

# 实施农业综合开发促进小流域 经济的可持续发展

蒋华仁

蔡良根

(江西省景德镇市水利电力局 景德镇 333000) (江西省景德镇市昌江区鱼山镇 333000)

**摘 要** 结合农业综合开发,以库区小流域为单元,打破乡村行政界线,走生态农业和开发、治理相结合的路子,以生物链为线索,以实现良性循环为目标;变死水为活水,改荒山为绿色银行,发挥水利工程潜在的效益,大力发展库区渔业、第三产业和通过种养加、产供销一条龙,提高水土资源的综合利用质量,推动区域经济和农业可持续发展,为其它山区、库区经济的发展从理论上探索出一条可行的路子。

**关键词** 农业开发 小流域 持续发展

## Comprehensive Exploitation on Agriculture and Sustainable Development of Small Watershed Economy

Jiang Huaren

(Bureau of Water Resources and Electricpower of Jingdezhen in Jianxi Province Jingdezhen 333000)

Cai Lianggen

(Yushan Town, Changjinag District of Jingdezhen in Jiangxi Province 333000)

**Abstract** To realize agricultural comprehensive exploitation, small watershed of reservoir area was made as an unit, administration boundary line was broken between city and countryside, the way was carried out that ecological agriculture was united with exploitation and harnessing, to make organism chain as a clue, to realize a target of benign cycle; to change unfree water into flowing water, to turn wastehill into green bank; to give play to water project potential profits and develop vigorously fishery, the tertiary industrial in reservoir area and improve comprehensive utilization quality of water and soil resources and propel regional economy and agriculture sustainable development. The feasible approach was explored from the theory for other regions economic development.

**Key words** agriculture exploitation small watershed sustainable development

江西省景德镇市现有大型水库1座,中型水库6座,小型水库450座,池塘2000多处,库区

本身拥有山地 558.27hm<sup>2</sup>,可开发面积达 70%以上,整个库区流域面积达 1 000km<sup>2</sup>。以水库为中心,集居农业人口达 20 余万人,蕴藏着巨大的资源和丰富的生产力,是过去农业综合开发的薄弱环节,但也是今后发展最有潜力的所在。应当抓住机遇,实现农业综合开发,发展特色农业和小流域产业化治理开发,加快山区农村脱贫致富,促进区域经济发展,充分运用现有的资源和条件,找准最佳切入点。笔者认为,以库区为主体,以小流域为单元,多管齐下,综合开发与综合治理相结合,发展水利经济和区域经济,同时,促使水库的管理、运行、效益上台阶,以库养库,使水利工程发挥其应有的效益。其中的思路是:一方面,推广山头还林,山腰种果,山脚加工,水里养鱼,水面养珠,旁水兴畜,立体开发的模式,形成一条生物链、食物链和种养加、产供销一体化,综合性开发、专业性经营、企业化管理、社会化服务的格局,另一方面,加强综合治理,防治水土流失,减少泥沙入库,延长库塘寿命,保护生态环境,使经济的发展和生态环境之间达到良性循环。

## 1 几个问题的认识

以库区小流域为单元实施农业综合开发,有着其独特的内涵。

### 1.1 以水库为依托是核心

任何目标的实现,除了诸多的机遇、措施等外,更主要的是选准一个可靠的载体,才能找准切入点,水库作为一个独立完整的单位,是库区流域内生产经济活动的中心,拥有丰富的,但却是闲置的水、土资源、设施、设备、劳动力和管理技术,是库区小流域综合开发的主战场,强化其“造血”功能以达到扩张、辐射、示范的效应。

### 1.2 以小流域为单元是关键

通常讲,一个闭合的集雨区域被称作小流域,一般面积在 5~30km<sup>2</sup>之间,是一个打破乡镇、村行政区划界线,开放式的生态单元和区域经济的模型。小流域的综合治理开发,就是由分散的点、单一的治理,局部的开发,走向以其全部的资源和社会经济为对象,在区域规划的基础上,优化组织小流域内的土壤、气候、生物、水等资源和各生产要素,合理配置,以科学的管理为手段,采取农地、林地、果园及相应的生物、工程的耕作措施,从而实现资源的高效、永续利用。

