

加快综合治理开发步伐 实施可持续发展战略

邱 富 张 发

(内蒙古自治区赤峰市水利局 赤峰 024000)

摘 要 赤峰市是一个典型的多山多沙地区,水蚀、风蚀均十分严重,农牧业生产低而不稳。建国以来,特别是改革开放以后,坚持政策引导,科学规划,以小流域为单元,山水田林路综合治理,以坡改梯为重点,进行山杏、沙棘系列产品开发等多种经营,取得了良好的生态效益和经济效益。

关键词 赤峰市 综合治理 小流域 效益

Speeding up Comprehensive Harnessment and Executing the Strategy of Sustainable Development

Qiu Fu Zhang Fa

(Water Conservancy Bureau in Chifeng City of Inner Mongolia Autonomous Region Chifeng 024000)

Abstract Chifeng city is a typical hilly,sandy area, there are severe water erosion and wind erosion,the productivity of agriculture and animal husbandry is low and unstable. Recent years, we insist that policy was given as the guidance while scientific planning was made,the hill, water,field,forest,path comprehensive harnessment was carried out that small watershed areas are taken as units. We are stressing the engineering of transforming slope into terrance,carrying out the diversified economy of a series of products exploitation about *Prunus armeniaca*, *Hippophae rhamnoides* and so on,and obtained good ecological and economic benefits.

Key words Chifeng city comprehensive harnessment small watershed valley benefits

1 基本概况

赤峰市位于内蒙古自治区东部,蒙古高原向西辽河平原过渡地带,属温带半干旱大陆性季风气候,地形以山地丘陵为主,是一个典型的多山多沙地区。全市辖12个旗县区,总人口430万人,总面积9万km²,其中山区沙区占90%,素有六山三沙一分川之称。长期以来,由于受多种自然灾害和社会因素影响,风沙干旱、草场退化、土壤瘠薄、水土流失严重。建国之初,全市育林面积仅45.5hm²,森林覆被率不足5%;467万hm²可利用草场,80%以上存在着不同程度的沙化退化;100万hm²农耕地,73%为旱坡地;全部土壤侵蚀面积583万hm²,占总面积的65%,其中水蚀

407 万 hm^2 , 风蚀 177 万 hm^2 , 年流失表土 1.1 亿 t; 沙地面积 562 万 hm^2 , 直接受风蚀危害的农田 43 万 hm^2 , 草场 253 万 hm^2 。严重的水土流失和风沙干旱、恶劣的生态环境和农牧业生产条件, 已成为制约赤峰市农牧业生产发展的重要因素之一。

2 治理效果

建国以来, 特别是党的十一届三中全会以来, 赤峰市各级党委政府带领全市各族人民群众, 发扬自力更生、艰苦奋斗的精神, 强化生存之本, 改善生态环境, 并把水土保持工作纳入国民经济计划。早在 50、60 年代, 开展了植树造林, 治山治水的群众性运动, 涌现出了敖汉旗刘杖子等一些先进治理典型, 即使是“文革”期间, 水土保持工作也一直没有间断, 到 80 年代初水利部提出了以小流域为单元, 山水田林路综合治理, 户包治理, 全市上下再度掀起高潮, 极大的提高治理速度和效率。并涌现出了喀喇沁旗通太沟、狮子沟、樱桃沟、兴隆庄等一大批小流域综合治理群众脱贫致富的先进典型; 进入 90 年代, 认真总结经验, 注重经济效益, 大力发展小流域经济, 使水土保持工作步入大规模整体推进的新阶段, 以大流域为骨架, 以小流域为单元, 以坡改梯为重点, 以效益为目的, 出现了跨村联乡骨干工程, 333 hm^2 以上的 244 条, 667 hm^2 以上 118 条, 取得了显著的生态、经济、社会效益。截止 1997 年末累计完成水土流失治理面积 213 万 hm^2 , 其中造水平梯田 31 万 hm^2 , 坝地 0.67 万 hm^2 , 治理程度达 52%。森林覆被率由原来的 5% 提高到 23%, 年泥沙流失量由 1.1 亿 t 下降到 0.5 亿 t, 8 级以上大风比 60 年代下降了 40%。防洪效果明显, 老哈河流域通过多年的治理, 1994 年 7 月 12~13 日, 持续 30h 连续降水 114mm, 其降雨强度、历时、降水量与 1962 年基本相同, 红山水库入库流量 1962 年为 12 700 m^3/s , 而 1994 年仅为 3 400 m^3/s , 减少了 70%。以山杏仁为原料的杏仁饮料厂发展到 14 家, 已成为当地的支柱产业, 以沙棘为原料的沙棘系列产品开发初具规模, 许多农牧民通过小流域综合治理开发脱贫致富, 全市农牧业生产有了较快发展, 已具备了年产 22.5 亿 kg 粮食, 饲养 900 万头只牲畜的综合生产能力, 人均收入 1 300 元。

