

# 现代化城市的水土保持生态环境建设 规划蓝图探讨

黄 添 元

(深圳市水务局, 深圳 518001)

**摘要:** 在《深圳市水土保持生态环境建设规划》的基础上, 对深圳市未来 50 年的水土保持生态环境建设的发展方向作了预测, 分近期、中期、远期提出了规划的目标与蓝图。

**关键词:** 现代化城市; 水土保持; 规划蓝图

**中图分类号:** S157, X171.1 **文献标识码:** B **文章编号:** 1005-3409(2000)03-0013-02

## Discussion on Plan Blueprint of Modernizing City in Soil and Water Conservation and Ecological Environment Construction

HUANG Tian-yuan

(Water Service Bureau of Shenzhen City, Shenzhen 518001, PRC)

**Abstract:** Based on the soil and water conservation and ecological environment construction plan in Shenzhen city, the development direction of the construction next 50 years has been analyzed. Phase object and blueprint of the plan have been put forward.

**Key words:** modernizing city; soil and water conservation; plan blueprint

### 1 前 言

国务院通过《全国生态环境建设规划》确定了水土保持生态环境建设跨世纪战略目标, 根据水利部有关会议要求, 深圳市于 1999 年开展了水土保持生态环境建设规划的编制工作。历时近一年, 经多次征求各有关部门的意见后, 于 2000 年 7 月底由市政府常务会议讨论通过并获市政府正式批复, 规划时限至 2050 年。

未来 50 年是我国城市化进程的快速增长期<sup>[1]</sup>, 深圳市作为我国率先基本实现现代化和建设有中国特色社会主义示范市所做的探索将对未来我国城市水土保持生态环境建设提供借鉴。

规划的指导思想是: 遵循生态规律和经济规律, 抓住我市当前和未来水土保持生态环境面临的突出矛盾和问题, 把水土保持生态环境建设和经济发展

紧密结合, 正确处理人与自然的和谐关系, 处理好当前和长远、全局与局部的关系。对生态社会效益显著的生态环境工程优先安排, 树立城市形象。

以 21 世纪可持续发展的战略高度, 以建设园林式、花园式的现代化国际性城市为目标, 突出南亚热带滨海城市特色, 营造秀美的城市生态环境, 促进社会经济的可持续发展。定位水土保持生态环境建设既作为建设园林式、花园式城市的重要组成部分, 又是为其提供基础和生态保障。

### 2 规划的基础

深圳市是我国一座新兴的城市, 国土面积 2 020 km<sup>2</sup>。至 1999 年底, 全市城镇覆盖面积 320.3 km<sup>2</sup>, 常住人口 405.13 万人, GDP 1 436.51 亿元, 城镇居民恩格尔系数 32.1%, 产业结构比例为 1.2 50.5 48.3, 向现代发达城市的经济结构

趋近。

由于 90 年代初期的大规模无序开发, 至 1995 年底调查统计, 全市水土流失面积  $184.99 \text{ km}^2$ 。经过近几年大力开展水土保持生态环境建设, 至 2000 年 6 月底统计, 自 1996 年以来累计治理水土流失面积  $132.29 \text{ km}^2$ , 治理率达 71.57%。由于出色的工作, 今年 8 月初, 我市已通过水利部财政部组织的全国水土保持生态环境建设示范城市达标验收<sup>[2]</sup>。

虽然近年来在开发区治理方面取得了显著进展, 城市生态环境有了明显改观。但采石取土造成山体缺口严重影响城市生态环境和景观的问题还未有效解决。据最新调查统计, 全市山体缺口(包括开采坑口、关停废弃坑口、乱掘缺口和遗留边坡) 共计 646 个。大规模的陡坡毁林种果还未得到有效遏制。

### 3 规划目标与蓝图

根据分阶段的城市规划发展水平和生态建设目标, 可分为近期目标、中期目标和远期目标。

#### 3.1 近期目标与蓝图(2000~2010 年)

水土保持生态环境建设的近期目标可具体划分二个阶段:

3.1.1 第一阶段(2000~2005 年) 按照 1999 年底深圳市地方预算内财政收入 184.8 亿元计, 根据水土保持在生态环境建设中的主体作用, 以 3% 投入水土保持生态环境建设每年可达 5 544 万元。

