

治理开发小流域 发展小流域经济

李 博

(内蒙古乌盟水保站 集宁 012000)

摘 要 随着小流域治理与开发一体化的推进,小流域经济推向了市场,区域经济得到了较快的发展,群众关注的中心由解决温饱到致富达小康。以乌盟永定河流域重点治理两期成效及治理特点为例,结合这几年的工作体会,探讨治理开发小流域,发展小流域经济的途径和方法,以阐明发展小流域经济是使山区群众脱贫致富的根本出路。

关键词 治理开发 小流域经济 脱贫致富

Harnessing and Exploiting Small Watershed Valley Developing Small Watershed Economy

Li Bo

(Soil and Water Conservation Station of Wu District of Inner Mongolia Jining 012000)

Abstract The small watershed economy is pushed towards the market along with harnessing and exploiting small watershed valley as a whole, the regional economy make great development, the problem concentrate on improvement of people's life. Taking the two periods achievements of Yongding river basin harnessment of Wu district and control characteristics as an example, combined with several years experiences, the way and method of developing small watershed economy are discussed, the author elaborated that developing small watershed economy is the essential way to improve people's life in mountain area.

Key words harnessment and exploitation small watershed economy improvement of people's life

1 流域概况

兴和县、丰镇市位于内蒙古乌兰察布盟东南部,处内蒙、河北、山西三省交界处,土地面积6 340km²,属永定河流域上游,从1983年以来一直被列为国家重点治理区。该流域属典型中温带干旱、半干旱大陆性季风气候区,冬季寒冷漫长,多寒潮;春季干旱,多大风;夏季温热短促,降雨集中在7~9月份且多暴雨,年均降雨量380~450mm;秋季气温剧降,霜冻早临,无霜期110~120 d。土层薄、肥力差、植被稀疏、矿产丰富,地形以土石缓坡丘陵区为主。

由于气候、土壤、地理等自然因素和人为不合理利用土地的影响,致使流域水土流失严重,流失面积达 3 553km²,年侵蚀模数平均 2 500~10 000t/km²,沟壑密度平均为 2km/km²。严重的水土流失造成生态环境日益恶化,土壤贫瘠,蓄水抗旱能力降低,粮食产量低而不稳,给群众生产生活带来极大困难。大量泥沙下泄,对官厅水库造成严重威胁。为加快重点治理开发的步伐,使贫困山区人民尽快脱贫致富,该流域继续被列为国家重点治理区。

2 治理概况

2.1 治理情况及成效

从 1983~1992 年,一期重点治理的 10 年基本思路是以小流域为单元综合治理,从改变农业生产条件和生态环境入手,使农、林、牧、副持续、稳定、协调发展。

从 1993~1997 年,二期重点治理的 5 年是以发展小流域经济为主线,规模治理,综合开发,促进流域经济全面发展。

两期重点治理项目共计小流域 74 条,治理水土流失面积 729.42km²。两期治理情况及成效见表 1、表 2、表 3。

表 1 治理完成情况

项目	小流域(条)	综合 治理 (km ²)	其 中							治理 程度 (%)	治理 进度 (%)	
			基本 农田 (hm ²)	水保林 (hm ²)	经济林 (hm ²)	种 草 (hm ²)	封禁及 其 它 (hm ²)	土石 谷坊 (座)	沟头 防护 (万条)			其它 工程 (座/个)
一期	41	449.81	9193.3	30100	60	5240	2093.3	15295		1	70	1.26
二期	33	279.64	5761.04	13574.1	366.66	3006.27	2540.34	13601	1.2	100	77.6	1.55

注:工程措施一期为塘坝,二期为水窖。

表 2 治理投入情况

项 目	用工 (万工日)	土石方 (万 m ³)	总投资 (万元)	投资单位面积造价 (万元/km ²)
一期	945.57	1890.44	2552.18	5.67
二期	378.01	1836.13	2005.67	7.94

表 3 治理效益

项目	人均 农田 (hm ²)	人均粮 食增长 (%)	人均收 入增长 (%)	拦蓄 径流 (万 m ³)	减沙量 (万 t)	植被 盖度 (%)
一期	0.18	51.0	258	1903.83	226.24	49.5
二期	0.2	35.3	330.8	1078.44	133.73	57.2

