

加快巴盟水土保持进程的思路 and 对策

焦 建 国

(内蒙古巴盟水土保持站 临河市 015000)

摘 要 巴盟水土流失面积占到总土地面积的 83%,而且新的水土流失还在加剧,严重制约着本区经济可持续发展,治理任务十分艰巨而紧迫。应加强领导,拓宽投资渠道,加大监督执法力度,提高科技含量,发展水土保持产业,使治理工作有所突破。

关键词 巴盟 水土流失 危害 对策

Countermeasures of Quickening up Soil and Water Conservation Process of Ba District

Jiao Jianguo

(Soil and Water Conservation Station in Ba District of Inner Mongolia Linhe 015000)

Abstract The soil and water loss area of Ba district is 83% per cent of its total land, and new soil and water loss is aggravating, it restricted the sustainable development in the area. The task of harnessment is very arduous and urgent. We should strengthen leadership, open up the channel of investment, reinforce the supervision and execution of the law, increase science and technology content, develop the soil and water conservation industrialization.

Key words Ba district soil and water loss harms countermeasures

近年来巴盟水保工作取得可喜的成绩,但是同全国一样水保仍然是现代化建设中的一个薄弱环节,生态环境相当脆弱,水保治理进度缓慢,边治理边破坏的现象十分严重,从整体上看水土流失加剧的趋势,还没有得到遏制,水土保持治理任务还相当艰巨。立足巴盟实际,加大水保改革力度,加快水保事业稳步、协调发展是我们亟待解决的问题。

1 充分认识巴盟水土流失的严峻形势

江泽民在十五大报告中指出:“我国是一个人口众多,资源相对不足的国家,在现代化建设中必须实施可持续发展战略”。水土保持就是实现我国经济可持续发展的一项重要任务,它关系到国计民生,影响子孙万代。1991年国家颁布了《中华人民共和国水土保持法》和《水土保持法实施条例》,这标志我国水土保持事业进入了法制阶段。

1.1 水土流失对人民生活及生存环境的危害

长期以来,巴盟在资源开发、经济建设中忽视水土保持的教训是深刻的,严重的水土流失成为巴盟农牧业发展的重要制约因素,是经济发展的重大障碍,给人民的生产生活、生态环境带来了多方面的危害。

(1)制约可持续发展。我国目前的水土流失面积由50年代的153万 km^2 ,发展到现在的367万 km^2 ,占国土面积的1/3,人均占有耕地仅有0.08 hm^2 。巴盟的水土流失面积5.4万 km^2 ,占总面积的83%。每年土壤流失量为1900万t,其中土壤有机质流失为157.5万t,侵蚀模数为3465 $\text{t}/(\text{km}^2 \cdot \text{a})$,水土流失十分严重。水土资源是人类生存之本,能否有效地保护和合理利用水土资源,不仅关系到当代人的生存和经济发展,而且关系到未来的经济可持续发展和子孙后代的生存环境。巴盟163万人,人均耕地0.3 hm^2 左右,土地后备资源相对匮乏,每年净增人口1.5万人左右,耕地却在逐年减少,人地矛盾比较突出。水土流失使本来就十分珍贵的土地资源丧失,“土之不存,人将焉附”更何谈可持续发展。

(2)威胁黄河、淤积水库、总排干、缩小乌梁素海水域。黄河已成为世界有名的“地上悬河”,成为中华民族的心腹之患。巴盟磴口境内的乌兰布和沙漠、刘拐子沙头直插黄河西岸20km,每年向黄河输沙达6000万t,泥沙随流而下,使三盛公枢纽上游河床平均抬高2m。大量的河流泥沙下泻,提高河床,刷宽河槽,淤积水库和总排干,缩小乌梁素海水域,增加总排干清淤工作。

(3)危及包兰铁路、110国道和河套商品粮基地。山洪暴发直接危害包兰铁路和110国道,流沙直接危害包兰铁路和110国道50余km。包兰铁路从1959年以来,因流沙造成列车脱轨事故4次,停车事故屡屡发生。流沙每年向东移动8.9m,流沙直入干支渠,年清淤工程需耗资百万元以上,平均每年沙压耕地247 hm^2 。

(4)恶化环境。水土流失是生态环境恶化的突出体现,巴盟属于典型中温带大陆季风气候,降雨少而且集中,多以暴雨出现,风暴频繁。全盟林木覆盖率仅为3.8%,植被盖度22%~45%。而且近年来人为破坏十分严重,陡坡开荒、超载放牧、开矿淘金、采沙修路、盲目开发挖丛蓉、掏甘草、搂发菜等严重破坏了生态,损坏地貌,引起土壤沙化,草场退化,水土流失加剧,生产力降低,严重地制约了巴盟的经济发展。