3 具体作法

(1) 加强领导, 真抓实干。水土保持工作是一项长期、艰巨而复杂的系统工程, 关系着经济的发展、社会的进步和群众生活的提高。赤峰市历届党委、政府坚持一个规划一支笔, 一张蓝图绘到底, 咬定青山不放松, 一任接着一任干, 数十年如一日, 不达目的誓不罢休。市政府每年都召开专门会议, 统一部署, 层层签订责任状, 实行“重点突破, 专项推进”。党政主要领导亲自抓, 分管领导具体抓, 几大班子齐抓共管, 常抓不懈。

(2) 深化改革, 完善政策。为充分调动和保护广大干部群众的积极性, 近几年来市人大通过了《深入贯彻水土保持法, 进一步加强水土保持工作的决议》、《关于劳动积累工使用意见》, 市委下发了《关于拍卖“四荒”使用权的决定》等政策性文件, 坚持“国家、集体、个人一起上”和“谁改造归谁所有”的政策。一是坚持“谁购买、谁治理、谁开发、谁受益”的原则, 积极推进“四荒”拍卖工作; 二是允许农牧民和企事业单位以资金、劳力、土地、技术、机械等入股; 三是实行谁治理使用权归谁所有, 长期不变, 一次到户, 限期治理, 允许转让; 四是治理开发中所得收益, 在一定范围内减免有关税费, 以资鼓励; 五是在经营方式上, 采取统分结合, 有统有分。

(3) 精心组织, 广泛发动。利用广播、电视、报刊、简报等多种宣传工具, 宣传水土保持工作的意义, 宣传治理典型和先进经验。每年都要组织三次大规模会战, 春季以造林种草为主, 夏季以造

林整地和水土保持工程为重点,秋季以水平梯田建设和山区水利建设为主,全市每年完成水土保持治理面积 13 万 hm^2 以上,其中修水平梯田 3.3 万 hm^2 以上,年平均投工 3 000 多万个,劳均投工 50 个以上,动用土石方 1 亿多 m^3 ,治理任务重的乡镇每个劳力投工在 100 个以上。

(4)科学规划,讲求实效。在治理过程中,干部群众最关心的是效益问题,不怕苦干,就怕白干。为此我们始终抓质量和效益不放松,水利水保技术人员常年坚持在施工第一线,统筹规划,因地制宜,分类指导,坚持工程措施与生物措施结合,近中远期效益结合,梯田建设与山区水源开发结合,围绕水源修梯田,围绕梯田建水源,坚持高标准、高质量,山水田林路综合治理,林草果药粮立体开发,一步到位,提高整体规模效益。喀喇沁旗马鞍山村通过小流域综合治理,恢复了植被,涵养了水源,使“三水”得到了合理开发利用,近两年发展水浇地 171 hm^2 ,人均 0.09 hm^2 ,增加抗旱坐水种面积 67 hm^2 ,种植经济林果 56 hm^2 ,地膜玉米 207 hm^2 ,烤烟 27 hm^2 ,蔬菜大棚 1.1 hm^2 ,已成为当地脱贫致富的典型。

4 今后目标

深入贯彻国务院在陕北召开的“治理水土流失,建设生态农业现场会议”精神,在规模上再上新台阶,在质量上再创新水平,在效益上再搞新突破。继续以每年 13 万 hm^2 的治理速度推进,完成 667 hm^2 以上小流域 100 处,到本世纪末治理程度达 60% 以上,到 2010 年治理程度达 80% 以上,力争 5 年初变,15 年大变,再造一个山川秀美的赤峰,为实施可持续发展战略做出贡献。

(上接第 57 页)

不覆塑料膜穴的干土厚度是覆塑料膜穴干土厚度的 1.9~3.1 倍,因此试验苗的成活率高于对照苗。③试验苗穴面覆塑料膜和使用生根粉措施不仅促进幼苗生长过程中拥有一个发达的根系,而且能为幼苗健壮生长提供足够的水分和营养,增强幼苗的抗旱与抵抗病虫害能力。由于对照苗穴的保水能力差,土壤水分不足,必然栽后生根慢,已损伤根系恢复慢,很容易造成水分、营养供需不协调,因此采取试验措施的试验苗成活率、保存率都高于对照苗。

2.3 增加了生长量

采取试验措施的试验苗与不采取任何措施的对照苗生长情况、健壮程度也明显不同,试验苗好于对照苗。从调查情况看,截止 1996 年针叶树种平均每年试验苗高生长比对照苗高 3.6cm,平均地径比对照苗粗 0.05cm,平均冠幅比对照苗大 0.02 m^2 ;阔叶树平均每年试验苗比对照苗高生长高 12cm,地径比对照粗 0.28cm,冠幅比对照苗大 0.41 m^2 ;灌木树种平均每年试验苗高生长比对照苗高 2cm,冠幅比对照苗大 0.07 m^2 ,这说明采取措施的试验苗整个生长情况都强于对照苗。

综合上述试验研究和情况分析,我们认为对半干旱山地进行水保绿化来说,提高栽植成活率、保存率与土壤条件、气候条件、立地条件、树种选择、技术措施等因素都是密切相关的。但关键还是采取行之有效的措施,解决苗木生长缺水问题,如果水解决了,苗木又能尽快恢复根系吸收能力,成活率和保存率就会提高,水保绿化效果就会更好。