水库作为一个封闭的集雨中心,与小流域不同的是它无论在行政上还是在经济上,并未包括其周边的集雨区和下游的受益区,又受周围的生态环境和社会经济的直接影响,但却互不隶属,各自为政,难以形成一个完整、开放的系统。

### 1.3 综合开发和综合治理的关系

小流域综合开发,是以市场为导向,以效益为中心,使有限的资源优势迅速成为商品优势,是索取;综合治理,则着力于生态资源的保护和环境的治理,追求的是较好的生态效益和社会效益,两者是矛盾的又是统一的,只有两者的结合,才能使小流域的生态环境和水土资源得以合理的开发、保护和永续利用。

### 1.4 可持续农业发展的内涵

1987年,联合国世界环境与发展委员会在《我们共同的未来》报告中明确提出:“可持续发展,就是既满足当代人的需要,又不对后代人满足其需求的能力构成危害的发展。”1992年,可持续发展现被正式确立为 21 世纪世界各国的共同发展战略,我国政府也制定了国家级可持续发展战略规划(即《中国 21 世纪议程》)和实施计划。

农业是人类生存和发展的基础,是衡量一个国家经济水平的主要指标之一。现在,世界农业的发展,正面临着人口、粮食、资源、环境等几大问题的困扰,于是,在集约农业、生态农业等发展

的基础上,在可持续发展原则下,产生了可持续农业,它是一种强调充分利用自然界可更新资源和普遍存在的生物间相互关系,及生态系统能量转化和物质循环规律为基础的农业,基本内涵包括:保持水、土、生物等自然资源的永续利用,获得持续增长的农业生产力,以满足现代人和未来人类的需要。

水、土资源是人类,也是农业最根本的物质基础,还是构成人类生产和生存环境的最根本要素,水土流失的后果,严重威胁着可持续农业的发展。不仅造成跑土、跑肥、跑水,而且带来的泥沙危及水利工程的安全和寿命,造成洪灾频繁,祸及社会。所以,在库区小流域农业综合开发中,既要充分利用开发自然资源,又要必须切实做好水土保持工作,维护生态平衡。

### 1.5 抓住库区小流域农业综合开发所面临的机遇

1997年6月国务院召开的全国第六次水土保持工作会议,提出了“九五期间,建设1000条高产、优质、高效的小流域”的战略,并相应给了许多优惠政策,如适度放宽用于其兴办经济实体的信贷资金,新办企业所得税可3年内予以免征或征后返还或部分返还;在治理、开发“四荒”(即荒滩、荒坡、荒水、荒山),治理开发小流域时,可以承包、继承、转让等,并可享受相当的税收及投资、信贷和其产品进入市场等方面的优惠政策,并把它作为扶贫攻坚、振兴山区经济的主要内容。

## 2 水库综合开发治理的现状与分析

全市现有各类型水库457座,可养水面 $3459\text{hm}^2$ ,已养水面 $2927\text{hm}^2$ ,1996年全市水库渔业产量为740t,产值322.7万元。即每公顷水面产鱼仅为256.65kg,仅为省内平均水的1/2,是综合开发较成功的水库的1/8,渔业收入仅为14.21%。而6座中型水库的每公顷产量更少,只有118.95kg,年税金和利润,分别只是9万元和13.85万元。虽经确权划界,但领有国有土地证的只有玉田和山田两座。全市水库现有山林土地为 $558.27\text{hm}^2$ ,其中已开发 $14.53\text{hm}^2$ ,仅占总面积的2.6%,而可供开发的山林土地估算有74%;水土流失面积为16.12,仅山田水库每年库区就有3.68万t泥沙直接排入水库。目前全市库区开发项目有经济林木和果园,果园则分为柑桔和柿子两个品种,年产果14t。同年,7座大、中型水库的渔业总投资96.5万元,利用银行贷款8万元,从业人数131,其中技术人员18名,只有1名大专生,果林开发和水土保持经费约为5万元。所有的水库,只有一座初级饲料厂,年产量14t,没有保鲜、贮藏、加工等设施。库区经济固定资产原值为1.143亿元,现净值0.462亿元,流动资金128.4万元,负债135.1万元。

