

黄山市城市水土流失及预防对策

查 耀 祖

(安徽省黄山市水土保持办公室 245000)

摘 要 在调查研究的基础上,对黄山市在建设开发中存在的乱建、乱采、乱挖、乱倒(“四乱”)现象进行了分析,探讨了其产生的主要人为因素,并在此基础上,提出了若干加强预防监督措施的策略。

关键词 城市化水土流失 预防

The Soil and Water Loss and its Preventive Countermeasure in Huangshan City

Zha Yaozu

(The Soil and Water Conservation Office of Huangshan City in Anhui Province 245000)

Abstract This article presents the status of man-made soil and water loss in urbanized development area in Huangshan city, and analyzes its source from the viewpoint of artificial factors. It also provides the preventive countermeasures.

Key words urbanized soil and water loss prevention

黄山市位于安徽省的南端,属皖南山区。位于东经 $117^{\circ}12'$ ~ $118^{\circ}54'$ 和北纬 $29^{\circ}23'$ ~ $30^{\circ}32'$ 之间,东与浙江省交界,南与江西接壤,西与本省池州地区相连,北与宣城地区毗邻。总面积 $9\,807\text{km}^2$ 。内辖屯溪、徽州、黄山三区和歙县、休宁、祁门、黟县四县,183个乡镇,城市非农业人口25.36万人。著名的黄山风景旅游胜地坐落在本市北部。

1 城市化郊区水土流失现状

黄山市城区水土流失除受地貌、气候及生态环境等客观因素的影响而形成的溅蚀、片蚀、沟蚀、重力侵蚀以外,由于开发建设等人为因素造成的水土流失具体可划分为“乱建、乱采、乱挖、乱倒”四类。

1.1 乱 建

由于国民经济建设和旅游业迅猛发展的需要,近年来市政建设发展很快。在市政建设中,市委、市政府以及城市建设管理部门和水保主管部门都注意了城市水保工作,采取了一定的措施,但由于种种原因,水保预防监督工作一时还没有走上法制化轨道。建市近10年来,未经水

保部门审核水保方案而建设起来的大小各类宾馆有 100 多家,旅游度假区多处,企业 100 多家,城市基建工程上千处,破土动工面积 10 多万 m^2 ;弃土 100 多万 m^3 ;公路建设带来的水土流失问题尤为严重,全市建成各级公路 3 000 多 km。由于未实施水土保持方案,每年仅公路弃土和塌方造成的水土流失就有 100 多万 t。仅屯黄公路建设就向河中倾倒弃土 50 多万 m^3 ,严重地堵塞了河道,导致洪灾频繁。

1.2 乱采

全市现有较大采石场 70 多处,年采石量 50 多万 m^3 ,每年剥离废弃土石达 20 万 t,这些弃土有相当一部分倾倒在江河、塘库中,造成河道堵塞、塘库淤积。如屯溪横江大桥下游 200m 处的一个采石点,将大量的废弃土石就近倒在横江中,长达 100 多 m 的河道被挤占,河床缩窄 10 多 m,游积的废弃土石量达 1 万多 m^3 ,阻碍行洪,冲毁对岸农田。

1.3 乱挖

近年来,随着城乡建设的迅猛发展,全市三区四县和乡镇烧砖瓦的土窑和大型砖窑纷纷上马,仅年产 500 万块砖的大型轮窑就有 80 多个,全市年产砖 56 000 万块,每年取土 105 万 m^3 ,移动取土 200 万 m^3 ,如果以 10%流失量计算,每年仅因取土造成水土流失就达 35 万 t。取土和移动土方容易破坏地貌植被,造成滑坡、崩塌、对人民的生命财产构成严重的威胁。

1.4 乱倒

乱倒生活垃圾可造成水土流失。全市目前有城市人口 25 万多人,加上旅游日流动人口 3 万人,按每天每人废弃垃圾 0.5kg 计,仅此每年即有 10 万 t 废渣弃入河道。

人为水土流失主要分布区在屯溪、徽州区、黄山区三区,休宁县、歙县、祁门县、黟县四县城区人口密集区。如:屯溪、岩寺、徽城镇、海阳镇、碧阳镇、万安镇、祁山镇、汤口镇、仙源镇等 183 个乡镇,面积达 440 km^2 ,其中水土流失面积 178 km^2 ,占该区土地面积的 40%。

