视文娱晚会等等。通过开展一系列的宣传活动, 全社会水土保持意识明显提高, 增强了城市水土保持工作的责任感和紧迫感。现在, 建设生态城市已成为城市建设的主题, 从城市发展规划、整体布局等方面都突出了生态城市的发展目标, 城市水土保持规划列入了城市发展总体规划, 从政府领导到各机关企事业单位都把城市水土保持作为重要内容, 注重生态环境建设。

#### 3.3 抓好协调, 强化执法

通过几年来的实践, 我们深刻地体会到: 开展城市水土保持监督执法工作, 光靠水利水保部门一家是远远不够的, 只有使其成为一种政府行为, 全社会各部门都来关心和支持这项工作, 才能做到事半功倍的目的。我们开展城市水土保持执法工作头两年的成效不大, 主要是由于人们普遍缺乏对水土保持工作的认识, 有的领导认为水土保持是农村的事, 在城市是多此一举。加上水土保持监督执法工作仅仅靠水利水保部门孤军作战, 得不到社会上其它职能部门的支持与配合, 使执法工作困难重重, 收效甚微。涉及水土流失的开发建设项目完全靠水土保持站的同志到现场查找, 业主不主动办理报批手续, 不报水土保持方案, 不采取水土保持措施的现象普遍存在, 尽管水土保持站的同志反复上门宣传, 建设方依然我行我素, 不予理睬。针对这些情况, 市政府高度重视, 多次召开协调工作会议, 宣传城市水土流失的危害性和城市水土保持工作的重要性, 并出台了法规性文件, 株政发(1998)31 号文件明确规定: “凡动土损坏地貌植被的开发建设项目, 没有经水行政主管部门审批水土保持方案的, 计委不能立项审批, 规划部门不办报建手续, 国土部门不办用地手续, 环保部门不通过环评审查”。今年以来, 开展建设项目的水土保持方案审批制度正式纳入了城市基本建设项目审批程序, 市计委在项目立项时的批文中就提出了水土保持要求, 在可研究评审时将水土保持方案作为一项重要内容。市规划部门在项目报建审批时首先征求水利部门的意见。由于部门的密切配合, 共同把关, 使我市城市水土保持方案管理初步形成了制度化、规范化, 执法效果大不一样, 工作效率大大提高, 水土保持部门的地位也相应提高。以前上门执法, 业主都不能理解、不能接收, 现在是业主主动上门要求办理水土保持有关手续, 更重要的是, 由于开发建设项目有了水土保持方案, 项目建设过程中能够采取水土保持措施, 有效地控制了人为水土流失发生。同时, 我们还狠抓了水土保持“三同时”制度的落实, 建设单位在主体工程竣工验收时也把水土保持方案的落实一起进行验收, 使水土保持“三同时”制度在我市逐步推行。

#### 3.4 做好“示范”工作, 建设生态城市

1999 年 5 月, 长江水利委员会将我市列为“长江流域城市水土保持生态环境建设示范城市”。对此, 市委、市政府高度重视, 立即下文成立了“城市水土保持生态环境建设示范工作领导小组”; 并研究制订了“示范工作实施方案”; 组织专门力量开展了城

市水土保持生态环境建设规划, 目前已通过专家评审。评审通过后, 此规划将纳入我市城市总体发展规划以及国民经济和社会发展计划。

### 3.5 多渠道筹集资金, 增强水土保持投入

为稳定水土保持资金投入, 确保城市水土保持生态环境建设的顺利进行, 市政府明确规定: 每年从水利发展基金中拿出 10% 的比例用于水土保持投入, 同时, 坚持“谁使用土地, 谁负责治理”的原则, 多渠道筹集社会各部门资金, 加快城市水土保持生态

致谢: 深圳市水务局水土保持办公室吴长文博士对本文提出具体修改意见, 并请代译特此致谢!