(5)导致贫困。水土流失与贫困互为因果,凡是水土流失严重的地区大都是贫困地区,自然环境恶劣,形成“越穷越垦越流失、越流失越垦越穷”的恶性循环。土地资源在广种薄收的掠夺性粗放经营下,土层变薄、地力下降、产出低下,很难解决温饱问题。目前全盟还有贫困人口近5000人,占总人口的0.3%,因此水土保持是脱贫致富的必由之路。

1.2 水土流失治理任务十分艰巨

巴盟现有5.4万 km^2 的水土流失面积,其中亟待治理的3000余 km^2 ,即使不增新的水土流失面积,今后以每年治理60 km^2 的速度计算,初步治理全盟的水土流失面积也需要50多年。然而新的水土流失还在加剧,由于该区的自然环境类型复杂多样,山区和沙漠面积较大,生态系统又脆弱,天灾的发生固然难以避免,但人为破坏更为可怕。1996年调查结果:巴盟共有造成水土流失厂矿30家,乡镇企业4792个,引起水土流失的筑路长度1122km,土地开发4万 hm^2 ,堆放物146万 m^3 ,破坏地貌植被面积达37760 hm^2 。生态的破坏、水土流失、草场严重退化、沙漠化,很大程度上是对自然资源人为不合理开发利用造成的。有些地方急功近利,以牺牲环境为代价来换取一时的经济发展而忘记长远和全局的利益,《水保法》已颁布6年多,但有些地方和部门有法不依,以言代法,以权压法的现象时有发生,严重的干扰了“两费”的征收。有些开发建设单位

不依法申报水土保持方案,有的虽然有方案,但不执行“三同时”制度,这给水土流失的防治工作带来很大困难。

2 切实加大水土流失防治力度

在人类即将跨入 21 世纪之际,水土流失问题已成为国际社会日益关注的热点问题,世界各国一些科学家把它列为世界第 1 号环境问题,并发出保护生态平衡,加强水土保持的呼吁。党中央国务院对水土保持工作十分重视,做为基本国策来抓,并且提出到 2000 年基本遏制水土流失恶化的趋势,稳定解决 2 000 万人的温饱问题的任务。因此巴盟水保工作面临着任务还十分艰巨,应该从以下几个方面重点突破:

2.1 强化政府行为,严格奖惩办法

江泽民总书记指出:“经济的发展,必须与人口、环境、资源统筹考虑,不仅要安排好当前的发展,还要为子孙后代着想,为了未来的发展创造更好的条件,不能吃祖宗饭断子孙路”。目前巴盟的水土保持现状,与实施可持续发展战略,治理黄河,扶贫攻坚,改善生态环境的要求,还很不适应。我们的各级领导必须从经济社会发展的战略高度、全局高度、政治高度,充分认识水保的重要性和紧迫性,真正作为一项基本国策,列为各级领导的重要职责,建立领导任期内水土流失防治目标责任制,作为考核领导工作的一项重要内容,层层鉴订责任状;从领导、机构、法制、投入、政策、科技、教育等方面予以倾斜。对于以牺牲生态环境造成水土流失为代价换取一时发展的,不仅不能作为政府和领导者的政绩而且要追究主要负责人和有关领导的责任,情节严重的要绳之以法。

2.2 拓宽投入渠道,加快治理进程

水保是一项投资较大,效益长远的事业。目前国家和地方对水保的投入都还比较小,远远不能满足治理任务的要求,而水土流失区又往往是贫困地区拿不出足够的资金用于水保治理。因此我们在建立水保基金的同时,对农业综合开发、以工代赈、扶贫开发、金融放贷和引进外资等,要制定有利于增加水保投入的政策。但根本的出路还在于深化水保投资体制改革,多渠道筹集水保资金。目前推行土地产权制度的改革(如:户包小流域、土地租赁、拍卖“四荒”土地使用权等)充分调动广大农民群众治理的积极性,增加水保投入,并且把收回的资金,主要用于水保治理,加快了治理步伐,形成“水保为社会、社会办水保”的局面,随着治理规模的扩大,股份制和股份合作制应运而生,大大加快了水保治理和开发进程。对于一些人为造成的水土流失,要严格按照“谁破坏、谁补偿、谁治理”的原则,坚持和完善征收水土流失补偿费和防治费的制度,要建立稳定有效的水保投入机制。

