

陕北丘陵区农村经济发展战略研究

王 继 军

(中国科学院 水土保持研究所, 陕西杨陵 712100)
(水利部)

摘 要: 按照新的生态和经济建设思路, 必须研究与之相适应的农村经济发展战略。笔者在学习江总书记和朱总理重要指示的基础上, 通过对陕北农村抽样调查及其现状特征的分析, 研究了陕北丘陵区农村经济发展的战略思路、布局 and 措施。

关键词: 陕北丘陵区; 农村经济发展; 战略思路和布局; 战略措施

中图分类号: F321 文献标识码: A 文章编号: 1005- 3409(2000) 02- 0022- 03

Study on the Strategy of Rural Economic Development in Loess Hilly in Northwest Shaanxi

WANG Ji-jun

(Institute of Soil and Water Conservation, Chinese Academy of Sciences
and Ministry of Water Resources, Yangling Shaanxi 712100, PRC)

Abstract: According to present thoughts of constructing ecology and economy, we should study new strategy of economic development of countryside. Having studied General Secretary Jiang and Premier Zhu’s instructions, and analyzed the present characteristics of economic development, the author study the strategic thoughts, overall arrangement, and measures of rural economic development in loess hilly in northwest Shaanxi.

Key words: loess hilly in northwest Shaanxi; rural economic development; strategic thoughts and overall arrangement; strategic measures

继 1997 年江泽民总书记发出了 ‘再造一个山川秀美的西北地区’ 重要批示后, 1999 年, 朱 镕 基 总 理 在 视 察 陕 西 延 安 时, 又 提 出 了 ‘退 田 还 林(草), 封 山 绿 化, 个 体 承 包, 以 粮 代 赈’ 的 战 略 措 施。这 为 陕 北 农 村 经 济 的 发 展 指 明 了 方 向。与 此 同 时, 要 求 各 级 部 门 调 整 思 路, 制 定 与 之 相 适 应 的 经 济 发 展 战 略。本 项 研 究 正 是 针 对 此 问 题 而 提 出 的。

1 对 “山川秀美” 的认识

何 为 山 川 秀 美 呢? 对 这 一 问 题 的 不 同 认 识 将 产 生 不 同 的 建 设 思 路 和 方 略。笔 者 认 为, “山 川 秀 美” 是 一 个 系 统 化 的 概 念, 它 是 指 良 性 的 生 态 系 统、高 度 发

达 的 经 济 系 统 和 社 会 系 统 的 有 机 统 一, 可 概 括 为 “山 绿、水 清、人 富、域 强、民 安”。山 绿、水 清 是 基 础, 人 富、域 强、民 安 是 目 的。

陕 北 要 实 现 山 川 秀 美, 必 须 首 先 恢 复 植 被, 退 耕 陡 坡 地, 做 到 ‘树 上 山, 粮 下 川’。同 时, 还 要 广 开 门 路, 发 展 经 济, 提 高 农 民 的 收 入。正 如 朱 镕 基 总 理 在 陕 西 考 察 工 作 时 强 调 的 ‘要 封 山 绿 化, 保 护 植 被, 发 展 林 草 业 及 相 关 产 业, 开 展 多 种 经 营, 开 辟 新 的 增 收 门 路’。

基 于 以 上 认 识, 笔 者 认 为, 生 态 系 统 的 良 性 化 和 经 济 发 展 的 有 机 统 一 必 须 贯 穿 于 农 村 经 济 发 展 战 略 之 中。

* 收稿日期: 2000- 04- 03

© 1994- 2013 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. <http://www.cnki.net>

国家 “九五” 科技攻关专题(96- 004- 05- 13)。

2 现状特征

1999 年 5 月, 我们对延安宝塔区和安塞县的 4 乡(镇)及其 10 个村庄进行了调查, 通过汇总、分析, 得到表 1 的结果。

3 战略思路与布局

3.1 基本思路

立足资源, 面向市场, 建设商品型生态农业, 实现山川秀美。

所谓商品型生态农业, 即以商品输出为主要生产经营目的, 通过农业商品生产对环境的需求, 促使人们自觉地改善农业生态环境, 形成农业产业化循环系统, 实现生态经济系统的良性循环。