交通干线两侧,如皖赣铁路两侧,慈张公路、杭徽公路以及屯黄公路两侧土地面积约 300 km^2 ;工矿及其基建密集区基本与人口密集区相一致,因此经济开发区大都在城镇附近,以上面积共达 740 km^2 。该区工矿企业上万家,在基建和生产过程中,普遍缺乏水保意识,造成严重的水土流失。全市每年因基建和生产破坏植被、移动土石,弃渣与垃圾,造成水土流失为害甚烈,且这种现象将有继续发展之势,应作为水保监督执法重点。

2 原因分析

2.1 人类不合理的生产活动是产生新的水土流失的主要因素

一方面随着人口的不断增长,对土地掠夺破坏就日趋严重,另一方面随着国民经济不断发展和人民居住条件不断改善,随之而来烧砖制瓦、采石、采砂、取土也逐年增加。

2.2 对城市水土流失和防治的意义认识不足

不少人对水土流失的严重后果和保护水土资源减轻自然灾害、改善生态环境的重要意义缺乏足够认识,认为城市水土保持工作可有可无。

2.3 法制观念淡薄

人们的法制观念淡薄,住住是有法不依。虽然《中华人民共和国水土保持法》早已颁布实施,但由于乱挖、乱倒、乱开、乱建而造成水土流失的现象还是有增无减。

2.4 水土保持措施未纳入实施基础建设项目

《中华人民共和国水土保持法》规定各项基本建设都必须有水保方案,并上报水行政主管

部门审批,但实际上,大多数基本建设工程很少制订水保方案,更无专人负责,基本建设与水土保持脱节。目前,黄山市的水土保持预防监督、管理、执法尚处于起步阶段,还未引起各级政府及有关部门的重视,这是造成人为水土流失的主要原因。

3 “软措施”预防对策

(1)大张旗鼓宣传《中华人民共和国水土保持法》及有关法律和法规,提高全民的水土保持意识:充分利用广播、电视、报纸等舆论工具以及悬挂过街、过路标牌,在重点基建工地张贴标语。印发宣传材料、开展知识竞赛和咨询活动等群众喜闻乐见的形式进行宣传。宣传对象一是面向群众,二是面向领导,重点是向各级领导宣传,并且要把水土保持法律、法规纳入普法内容。每年确定宣传月、宣传周、宣传日,作为一项制度固定下来,三是各级地方财政每年要拿出部分资金作为水保宣传经费,使宣传工作落到实处。

(2)加大预防监督的执法力度。因水土保持预防监督工作涉及面甚广,应由政府牵头,成立水土保持预防监督领导小组,由政府、农委、建委、经委、计委、水利、农业、林业、土地、环保、公、检、法、司等有关部门的领导组成。领导小组的任务主要是理顺各方面的关系,协调有关部门工作,审议《水土保持法》相配套的地方性实施办法。黄山市在水保监督执法探索中做了以下工作:一是从1991年起在市、区、县的共同努力下,屯溪、歙县被列为全国第一批水保监督执法试点县,接着休宁、黟县、黄山区又被列为第二批试点县,通过第一、二批试点县工作的推动,实现了全市水保监督执法工作的“一片红”,从而把水保工作重点转移到以预防为主的轨道上来;二是全市的三区四县都成立了水保预防监督站;三是三区四县都完善配套了地方性监督执行规范性法规文件;四是通过试点工作,查处了一批水保违法案件,逐步控制了人为水土流失的发展;五是建立了水保方案编报、审批等规章制度,做到“三不”和“三同时制度”;六是依法收取了水土保持防治费和设施补偿费,逐步使水保执法工作走上规范化。

(3)提高水保监督员的执法水平。每年都要举办若干期培训班,结合实际学习《水土保持法》及相关的法律法规,提高执法人员素质,使水保监督工作做到标准化、正规化、统一化、程序化、严格依照法律法规办事。

(4)进一步加强水土资源管理、实行水土保持许可制度,对工矿、交通、基本建设、农林水等开发建设部门和单位,在进行建设和生产活动中,要编报水土保持方案,实际审批许可制度,并根据破坏地貌的面积、程度征收水土流失补偿费和防治费,将其用于水土流失治理。

4 结 语

本文仅对城市水土流失的现状和产生原因作了初步分析,并提出了预防对策的若干“软措施”,对水土保持的硬措施因篇幅所限本文未作探讨。通过采取上述的预防监督措施,才能扭转目前黄山市城区由于乱建、乱采、乱挖、乱采造成的严重水土流失局面。但是水保监督执法工作是极其艰巨的,任重而道远。我们应对树立水土流失忧患意识,尽量在城市化进程中控制水土流失,使城市发展平衡、有序地进行,使建设的城市环境优美,使城市的功能充分地发挥。

鸣谢 水利部南昌水专的吴长文副教授、李凤讲师对本文作了精心修改,特致谢!