2.3 加大执法力度,维护法律尊严

水土流失是我国的头号环境问题,要有效地遏制水土流失加剧的局面,一靠投入,二靠预防监督管护。因此必须下大力气搞好预防保护和监督执法工作,切实把预防监督放在水保工作的首位。目前巴盟已经在 4 个水土流失旗(县)建立了相应执法机构,地方也出台了配套性法规文件,水保已纳入法制的轨道。但在执法过程中出现行政干预和行业保护等问题,给《水保法》全面贯彻实施形成障碍,有的地方领导为了眼前利益和局部利益,置国家法律不顾,以权压法、以言代法现象时有发生。必须坚决制止,并追查处理,决不允许任何人凌驾于国家法律之上。水保执法部门首先要加大水保法宣传力度,提高全民的水保意识和法制观念,重点查处几个违法案件,用事实来宣传,这样才能深入人心。其次要进一步完善水保法规体系和监督执法体系,建立一支懂法律、懂

政策、敢抓敢管、能打硬仗的水保执法队伍;再次要加大水保执法力度,设法排除地方行政干扰。使用好三权,认真履行水保法赋予的职责。

2.4 加大科技含量,提高农民素质

如何把水保科研成果转化为生产力,是急需解决的问题,当前巴盟的水保既存在科技含量不高,科技贡献率低的问题,又存在科技成果推广慢的问题。如果不下大力气增加水保科技含量,不仅治理速度上不去,防治水平和综合效益也难以提高。要进一步加强水保科研教育工作,要有计划有选择地建立一批水保科技成果推广示范基地,培养一批农民技术员,提高他们的整体素质。要继续研究和解决治理、开发中的技术难题,大力推广小流域综合治理、坝地建设、节水灌溉、引洪灌溉、低水高调、飞播等实用技术,走科技兴水保的道路。

2.5 转变增长方式,建立水保产业

巴盟通过几十年的努力治理面积达 $1\,085\text{ km}^2$,但并没有遏制住水土流失继续扩大的势头。由于过去更多顾虑了社会效益和生态效益而忽略了经济效益,致使许多治理工程,经济效益低下,群众加强管护和进一步深度开发的积极性不高,也就是说,水土保持产业的运作尚未步入良性循环。巴盟还有近 5 000 人生活在贫困线以下,水土流失是贫困地区难以脱贫的一个主要原因。党的十五大更明确提出,在经济增长方式上:“实现从粗放型经济向集约型经济的转变”。因此开发治理中应改变高投入、低产出、高消耗、低效益的局面,进一步发展高附加值的种植业、养殖业和加工业,建立起水保产业。巴盟的水土流失面积大,治理后的开发潜力也大。要坚持“三个有利于”的原则,把现有的资金投入办法加以改革,根据受益快慢、大小,逐步实行有偿滚动使用,回收的资金继续用于水土保持,大力推行股份合作和“四荒”拍卖使用权进行治理。

党中央、国务院下决心缩小中西部和沿海地区的差距,把投资开发建设的重点由东部发达地区向中西部转移,加上广大水土流失区干部群众有脱贫致富的强烈愿望和实干精神,均给我们提供大好机遇。江总书记、李鹏总理的批示是向水土流失开战的新号令,我们一定将这一伟大号召变为治理水土流失的实际行动。

(上接第 29 页)

将规划的实施纳入到国家科技推广示范、攻关研究计划中去,寻求科技力量的支持;要争取将该规划的实施列入国家“秀美河山”的大规划中去,寻求资金支持,并做到地方与中央的统一;要引导局部的开发与治理步入总体“秀美”计划的轨道,做到局部与整体的结合,开拓资金的多渠道来源;要大力开展社会性宣传工程,鼓励每个有能力的公民,特别是当地居民投入到治理沙漠,打一场治理沙漠的人民战争。

5.2 前景展望

通过科学的前期规划,踏实的治理建设,严密的组织管理,持久的“秀美”改造,我们可以信心十足的预见到,经过 15~20 年的时间,褐色的库布齐沙漠会像我们预期的那样从祖国的版图上消失,代之的将是一片风景秀美、经济富庶的绿色花园式的农牧业经济发达地区。

那时从环境上说,该地区已不再有沙漠化和水土流失,生态环境优美;局部的沙漠区只是作为沙漠自然景观而保留,作为沙漠旅游区而供人们享用。从经济上说,人们已摆脱贫困,并达到我国经济发达区的中等以上水平,进入内蒙古自治区农牧业经济先进地区行列。从社会人文上说,该区人民普遍教养有素,地区社会安定、民族团结,在国际上享有一定知名度的集农牧业生产、沙地经济开发、野生动植物保护、生态建设与旅游观光等为一体的高原经济发达区。