

退田植树种草 建设林牧大市

——学习朱总理指示的思考

严 让, 张金山
(延安市畜牧事业管理局, 陕西延安 716000)

摘 要: 根据朱 镕基总理的指示精神, 强调了正确处理树立水保意识与保证农村稳定和农民增收之间关系的重要性, 并提出了一些积极的综合治理技术和措施。
关键词: 水土保持; 综合治理; 畜牧业
中图分类号: S 181 **文献标识码:** B **文章编号:** 1005- 3409(2000) 02- 0155- 02

Strive Planting Tree and Grass Before Eliminate Sloping Land and Establish Fine Environment of Woods and Husbandry

——Thinking Concerning Premier Zhu's Instructions

YAN Rang, ZHANG Jin-shan
(Yan'an Administrative Bureau of Animal Husbandry, Yan'an Shannxi 716000, PRC)

Abstract: According to essential spirit of instructions of Premier Zhu Rongji, it's important that building correct relation between environmental consciousness and insuring stable development and increasing income for peasant in rural. Further, we pose some important suggestion with rearrangement of natural resources and adjustment of industry.
Key words: soil and water conservation; comprehensive control; animal husbandry

8 月初, 中共中央政治局常委、国务院总理朱 镕基视察延安生态农业建设, 从根治黄河的大局出发, 指出黄河中上游水土流失关键是调整经济结构, 恢复植被, 拦泥治沙。强调采取“退田还林(草), 封山绿化, 个体承包, 以粮代赈”的措施, 动员广大群众, 大搞植树种草, 改善生态环境, 为根治黄河奠基, 为子孙后代造福。鼓励延安人民继续发扬艰苦奋斗的延安精神, 把“兄妹开荒”的革命精神发展为“兄弟造林”; 大力开展植树种草, 治理水土流失, 为建设一个山清水秀的延安作出新贡献。总理指示精神, 再次体现了中央建设西北秀美山川的决心, 为我市今后一个时期生态环境建设指明了方向, 提出了具体要求, 使人振奋, 深受鼓舞。如何全面理解总理指示的精神

实质, 笔者认为有二: 一是要树立“丢卒保车”、“舍小家保大家”的战略思想, 充分认识恢复黄河中上游地区生态环境, 减少水土流失, 保证黄河下游平原粮食主产区 and 经济发达区持续发展, 在国家经济建设大局中的深远意义。二是要正确处理“国家要被子, 群众要票子”的关系, 重新配置资源, 调整产业结构, 发展特色经济, 保证农村稳定, 农民增收目标的实现, 促进全市农村经济高速发展。前者是认识问题, 要通过学习, 深化认识, 提高贯彻执行的自觉性; 后者是之间践问题, 必须从实际出发, 发挥区域特色优势, 实现生态、经济、社会效益相统一。
纵观延安 5000 年历史, 延安的高原大山哺育了延安儿女, 孕育了新中国。为了生存繁衍, 人们肆意

拔它的“发”，剥它的“衣”，使其由创造人类文明的功臣变为祸害人类的“罪魁”。现在，从中央到地方把治理这块千疮百孔的土地列入议事日程，恢复其本来面目，使其再为人类造福已成共识。要使延安“天变蓝、山变绿、水变清、人变富”，就要紧紧抓住西部开发的历史机遇，从长远着眼，把林牧业作为延安农民脱贫致富、农村经济腾飞的关键产业做大做强，向林牧大市迈进。

1 重组产业格局

按照“集约自给型农业，保护效益型林业，商品致富型牧业”的农业生产格局，在确保农村人均 0.17 hm^2 基本农田的前提下，把全部坡地坚决退耕还林还草。在林牧布局上，根据延安土地、气候特征、雨量分布和历史经验，实行南6县“六分林四分草”，北7县“七分草三分林”的配置比例，实施“牧草戴帽、林果缠腰、粮菜下川”的治理措施，使广阔的土地资源潜能得到充分发挥，合理利用，提高土地的产出率和回报率，把土地资源优势变为林牧产业优势。