在获得全国水土保持生态环境建设示范城市称号之后, 要求进一步加大水土保持生态环境建设力度。进一步提高生态环境建设档次和质量, 水土流失治理率达 90% 以上, 全面整治率达 80% 以上, 其中山体缺口综合整治率达 75% 以上, 开发建设施工期红线范围内的泥沙流失输出量控制在  $500 \text{ t}/(\text{km}^2 \cdot \text{a})$  以下, 种果等山地坡面基本绿化郁闭, 全面启动城市山地植被的人工改造和封禁培育。基本落实山地保护区(郊野公园、风景区、水源林保护区、植被生态保护区) 的管理线和管理权属, 建立保护区管理的基本构架和机构。

有计划地关闭到期的采石场; 已废弃的石场, 特区内主要由城管办负责开采迹地的生态恢复; 至 2005 年基本完成特区内和主干道两旁的石壁生态恢复或景观再造; 开采保留的石场, 由地矿主管部门责成开采业主向市水保主管部门报送治理方案并督促实施治理。

现有的取土填海流失区由规划国土部门协调土石方平衡, 加快山头的夷平速度。特区内在 2002 年

底前不能夷平而又影响景观的取土场, 要改变规划取土场地标高, 确保 2005 年前能开始建设或先绿化覆盖。

严禁陡坡毁林开垦, 对超过 25 而又划为永久绿地保护区的陡坡种果, 严格执法, 在 2005 年前基本完成强制性退果还林。退果还林主要是使果林退出经营, 可以保留下来作为生态混交林中的基本林种。

至 2005 年, GDP 达 2 500 亿元, 人均 GDP 达 6 000 美元以上, 城市达到率先基本实现现代化要求的各项指标。市中心区建成, 特区管理线范围内基本建成园林式、花园式城市。

3.1.2 第二阶段(2006~2010 年) 至 2010 年, 城市建成区面积预计达  $490 \text{ km}^2$ , GDP 达 5 000 亿元, 人均 GDP 达 1 万美元(按国际标准, 达到现代化标准), 全面实现现代化。按实际的生活水准, 达到中等发达国家水平。根据分析预测, 现有的开发流失地基本被城市建设覆盖。开发流失地水土保持生态环境建设按现代化城市的要求全面整治, 开发建设项目绿化指标全面达到城市总体规划的要求。

这一阶段, 水土保持工作步入转型期: 由组织、监督流失区治理转为强化城市建设的水土保持生态环境的监督管理, 加速实现水土流失监测手段和水土保持观念的现代化。由城市建设开发区的水土保持生态环境建设全面转向山地生态景观林建设的改造与培育的水土保持管理。对自然流失山头, 进行封山补植和水源保护林建设等恢复植被。大面积推广混交林种和配置。

全面落实开发建设项目的水土保持方案的申报制度, 市区水土保持方案申报率均达 100%。影响城市景观的山体缺口(采石场、取土场、遗留边坡) 按规划标准全面关闭并达到基本整治, 闭坑的石壁植被生态恢复率达 85% 以上, 开采石场逐步保留 17 家左右, 基本解决限期关闭石场的石壁绿化和坑口的生态恢复(包括建设覆盖)。

全市建成区的绿化覆盖率达 55% 以上; 规划建设区外的林地覆盖率达到 83.0%。

#### 3.2 中期目标与蓝图(2011~2030 年)

城市逐步进入平稳发展阶段, 主要是在整治小流域水系的基础上, 重点发展建设园林式村镇、加强郊野公园的建设与管理, 进一步提升山地植被及建成区的生态和景观效应, 特区内外城乡融合, 生态功能一体化、均衡化, 实现秀美城市的目标, 为市民提供优良的生态环境资源享受。

(下转第 46 页)

如今,仪征市已开发‘铜山森林公园、捺山茶场观光  
掘区’,水利部门开发的‘鸭嘴桥水库水上娱乐区’和  
“月塘雨花石观赏寻找区”等项目,还有扬州西郊原  
始森林公园、邗江县甘泉山保护园及蚂蝗涧水库  
钓鱼等娱乐、休闲项目都在积极规划之中,所有这  
些项目都可与已开发的汉墓博物馆、隋炀帝陵、西  
汉江都王墓、清代阮元墓等构成近郊生态文化旅  
游重要景点。