2.2 二期治理特点

2.2.1 治理与开发相结合,突出效益 二期治理由过去的单纯性治理转向了以发展小流域为中心的开发性治理,虽然商品优势还没有形成,但使治理区果茂粮丰,群众得到了实实在在的利益。兴和县杨家夭小流域 173.3hm²落地松全部成材,64.6hm²柠条产籽,1hm²苹果进入盛果期,年采摘苹果 9 万 kg,梯田、牧草效益更为可观,135 口人,人均收入 1 488.9 元。

2.2.2 治理进度快、标准高 5 年时间治理程度达 77.6%,年均治理进度是一期的 1.23 倍。规划设计、施工、检查验收 3 个环节严把质量关,质量普遍高于一期,治理标准均达部颁标准。

2.2.3 治理进度快、区域开发 依据小流域的自然条件,山、水、田、林、路合理布设,小流域

新旧结合,点面相连,成片治理,扭转了小而全、自然种植的格局,实行区域化、基地化种植。垦子川流域一期治理12条小流域与二期治理的6条小流域连成一片,面积达182.35km²,成片治理构成了完整的防护体系。南部中低山区以经济林、三松、药材、沟坝地为主攻方向,中部丘陵区以治水改土梯田建设为主攻方向,调整种植结构,发展两高一优农业。北部滩川沙带地区以退耕、还林、还草为重点。南部中低山区已发展经济林866.7hm²,三松3133.3hm²,人工种草4533.2hm²,种植黄芪300hm²,党参16hm²,小赤豆、甘草等6.7hm²,建设基本农田460hm²。

2.2.4 投入力度增大 治理每平方公里投入比一期增加2.27万元,国家财政对重点治理给予大力支持;劳动投入也增加,用于水保治理的劳动积累工每年每个劳力不少于30个;四荒拍卖回收资金作为水保基金,滚动发展;创办基地,壮大实力,流域内建立了13号、大5号种苗基地,扩建了后河、北沙滩两个水保基地,育苗、种植、养殖同时发展,收到了很好的经济效益。

3 发展小流域经济

从二期的治理可以看出:小流域面积虽小,但治理成绩不可低估,具有方向性和战略性意义,流域治理的根本目的就是建立小流域经济,使群众脱贫致富达小康。如何对小流域进行开发性治理,发展小流域经济,可以通过以下途径实现。

3.1 转变观念,注重开发效益

小流域不仅仅是一个水土流失治理单元,而且还是一个经济开发单元,小流域的治理要由过去的防护生态型转向经济开发型。要开发利用当地的资源优势,使其转化为经济优势,促进区域经济发展,提高农民收入,调动群众治理的积极性,以利经济的持续发展。

3.2 综合治理,合理开发利用资源

根据各小流域的自然经济条件,在规划布局上,山、水、田、林、路综合整治,梯、林、果、草科学配套,同时要重点突破,连片治理,规模开发,这是小流域经济发展的基本点和立足点。只有实施综合、集中、规模、开发治理,才能加大治理速度,提高治理水平,提高土地利用率和产出率,把小流域建设成为多目标、多功能、多效益的综合防治体系和经济体系。完整的水土保持防护体系是通过工程措施、植物措施、耕作措施的结合,以工程养植物,以植物固工程而形成的从山顶到沟底,层层设防,节节拦蓄的防护体系。治理时要重点抓基础,合理开发利用水土资源,建立持续发展的经济体系。

(1)抓水利工程,发展经济。围绕农业基本建设,采取控、截、提、蓄、节并用,建设水利工程。近年来重点治理区的机电井、水窖等蓄引水工程发挥了很大作用,解决了人畜饮水,灌溉了农地。要合理利用水资源,实行喷灌、滴灌等节水灌溉措施。