2 加大种草力度

突出抓好优质草籽基地、飞播种草、人工种草和草场管护，通过10年努力，使全市林草覆盖率由现在的42%提高到80%以上。优质草籽基地建设是搞好种草的基础，近期应在黄河沿岸延川、延长、宜川适生产籽区建立 $2\,000\text{ hm}^2$ 草籽基地，采取公司加农户经营模式，年产籽量150~200万kg，除保证市内种草之需外，向区外提供大量优质草种，飞播牧草是多年试验成功，速度快、覆盖宽、抢墒情、成活高、易管护、对大面积荒山荒坡治理行之有效的措施，要集中投资、整体规划，每年力争飞播牧草 3.33 万 hm^2 。人工种草在我市群众中有传统习惯和经验，不受地域和自然环境的约束，要采取国家扶持（无偿提供草种）、群众投劳的办法，每年种植 6.67 万 hm^2 。近年吴旗“两岸三边”种草是充分利用零星土地栽植牧草，为舍饲养羊就近取食的好方式，值得推广。草场管护是保护植被、治理水土流失的根本，过去的岁月，种草毁草、倒地开荒屡见不鲜，教训深刻。因此，在加大种草力度的同时，要严格按照《草原法》的规定，尽快出台我市《草原管护办法》，用政府行为维护法律的严格性。推行草场承包责任制，谁种植、谁管护、谁经营、谁受益。实行草场轮牧，引进先进技术，开展草粉加工，为大中城市养殖企业提供优质纤维饲草，提高种植的直接经济效益，调动群众种草的

积极性。这里需要讨论的是，习惯上一谈造林就涉及“林牧矛盾”的问题，笔者认为有必要澄清这一认识问题。不可否认，幼林期羊只对林木有影响，但我市造林历来实行的是封山育林措施，规划造林区域一直采取禁牧，违者重罚。之所以出现“年年种树不见林”的状况，主要原因一是树种选择和适生苗木栽培和提高成活率的问题；二是解决北部山区群众烧柴问题，群众烧柴问题得不到解决，千家万户砍树取柴，造成人为毁林，循环往复，林永远长不起来，人为破坏是主要因素，完全归罪于羊只有些欠妥。科学的讲林牧并无矛盾，适当利用林间草场放牧，自然解决了林地肥料，反哺林业。所以绝对提倡“封山禁牧”在实际执行中困难重得，应该提倡划区轮牧，鼓励养殖，增加农民现金收入。同时将“以粮代赈”，变通为“以煤代赈”，使山区群众烧柴得到解决，保证林草生长。

3 调整牧业结构

“十五”期间，全市按照“发展牛羊草食畜、家家户户养猪鸡”的发展战略，逐步形成“南牛北羊”牧业生产格局。南部各县植被盖度较好，林间草场丰富，秸秆产量充足，交通四通八达，要继续以秦川牛改良当地牛为主，本期改良化程度力争达到85%以上，放牧舍饲相结合，形成商品肉牛外销基地。北部县区草场广阔，群众素有养羊习惯，经过多年培植以养羊为主的畜牧业有坚实的基础，要推行“两羊并举”，甘泉、宝塔、延长、安塞4县区继续以绒山羊改良为主，巩固白绒山羊基地县成果，期内改良化程度达到90%以上，羊只个体平均产绒量由200g左右提高到400g以上。在全市范围内推广肉羊舍饲技术，以小尾寒羊为母本，引进优良肉用种公羊进行杂交选育，发展肉羊新产业，只均产肉达到50kg，只均收入达到300元以上。推广宝塔区、黄陵、子长等县抓猪、鸡养殖大户建设的经验，以养殖大户为骨干，开展猪的三元经济杂交，带动千家万户猪鸡生产。

4 增加资金投入

把产业做“大”就要大做，自然需要加大资金投入力度。多年的经济开发实践证明，任何一优优势产业都要靠大投资换来的，只有大投入，才能多产出。“八五”至“九五”期间，全市农村以“烟、果、羊、薯”为主导，仅养羊一项投入几千万元，取得了年养羊收入1.7亿元的好效益。“十五”期间，要把牧业作为全市

(下转第178页)

数高达 50%, 梁峁坡几乎全部垦为农地。燕儿沟流域地面坡度组成见表 3。

表 3 燕儿沟地面坡度组成^[3]

坡度	< 5 °	5 ~ 15 °	15 ~ 25 °	25 ~ 35 °	> 35 °
面积/ hm ²	258. 7	745. 9	7325. 1	1324. 4	1023. 8
比例/ %	5. 25	15. 19	28. 27	28. 46	21. 84