从表 1 可以看出, 陕北一些具有‘商品型生态农业’萌芽地区确实取得了良好的效果。通过调研发现: 经济发展水平与生态系统恢复和重建程度呈正相关。例如, 宝塔区万花乡的罗崖村、河庄坪的丁家村, 安塞县沿河湾镇的杨家沟通过发展大(中)棚蔬菜解决农民经济收入问题, 通过部分‘四位一体’大棚的建设, 形成了商品型生态农业的萌芽, 现在山坡地已全部退耕, 实现了‘经济发展与生态改良’的同步。

3.2 商品型生态农业的战略布局

在满足粮食自给条件下, 逐步形成粮食作物、经济作物、饲料作物三元布局结构; 发展商品性果牧业; 建设水土保持性和开发性林业; 并逐步发展为各产业服务与劳务输出等相结合的工商业循环系统。这里需要强调二点:

3.2.1 关于种植业结构问题

(1) 思路。粮食是国民经济的基础, 针对陕北丘陵沟壑区的实际情况, 粮食种植在基本农田+少量山坡地上, 在粮食生产满足人们生活需要的前提下, 种植业由二元种植结构向三元种植结构过渡, 缩小食用粮面积, 逐步扩大饲料粮面积, 稳定发展名、特、优农产品(如马铃薯、南瓜等), 形成‘商品性经济作物+商品性名、特、优产品+(为发展舍饲养殖业提供的)饲料作物’结构。

(2) 依据。下面主要利用延河项目第二批示范区的资料作一说明。

a. 从土地和耕地坡度(表 2、表 3)可以看出, 按照水土保持法, 在种粮上, 外沿扩大再生产受到限

制。

b. 从历史和自然条件看, 这里是果树适生区, 也适宜于畜牧业发展, 这二者的比较利益均高于粮食作物

c. 受经济利益的驱动, 投劳、投资结构向有利于获得较大经济效益方向演替。粮食比较利益相对较低, 因而农民满足粮食需求后以经济收入为主要经营动力的背景下, 耕地的利用逐步进入商品经济循环系统, 为商品经济的发展服务。

3.2.2 关于畜牧业发展战略问题 在目前草场严重超载与饲草没有充分而合理利用并存的情况下, 我们认为(1)加强草场建设, 走人工种草与草场封育相结合的道路。(2)建设‘舍饲+放牧’发展模式。舍饲以利用饲料作物, 人工草、生活和生产加工副产品为主, 放牧利用天然草场为主, 实行轮牧。由于草场退化严重, 对于草场条件相对较好的地方划定封育区和放牧区, 实行轮封轮牧, 对于草场条件差的地方, 进行封管改造, 实行轮山倒牧。

4 发展商品型生态农业的战略措施

(1) 统一思想, 统一认识。陕北曾是一个林草丰美的地方, 由于人类不合理的经济行为导致了资源的被破坏, 生态环境日益恶化, 但是, 生态系统尚处于可恢复的范围内, 就是说, 通过综合治理, 可建立一个良性的生态环境。过去, 为了发展经济, 导致了生态环境的破坏, 今天由于发展商品经济是建立在生态农业的基础上, 所以发展商品型生态农业, 提高经济收入不会导致环境恶化, 而只会使生态与经济系统的联系更加紧密和良性化。所以要不断排除传统农业的束缚, 走商品型生态农业发展的道路。

(2) 搞好规划, 发展特色经济。在规划时可按不同区域的生态经济学特征, 确定各自的突破口和主导产业。例沿交通主干道和延安市周围村庄等具有自然区位优势的地方, 以发展大棚蔬菜和第三产业, 以此带动商品型生态农业的发展。

(3) 明晰产权, 实现‘责权利’的有机统一。过去由于产权不明晰, 才加速了资源的不合理利用, 导致了重开发和利用, 轻治理和保护的局面。例如: 养羊户不种草、种草户不养羊的客观事实, 出现了草场过度利用和无人保护的现实, 导致了植被的严重破坏。在商品型生态农业建设过程中, 必须处理好产权关系。初步设想, 可以在实行‘股份制’的基础上, 进行