从上述资料不难看出,景德镇市的库区小流域的综合开发治理水平还很低。归纳起来,主要有这几个方面原因:

(1)投入太少,投入渠道不畅,且单一,投资主要来源于政府拨款,外资合资比例几乎为零,加之点多线长,项目分散零碎,导致投资虽有所增加,固定资产增大,而效益都萎缩,投入产出严重不足。

(2)没有找到一条适合于该市库区及库区小流域的综合开发模式,缺乏科学的调查分析和计划(规划),部门引导不够。产业结构不合理,产业化程度很低,经营分散单一,不具有规模化效应。缺乏在市场上叫得响的名牌产品和龙头企业,没有特色产业。

(3)科技投入偏低,现有产业、产品的科技含量不高,是效益不高的重要原因,科技人才缺乏,干部职工的科学文化经商素质有待于提高。

(4)各库区的班子建设亟待加强。为克服库区人才不足的缺陷,可以从机关和事业单位选派科技人员挂职、或公平竞选的方式,任人为能。

(5)水库调度不当,导致渔业可养水面减少,而且很不稳定,影响了渔业和其它产业的发展。水库资产、资源消耗大,经营不善,使得水库经济常年捉襟见肘,穷于应付,维持正常的防洪、灌溉等功能均困难。

(6)经济发展和生态环境之间没有形成良性循环。

### 3 库区小流域实施农业综合开发的对策

#### 3.1 指导思想

库区小流域实施农业综合开发,打破乡村行政区划界线,把每个库区小流域看成一个完整的单元。坚持以市场为导向,以经济效益为中心,综合开发和综合治理相结合,充分合理、利用自然资源,保持生态环境,做到落实一个库区小流域,治富一方,带动一乡,推动区域经济和水利经济共同发展,使之成为农民脱贫致富,农业产业化和水利经济的推广示范基地,起到应有的辐射功能。

#### 3.2 综合开发的原则

(1)库区小流域的综合开发,应当立足以库为本,发挥库区优势,大力发展投资稳、见效快的项目。创建龙头企业,龙头带基地,基地连农户,初步建立种、养、加、产、供、销一条龙的库区小流域综合开发体系,实现“两个根本转变”。

(2)库区小流域的综合开发,必须全面规划,因地制宜,根据不同库区小流域的实际,制定出相应的开发计划,着重发展特色企业,切忌盲目开发,重复开发;又要以区域经济为方向,形成规模效应。针对具体的库区小流域,更应合理布局项目,宜渔则渔、宜果则果、宜畜则畜、宜菜则菜,还要完善相应的基础配套建设,大力开发旅游资源,发展第三产业,推动水利水保跳入“城门”。

(3)坚持“公正、公开”的竞标开发原则,在保证防洪、抗旱、灌溉的前提下,拿出更多的项目,实行承包、租赁、股份合作,拍卖使用权等形式,运用市场机制,充分调动社会各界的积极性,谁开发谁收益,谁治理谁收益,投资者依法享有使用权和产品所有权,坚持50年不变,可继承、转让、抵押等。

#### 3.3 具体设想

(1)立足资源优势,大力发展种养业,提供推广山头还林、山腰种果、山脚加工、水里养鱼、水面养珠(珍珠)、旁水兴畜的立体开发模式,种养加、产供销一条龙,使之连续增值。如,兴畜则有粪肥,可喂鱼,肥林果,形成生物链,大批量的鱼、畜和林果,又通过加工,再次增值。

(2)提高水面养鱼的产量,这是库区小流域农业综合开发的龙头,每公顷产由现在256.65kg提高到450kg,收益将十分可观。在此基础上,修建精养鱼塘(池),发展高附加值的名优鱼种,潜力将更大。

(3)在市郊附近的小流域,不仅要大力发展林果、鱼、畜等品种,还可在库尾和坝下建设连片的蔬菜基地。并大力发展风景旅游及各种娱乐业,为市民提供节假日休闲娱乐的好去处。