根据安塞试区的监测经验, 泥沙来源的两个主要地貌单元是沟间地和沟谷地, 两者的输沙量之和占流域总量的 75. 8%。沟间地以坡耕地为主, 沟谷地以天然荒坡为主, 两者相比, 沟谷地输沙潜力更大, 约占流域总量的一半。究其原因, 实际上是沟谷地自身侵蚀与梁峁坡面的来水侵蚀相叠加^[2]。

燕儿沟示范区坡耕地面积为 1 617. 7 hm², 占农耕地面积的 88. 3%, 其中> 15 的坡耕地面积占总耕地的 57. 2%; 天然荒坡地面积为 1 271. 2 hm², 占总面积的 27. 1%; 林地覆盖率为 27. 2%, 但郁闭度小, 且分布不均, 其中大于 25 的林地占总林地面积的 81. 8%, 加之过度砍伐, 管理不善, 使林地面积大大减少, 这无疑加速了侵蚀力的作用。

3 结 语

(1) 根据 1998、1999 年的监测数据与 1997 年的原始资料(1997 年输沙模数 4 500 t/(km² · a) 对比

参考文献

- 1 杨文治, 余存祖. 黄土高原区域治理与评价[M]. 北京: 科学出版社, 298 ~ 346
- 2 中科院黄土高原综合考察队. 黄土高原地区土壤侵蚀区域特征及其治理途径[M]. 北京: 中国科学技术出版社, 53 ~ 77
- 3 焦峰, 等. 燕儿沟流域土地利用现状及合理利用途径[J]. 水土保持通报, 1998, 18(7)

(上接第 156 页)

特色产业抓起来, 需要投入大量资金作保证。一是增加种草投资份额, 将国家每年投资的生产环境治理费用由现在的 6. 7% 提高到 20% 以上, 主要用于草籽投入和草场管护费用。二是加强基础设施建设, 每年投入 500 万元, 其中 100 万元用于草籽基地建设和贮运加工; 100 万元用于饲草饲料加工利用; 200 万元用于良种畜禽引进推广, 突出搞好良种羊场建设; 100 万元用于市、县、乡畜牧技术推广体系建设。三是建立畜产品加工企业, 在南部投资建设肉牛繁育屠宰加工厂, 在宝塔区投资建立羊产品屠宰加工厂, 按照产业化要求, 搞好基地、养殖户、收购加工, 以加工带动生产, 通过加工增值, 提高投资回收率和投资效果。

5 建设牧业大市

“十五”期间, 全市抓住西部大开发的历史机遇

可以看出: 这三年的年降雨量都十分接近该地区的多年平均降雨量, 可以认为年降雨量与专题实施前基本一致, 可不加雨量校正。泥沙监测结果显示, 1997、1998、1999 年输沙模数有明显的递减趋势。

(2) 泥沙主要来源于坡耕地、沟道和植被覆盖较差的荒坡地, 这也是今后实施水土保持林草生物措施、坡面工程措施和耕作措施相结合综合治理的重点部位。

(3) 对今后监测工作的一点建议:

a. 示范区现有的基础试验监测尚不够完善, 使得在治理过程中自身的评价有一定的难度。因此, 必须继续完善流域监测系统, 监测治理效益, 推动专项治理发展。

b. 增加监测内容, 加强规范化, 增强可比性。

c. 改进监测手段, 尽可能应用一些新技术, 深化试验研究工作。

和贯彻落实 党中央、国务院 “建设秀美山川” 的契机, 把牧业经济建设作为兴市特色产业, 促进再上台阶。以稳定数量、提高质量, 突出效益为中心, 全市生猪饲养量达到 100 万头, 年末存栏 50 万头, 出栏率达到 100%。‘两羊’(白绒山羊、肉羊) 年饲养量达到 300 万只, 年末存栏 200 万只, 山羊出栏率达到 50%, 肉羊出栏率达到 100%。大家畜年末存栏 50 万头, 其中年出栏肉牛 10 万头。家禽饲养量达到 300 万只, 年出笼 150 万只, 出笼率达到 50%。全市年肉类总产力争 10 万 t, 蛋类总产 3 万 t, 生产羊绒 500 t, 羊毛 500 t。牧业总值突破 10 亿大关, 占到大农业总产值的 30% 以上, 农村人均牧业收入达到 300 元。实现牧业强市、富民的战略目标, 建成全省畜牧业基地, 再现 ‘风吹草低见牛羊’ 的牧区风光, 造就一个山川秀美、林茂草丰、果奶飘香的新延安。