(2)抓基本农田建设工程,发展高效农业。基本农田是山区群众解决粮食自给的根本,应该摆在重要位置。缓坡耕地兴修水平梯田,利用地埂栽植经济作物,旱地发展水浇地,治沟治河造田。这样,不仅控制了水土流失,提高了地力,粮食产量增加,种植结构向良性发展,农民可选择高产品种发展高效经济,如种蔬菜、药材、油料等,土地产出率和利用率提高,增加了群众经济收入,也促进了陡坡的退耕。

(3)抓林草建设,发展林业、畜牧经济。在陡坡造林种草,退耕缓坡种植经济林果、优良牧草,发展山地园林经济和畜牧养殖业。

(4)抓道路建设,发展交通。道路的建设改善了生产条件,促进小流域的综合开发。总之,粮、

(下转第55页)

济效益为中心,优化组合资金、人力、技术、土地资源诸要素,开发市场前景广阔的名优特产品,建设商品生产基地,如粮食生产基地、果品生产基地、肉奶副食品基地等。进行专业化、规模化生产经营。建立农产品流通交易市场,组建、改造农产品加工企业和流通组织,提高农产品的商品率和附加值,提高水土保持经济效益,促进水土保持产业发展。

4.6 建立和完善综合服务体系

加快水土保持工程建设速度,保证工程质量,促进水土保持产业发展,必须从各方面搞好服务,包括政策机制、科技扶持、市场信息等方面。这些都取决于有一支高素质、稳定的服务队伍,重点是科技服务队伍、市场中介组织、特别是农民自己中介组织的建立。积极参与产前、产中、产后的各种服务,主要有政策咨询、水土保持规划治理技术、新品种栽培管理成套技术、施肥、耕作、灌溉、病虫害防治新技术、产品加工技术的指导与培训、工程承包、种子苗木繁育与供应、市场预测与供求信息、产品购销服务等。

(上接第42页) 油、林、果、菜、肉、蛋、奶等产品的增加,进一步促进了加工和深加工业的发展,交通的便利,使小流域产品的转化率提高。各业协调发展,成为区域经济发展的支柱产业。

3.3 依靠科技,走入市场

产品只有通过市场流通才能转为商品。小流域的治理开发,必须以市场为导向,增加科技含量,才有利于集约经营、规模开发。积极引进新技术新产品,通过高速信息网络掌握市场信息,因地制宜发挥小流域优势,科学开发利用再生资源,生产适销对路的产品,拓宽流通渠道,提高商品的转化率。兴和县年产马铃薯 32 万 t,与全国有名的甘薯生产加工基地卢龙县结成友好县区,引进了比较先进的鲜薯加工设备,增加出粉率 2.5%,通过机械改型每公斤鲜薯增收 0.1 元钱。

3.4 依靠法律手段,发挥整体效益

水土保持是一项改造自然环境,造福人类的事业,其整体效益有生态效益、经济效益、社会效益 3 方面。随着社会经济的发展,人们只追求经济效益,忽视了生态效益,特别是在重点流失区,人们的水保意识不强,盲目追求当前利益,甚至造成新的水土流失。兴和县、丰镇市有大量的石墨、墨玉矿藏,如果盲目地无计划地开采,势必毁山、毁林。只有依靠水保监督执法职能,利用行政法律手段,巩固治理成果,使长、中、短利益相结合,发挥小流域整体效益,才能推进小流域经济的发展。

3.5 深化改革,加大投入

改革投资机制,大力推行拍卖“四荒”、股份制合作、租赁承包等形式,多方积累资金,加快治理开发步伐,调动农民的水保积极性,使流域经济持续发展。

4 结 语

乌盟永定河流域水土流失面积 4 099 km²,一、二期治理 729.45 km²,严重流失区的人民仍很贫困,今后的治理任务更艰巨,治理难度更大。只有因地制宜,综合治理,集中规模治理,开发治理,优化组合各种生产要素,在建设基本田保证粮食自给的同时,抓好林草建设。以市场为导向,依靠科学技术和法律手段,积极推行地埂经济、山地园林经济、种植业、养殖业、加工业等各种产业经济,立体开发,高效利用,集约经营,才能建成“治理一条流域,改善一片环境,发展一地经济,致富一方人民”的优质高效农、林、牧、副业生产基地,发展有市场的主导产品,促进经济的持续发展,使人民脱贫致富达小康。