### 3 水土保持生态环境建设保障措施

#### 3.1 加强领导,明确职责

水土保持生态环境建设既是一项社会性、公益  
性事业,又是一项复杂的系统工程,涉及多学科、多  
领域的科学体系,政策性、技术性都很强。要建立  
领导班子,由分管领导负责,各有关部门负责同志  
参加,明确职责,分工协作,才能保证水土保持各  
项工作的正常开展。

作者简介:吕为龙,男,1965 年生,工程师,现在江苏扬州市水利局工作。

(上接第 14 页)

至 2030 年,预计人均 GDP 可达 20 世纪末香港  
的水平,实际生活水准达到发达国家的水准。全市  
可建设用地(931 km<sup>2</sup>)基本被建设覆盖,全市建成  
园林式、花园式现代化的国际性城市。完成保护  
区植被林相结构调整和植被资源培育基本目标。  
对列为拟保留的石场,继续实行限期关闭政策和  
整治,保留石场至 10 家左右。

这一阶段水土保持工作定位为:

- (1) 国土资源的质量监测与控制。
- (2) 城市水土保持生态环境建设规划与行业的  
监督管理。
- (3) 开发建设项目的水土保持生态建设监管的  
制度化,从监督型逐步转变为服务型。

#### 3.3 远期目标与蓝图(2031~2050 年)

至 2050 年,预计全市人口达 650 万人,实现  
市域高度城市化。这一阶段,珠三角城市群已呈  
现出相互影响、功能互补的状况,城市建设步入  
了以改造、提高为主的成熟发展阶段。城市水土  
保持生态环境功能进一步完善,城市生态结构合  
理、质量明显提

#### 3.2 强化宣传,提高认识

要广泛利用广播、电视、标语、黑板报等宣  
传工具,加大宣传力度,提高群众认识,广大群  
众积极参加、各有关部门的有效支持是搞好生  
态环境建设的关键。

#### 3.3 加大资金投入力度

首先是管好用好上级有限的补助资金,改革  
管理办法,发挥其杠杆作用;其次,深化改革,加  
大产权制度改革的力度,吸引和鼓励群众集资  
兴办水土保持事业;再是积极争取农、林、水、  
交通、能源等部门参加,通力协作、各尽其职,  
共同搞好水土保持。

#### 3.4 依法治理,加强监督

要广泛加大水土保持法及森林法、环保法等  
相关法律法规的执法力度,做到有法必依、违  
法必究、执法必严,对一些破坏植被、乱挖砂、  
土,任意倾倒矿渣尾砂的违法案例,给予严肃处  
理,达到查处一个,教育一大批的效果。

高,生态景观优美,水土保持生态环境进入成  
熟期,实现高质量的山川秀美。开发建设单位  
和个人能自觉地保护生态环境,生态环境质量  
综合指标和生态环境保护意识达到当时发达  
国家的水平。

参照香港经验,选定保留 3~4 处石场实行  
规模开采,彻底解决石场影响城市景观等问  
题。

### 4 结 语

制订未来 50 年的城市水土保持生态环境  
建设蓝图,无论从哪方面而言都是一项高难度  
的工作。经国务院批准的《深圳市城市总体规  
划》(1996~2010 年)只描绘了未来 10 年的图  
景,而深圳市实际的发展已远远突破了规划的  
指标。我们的原则是立足当前、着眼未来,对  
近期的规划较为具体,对长远的规划内容只  
做前瞻性展望。我国的城市化进程进入了快  
速发展阶段,深圳市制订的长远水土保持生  
态环境建设规划不仅对本市生态环境保护和  
建设产生深远而重要的影响,而且对我国其  
它类似城市的水土保持生态环境建设也具有  
借鉴意义。

#### 参考文献

1 刘伟常,等.论 21 世纪城市水土保持的发展[J].水土保持研究,2000,7(3)  
2 饶洁.深圳市创建水土保持示范城市通过验收[N].深圳特区报(头版),2000-08-02  
作者简介:黄添元,男,1947 年生,1971 年毕业于河海大学。现任深圳市水务局局长、市水土保持工作领导小组副组长。