作者简介: 黄正平, 男, 43 岁, 1982 年毕业于武汉水利电力大学农田水利专业, 学士学位。1982~1985 年, 在茶陵县水利水电局工作, 从事水利建设规划、设计和施工等工作, 曾任设计队副队长, 1986 年至今, 在株洲市水利水电局一直从事水利规划、设计和水土保持等工作, 曾任株洲市水利水电设计院副院长, 现任株洲市水土保持站站长。

(上接第 16 页)

水土保持设施补偿费。

在治理项目管理上, 按治理设计方案核定投资, 以邀请招标方式确定治理施工专业队伍, 林草措施免费管护一年, 工程措施竣工验收合格后, 方全部支付项目经费。

(2) 开发区建设综合整治模式。如华为、富士康工业城(园区)开发模式为把整片开发流失地辟为工业园区, 实施水土流失综合整治, 建成园林式、花园式的工业城。

(3) 废弃石场回填渣土恢复生态。余泥渣土堆放是城市管理的一大难题, 把废弃坑口作为纳土场既解决了余泥渣土堆放场所, 又为废弃坑口尽快恢复生态创造了条件, 同时也为废弃坑口提供了可靠的资金来源(收取纳土费), 如云登石场、长岭石场、深治石场等均以此模式恢复植被。

(4) 废弃石场综合整治为农艺基地和水土保持综合教育基地。南山区的牛成岭、乌石岗、三坑岭等, 都是南山区水务局与村民签订带资(利用水土保持专项治理资金)治理的合同。合同规定, 带资治理后的废弃石场土地由区水务局无偿使用 30~50 年, 区水务局把治理地使用权有偿转让给区三高农业中心作为园艺基地, 并建成水土保持综合示范教育基地

环境建设的步伐。

## 4 结 语

城市水土保持生态环境建设任重道远, 我们将进一步建立健全城市水土保持规章, 完善水土保持“三同时”制度, 落实“三权”, 加强队伍建设, 加大城市水土保持宣传和执法力度, 把株洲建设成为一个环境优美宜人, 社会文明进步的现代化生态城市。

等<sup>[4]</sup>。

### 3.3 水土保持技术创新

大力推行斜坡喷播草种快速绿化新技术<sup>[5]</sup>, 对石壁绿化进行科研攻关, 研究喷混植生等快速绿化新技术, 引进快速绿化水土保持树种(如马占相思、尾叶桉、台湾相思等), 并大面积推广。开发水土保持信息管理实用系统, 并应用 GPS 探索实现水土保持监测手段和管理手段现代化的途径。

2000 年 8 月初, 水利部、财政部组成的水土保持生态环境建设示范城市达标验收组对我市近年来水土保持生态环境建设工作给予了充分肯定, 对投入城市水土流失治理取得的快速明显的效果和创新机制给予了高度评价, 认为《深圳市城市水土保持规划》、《深圳市水土保持生态环境建设规划》及专项整治规划等, 有较强的先进性、科学性和前瞻性, 达到国内先进水平。

我市虽然荣获全国水土保持生态环境建设示范城市称号, 但建设秀美城市的探索之路才刚刚起步。我们要进一步努力开拓进取, 实现我们追求的理想目标: 城市背景山体的自然轮廓线和良好的生态植被, 与园林式、花园式的城区形象交相辉映。

## 参考文献

- 1 刘伟常. 全面推进城市水土保持工作[J]. 水土保持研究, 1998, 5(2)
- 2 黄添元. 现代化城市的水土保持生态环境建设规划蓝图探讨[J]. 水土保持研究, 2000, 7(3)
- 3 王志明. 深圳市梅林一村建设中采取的水土保持措施[J]. 中国水土保持, 1999, (6)
- 4 杨柱. 深圳城郊废弃石场开发性治理的探索之路[J]. 水土保持研究, 2000, 7(3)
- 5 吴长文. 喷播绿化新技术在斜坡水土保持生态环境建设中的应用[J]. 水土保持学报, 2000, 14(2)

作者简介: 盛定生, 男, 1941 年生, 高级工程师, 深圳市水土保持办公室主任, 兼任市水务局工管处处长, 市水利学会理事长。