#### 3.4 措施

(1)加大领导力度,由政府农业综合部门牵头,水库主管部门会同有关乡镇,负责具体实施普查勘测,开发规划,招商引资、监督指导工作,特别是加强监督指导,制订具体办法,防止项目法人的短期经济行为。

(2)加快加紧水库国有土地确权划界工作,尤其是大中型和小(一)型水库。

(3)重点抓好水库管理单位自身的综合开发力度,起一个示范带头作用,建立综合开发目标

管理责任制和激励机制,鼓励人才脱颖而出。水利部门及时制订出库区小流域农业综合开发实施计划,力争明年推出一批小型水库,进入竞标,并重点扶持。

(4)加大投入力度,从资金和政策两个方面,大力扶持库区小流域的综合开发。从农业开发基金、农水经费和水库水费中拿出一定的比例,建立开发基金,单位筹资入股,银行应于以信贷倾斜,个人、集体、国家共同开发,政府加强跟踪指导研究,重奖有功的实施责任人,出台更多的地方优惠政策。

水库的调度、管理是水行政主管部门职责的重中之重,并有着雄厚的人才、资金优势和丰富的开发管理经验。抓住了库区小流域的农业综合开发,不仅促使水库的调度、管理工作上了台阶,而且还可取得相当的经济效益,为行业脱贫、职工致富闯出一条新路。相关的乡镇、村,应当抓住机遇,主动支持,配合好库区小流域的农业综合开发,通过联合、协作等方式,全面推进区域经济的迅猛发展。

#### 参考文献

- 1 柯建国. 浅论中国持续农业的发展道路. 南京农业大学学报, 1995, 5(2)
- 2 蒋华仁. 小流域宏观布局的现状与对策. 中国水土保持, 1997(11)
- 3 越焕臣. 层次分析法. 北京: 科学出版社, 1986
- 4 张岳. 我国水土流失现状与防治对策. 水土保持通报, 1993, 13(1)

**作者简介** 蔡良根, 男, 助理工程师, 从事水土保持工作 10 余年, 现任昌江区鱼山镇水利水保站站长, 在省市级刊物上发表专业论文数篇。

(上接第 13 页)

“谁破坏, 谁治理”的原则, 认真勘查其破坏现场, 协助其编制水保方案, 督促其搞好治理。3 年来全区新开发建设项目 627 个, 其中报批水土保持方案的 568 个, 审批率达 90.6%。

## 4 落实“三权”重在巩固

对占用水土资源, 造成人为水土流失的责任者及划定的预防保护区和监督区, 依法有效地行使审批、监督、收费权, 是水土保持监督执法的核心和关键所在, 也是贯彻水土保持法, 巩固监督执法成果的重要保证。为此, 区人民政府先后出台了《遂宁市市中区实施〈水土保持法〉暂行办法》、《水土保持监督及其工作人员管理暂行办法》、《关于违反水土保持法规行政处罚程序的规定》、《资源开发利用、生产建设水土保持方案审批管理暂行办法》、《水土流失防治费、水土保持设施补偿费收缴、管理和使用暂行办法》、《关于水土保持预防监督区和保护区划分的通告》、《水土保持布告》等地方性配套法规。1994 年全区新上建设项目 187 个, 其中报批水保方案 166 件, 审批率为 88.8%, 补报水保方案 21 件。两费收缴率为 76.1%; 1995 年新建设项目 210 个, 其中报批水保方案 190 件, 审批率为 90.5%, 补报水保方案 40 件, 两费收缴率达 83.3%, 1996 年新建设项目 230 个, 其中审批水保方案 212 件, 审批率达 92.2%, 补报水保方案 18 件, 两费收缴率达 88.5%。

总之, 水保监督执法只要领导重视, 广泛深入宣传, 措施得当, 并利用法律武器, 狠抓“三权”, 定能取得很大的成效。

**作者简介** 陈礼平, 男, 33 岁, 工程师, 遂宁市市中区水保办副主任。