表 1 调查点农业系统现状特点简述

| 村 名 | 农业系统现状特征 |
|-----|--|
| 罗崖村 | 1. 蔬菜为该村农民收入的主要来源。现有蔬菜大棚 35 棚, 其中 1997 年建普通大棚 18 棚, 1998 建成“四位一体”大棚 13 棚, 1999 年新建普通大棚 4 棚 2. 果树可望成为重要收入来源, 苹果面积 20 hm ² , 但产量不高 3. 耕地 51 hm ² , 人均高标准农田 0. 16 hm ² , 山坡地已全部退耕 4. 成立有农民协会, 现有 43 户农民 |
| 徐寨村 | 1. 果树可望成为主导产业。果树明年进入盛果期, 此前他们给果树投入了大量资金, 为此出现了许多负万元户, 平均欠账 5 000 元/户左右 2. 南瓜质优, 远近闻名, 已占领了周围市场。风调雨顺的情况下, 收入 12 000 元/hm ² , 具有发展潜力 3. 农耕地 10 hm ² , 全为基本农田 4. 有 5 户在外经商, 不再经营土地 |
| 前碾庄 | 1. 人均基本农田 0. 13 hm ² , 坡耕地 0. 1 hm ² /人, 果园 0. 13 hm ² /人。重视种粮, 果园收入不高。他们今后还会以粮食为主, 力争基本农田达到 0. 2 hm ² /人 2. 羊、苹果、粮食为收入主要来源, 目前羊的收入大于苹果收入 3. 有 3 户在外边开玻璃店, 数户搞运输 |
| 丁家湾 | 1. 土地质量较好, 其中川地 50. 7 hm ² , 水浇地 37. 3 hm ² , 山坡地已基本退耕, 大部分农户已不种粮。如有 3. 3 hm ² 梯田(未种)无人愿意承包 2. 蔬菜是其收入的主要来源。菜地面积 20 多 hm ² , 基本上是中棚, 今年开始发展大棚, 种菜时间已有 6 年 3. 有果园 40 hm ² , 全部挂果, 品种老化, 山上果园基本上是粗放经营, 顺其自然 4. 该村处于交通主干线旁, 又临近长庆油田指挥部, 所以经商的人较多, 有运输和农用机械 40 多辆, 种菜户大多用三轮摩托卖菜 |
| 芦草湾 | 1. 农民耕种土地的积极性特高。在经营好自己土地的同时, 还承包了外村的 6. 7 hm ² 耕地, 马铃薯已成为其收入的主要来源之一, 现种植 20 多 hm ² 马铃薯, 产 20 万 kg, 纯收入超过 10 万元 2. 果树可望成为今后收入的又一重要来源, 现有果园 3. 3 hm ² , 将先后进入盛果期 3. 不善于经商, 即主要依靠农业系统内部的循环 |
| 枣圪台 | 1. 自然经济仍占较大比重, 除了豆子换面外, 基本上“自给自足”。庄稼几乎全背回来 2. 果树已有 4 hm ² 挂果, 但由于自然、经济条件差(距主干道 12 km), 虽人们重视果树, 却无能为力 3. 村子穷而落后, 外流人员 59 人, 已有 24 人脱离村子 |
| 寨子湾 | 1. 近几年强化了以梯田建设为主的农业基本建设, 现有基本农田 133 hm ² , 种植方式和布局结构与周围地区基本一样 2. 经济林 80 hm ² , 其中苹果 50 hm ² , 仁用杏 26. 7 hm ² 3. 包村干部介绍, 经过进一步综合治理, 这里将形成“山岭梁上草帽带, 远山背凹林木生, 近处阳弯果杏盛, 层层农田绕村庄” |
| 杨家沟 | 1. 蔬菜为该村农民收入的主要来源, 现有蔬菜大棚 54 棚, 计划今年再建 38 棚, 1998 年已有 18 棚安装上了滴灌和 CO ₂ 施肥设施。从生产结果看, “CO ₂ 施肥+ 滴灌”可增产 20% ~ 30%。今年已有几户开始建“四位一体”蔬菜大棚 2. 该村耕地统一布局, 分户经营, 因技术等因素的影响, 产量差别在 1 倍左右。山坡地基本上不种 3. 有果园 3. 3 hm ² , 1992 年栽, 品种老化, 因而大部分开始高枝换头, 挂果率 30% 4. 交通主干线从村旁穿过, 因而交通方便, 有利于与之有关经营项目的发展 |
| 克来沟 | 1. 农业是该村大多数人收入的主要来源, 在土地承包和综合治理过程中, 形成了土地分配的非平均化。仅 20 余户有梯田, 对于这 20 余户, 他们几乎不种山坡地, 即山坡地部分或全部撂荒, 但没有梯田的农户, 山坡地则全部种植 2. 尚未有成片林地, 果树面积 13. 3 hm ² , 养羊 11 群, 共 620 只, 羊成为养羊户收入的一个重要来源 3. 收入差距较大。例如在外被雇佣做推土机司机的 10 人, 他们是该村的“万元户”; 而还有 20 户既无梯田, 农业生产水平低下, 又未出外搞劳务输出等第三产业, 生活水平低下 |

注: 资料调查时间为 1999 年 5 月。

- (4) 发展集流林业。
- (5) 本区林草覆盖度不应小于 60%。
- (6) 适生树种较多, 应尽量采用乡土树种造林, 缓解土壤干层。
- (7) 适宜树种元宝槭、槭树、白桦、辽东栎、油松、侧柏、刺槐、落叶松等。

2 亚区: 本亚区位于延安研究区最南部, 包括柳林、万花及楼坪三乡的南部, 本亚区天然植被较好, 尚有较大面积连续分布的辽东栎、山杨等天然林分。本区土壤水分条件较好, 造林地土壤含水量大于 11%。大南川、杜甫川和楼坪川的上游都位于本亚

区, 因此, 本亚区植被建设除了涵养水源外, 应兼顾水土保持及用材的目的。

- (1) 本亚区恢复森林植被应以封山育林为主, 人工补植相结合的方法。
- (2) 本亚区以培育以涵养水源为主, 兼顾水土保持用材的多功能林分。
- (3) 在坡度大的地块应强调造林与坡面蓄水保土工程相结合。
- (4) 本亚区森林覆被不应小于 60%。
- (5) 适生树种应以乡土树种为主, 乔木树种有油松、辽东栎、桦、子木、元宝槭、槭树、茶条槭等。

参考文献

1 中国科学院黄土高原综合科学考察队. 黄土高原地区土壤资源及其合理利用[M]. 北京: 中国科学技术出版社, 1991

2 侯庆春, 等. 关于黄土高原人工林草地“土壤干层”初探[J]. 中国水土保持, 1995, (5)

3 杨文治, 等. 黄土高原区域治理与评价[M]. 北京: 科学出版社, 1992

4 中科院水利部水土保持研究所. 黄土高原综合治理定位试验示范“七五”期间的总结报告《黄土高原小流域综合治理与发》论文集[C]. 北京: 科学技术文献出版社, 1992

5 中国科学院黄土高原综合考察队. 黄土高原地区植被资源及其合理利用[M]. 北京: 中国科学技术出版社, 1991

6 吴钦孝, 等. 黄土高植被建设与持续发展[M]. 北京: 科学出版社, 1998

7 陕西师范大学《延安地区地理志》编写组. 陕西省延安地区地理志[M]. 西安: 陕西人民出版社, 1983

(上接第 24 页)

| 表 2 土地坡度表 | | | | | | | |
|---------------------|-------|----------|-----------|-----------|-----------|--------|-------|
| 坡度 | < 5 ° | 5 ~ 15 ° | 15 ~ 25 ° | 25 ~ 35 ° | 35 ~ 45 ° | > 45 ° | 合计 |
| 面积/ hm ² | 9498 | 13407 | 18640 | 8768 | 9501 | 5186 | 65000 |
| 比重/ % | 14. 6 | 20. 6 | 28. 7 | 13. 5 | 14. 6 | 8. 0 | 100 |
| 累计/ % | 14. 6 | 35. 2 | 63. 9 | 77. 4 | 92. 0 | 100 | —— |

| 表 3 耕地坡度 | | | | | | | |
|---------------------|-------|----------|-----------|-----------|-----------|--------|-------|
| 坡度 | < 5 ° | 5 ~ 15 ° | 15 ~ 25 ° | 25 ~ 35 ° | 35 ~ 45 ° | > 45 ° | 合计 |
| 面积/ hm ² | 2413 | 8395 | 3169 | 2105 | | | 22082 |
| 比重/ % | 10. 9 | 38 | 41. 5 | 9. 6 | | | 100 |
| 累计/ % | 10. 9 | 48. 9 | 90. 4 | 100. 0 | | | —— |

“四荒”拍卖+ 土地承包, 这一经济行为一旦产生, 可长期不变, 实现“责、权、利”的有机统一。

(4) 提高决策者和生产经营者的文化水平和素质。

参考文献

1 王继军. 商品型生态农业研究[J]. 生态经济, 1999, (4)

2 王继军. 商品型生态农业的实践[J]. 陕西农业科学, 1999, (9)