

# 做好水利水保工作加速安徽山区的治理开发

檀 华 芬

(安徽省水利厅·合肥市·230022)

**摘 要** 介绍了安徽省山区水利水保工作概况,总结了水土保持工作取得的成效,分析了存在的问题,提出了加强水土保持工作与山区治理开发的建议。

**关键词** 安徽省 水土保持 山区治理

## Do the Work Better, Strengthen Mountain Area Harness and Exploitation

Tan Huafen

(Water Management Department of Anhui Province, Hefei, 230022)

**Abstract** The general situation of water and soil conservation in the mountain area of Anhui province is synopsised in this paper. The results and progresses achived in the work of water and soil conservation are summarized and some problems presented here are analysed. Suggestiones about strengthening this aspect work and promotting mountain area harness and exploitation have been put out.

**Key words** Anhui province water and soil conservation mountain area harness

### 1 安徽省山区经济和水利水保建设概况

安徽省有 26 个山区、半山区县,山区面积 4.1 万 km<sup>2</sup>,占全省总面积的 30%。山区耕地 37 万 hm<sup>2</sup>,人口近 800 万人。山区经济相对落后,贫困面大。十一届三中全会以来,各级政府坚持扶贫与开发并举,山区经济取得了长足的发展,农民收入明显增长,人均纯收入由不足 100 元上升到 500 多元。但是,从总体上看,我省山区经济整体实力不强,还有少数地方尚未脱贫,经济发展的障碍依然很多,实现脱贫致富奔小康的任务相当艰巨。

80 年代中期以来,安徽省山区发展的思路是“围绕一个中心,加快两个发展”,即以增加收入,脱贫致富,加快奔小康为中心,加快山区开发性农业和以农副产品为原料的乡镇企业发展。在实践中注意“三个结合”,即短中长结合,种养加结合,贸工农结合。有关调查材料表明,各县、

乡按实际情况,因地制宜确定各自发展战略,如祁门县的“稳家、富山、兴村、活商”,石台县的“围绕山场搞开发,围绕资源搞加工,主攻开发性农业、工业和乡镇企业”的战略。一些发展快的典型,大多是沿着立足山上,综合开发,形成规模,把山场资源转化为商品优势和经济优势的路子走过来的。

水利是发展山区社会、经济的基础设施,与改善生产条件和生态环境等诸多方面都有密切关系。水利部门主管山区水土保持、小水电、农田排灌、渍害低产田改造、人畜饮用水困难地区的水源和减轻山洪危害等方面工作。经过40多年的建设,水利面貌有了很大变化。到1993年底,建成大中型水库1279座,水闸157座,水电装机51.6万kW(其中小水电14万kW、中水电37.6万kW),有效灌溉面积26.6万 $\text{hm}^2$ ,旱涝保收面积16.2万 $\text{hm}^2$ ,分别占山区耕地的56%和44%,治理水土流失面积1.51万 $\text{km}^2$ (其中山区0.94万 $\text{km}^2$ ),已解决87万人饮用水困难。

## 2 水土保持工作成效与问题

安徽省各级政府和有关部门根据中央制定的水土保持工作方针和政策,对水土流失区进行了全面规划,重点治理,取得了成效。1986年应用卫星影像目视解译调查,全省水土流失面积为2.9万 $\text{km}^2$ ,占山区总面积的70%。水土流失区主要分布在大别山区和皖南山区。10多年来,选择重点治理区,从示范到推广,全省已开展103条小流域的综合治理,面积达3108 $\text{km}^2$ 。通过治理,土壤侵蚀模数由治理前的3000~5000 $\text{t}/\text{km}^2$ ,减少到2000 $\text{t}/\text{km}^2$ 以下,生态环境已开始向良性循环转化,农业生产条件明显改善,农民人均收入有较大幅度提高。1991年洪水的考验充分体现出治理的效果,在同一地区,凡是积极开展水土保持综合治理的地方,水毁大为减少,灾情较轻,损失较小,群众生活稳定;而没有经过治理的地方,水毁相对较重,有的甚至遭到毁灭性打击,严重地影响了群众的生产和生活。

### 2.1 10年来,安徽省各地在开展水土保持工作中,积累了许多好经验,涌现出一批先进典型

2.1.1 自力更生把治理水土流失作为脱贫致富的一项重要措施 石台县新中村地处石灰岩区,历史上是个荒山秃岭、土壤瘠薄、水土流失严重的穷山村。20年来,自力更生,艰苦奋斗,以“惜土如惜金,保土求生存”的水土保持为指导方针,采取先封禁后治理,山上林,林下茶、桑、果、山腰修梯田,石头缝里栽棕榈,零星地里种香料的做法。年年治理,年年创新。共营造杉木林73.3 $\text{hm}^2$ ,新开梯田53.3 $\text{hm}^2$ ,发展各种经济林126.6 $\text{hm}^2$ 。1991年各项经济收入达64万元,除去集体提留,成本开支,农户人均纯收入达1200多元。

2.1.2 综合治理、发展经济,坚持生物措施与工程措施相结合,治理与管护相结合 金寨县黄榜小流域狠抓停垦还林,县水电局抽调专人参加乡政府组织的治理指挥部,并制定了一系列的加强治理管护的乡规民约,严格执法,杜绝了陡坡开垦。通过采取封山育林、改造次生林,对疏幼林实行封、改、补的管护措施,以及改造坡耕地,实行梯田种粮、梯地埂栽桑、埂坡栽黄花草等,收到了既保持了水土,又充分利用土地资源的好效果。治理前1982年,荒土荒坡面积占山场面积的61%,水土流失严重,人均收入只有103元。治理后的1986年人均收入增长到730元,是治理前的6倍。

2.1.3 以建设基本农田为中心,以稳定地发展粮食生产为主,积极进行综合开发 潜山县大沙河流域人多地少,1983年以前粮食紧缺,人均产粮仅110kg,国家每年供应的返销粮,群众无钱购买,停垦还林十分困难。为了提高粮食生产水平,狠抓以提高粮食单产为主的措施,大

力开展农田水利基本建设,兴建、扩建、整修水利设施。在灌溉条件好的地方修建水平梯田,改旱作为水稻,积极推广杂交稻。同时,又加快坡耕地改造步伐,逐步形成规模治理,增加基本农田面积,坡改梯后的粮食产量,年均每公顷增产 2 250kg,解决了群众的后顾之忧,巩固了治理成果,激发了群众进一步治理水土流失的积极性。

2.1.4 因地制宜,封山育林 山区处于南北气候交汇地带,适宜多种植物生长,水土流失区采取封禁措施是控制水土流失之有效的办法。绩溪县伏岭乡 1983 年森林覆盖率仅为 23%,山坡表土裸露,水土流失严重,被称为“南方的沙漠”。为了改变这一现状,制定了“以封山育林为重点,给合退耕还林,配合节能措施,辅之工程措施,尽快恢复森林植被的”治理方向。通过 8 年治理,1991 年森林覆盖率增加到 48.1%,生态环境得到改善,增强了抗灾能力。1991 年 7 月遇到了 50 年一遇的大暴雨,防护体系有效拦截暴雨径流,减少了洪水灾害造成的损失。

## 2.2 水土保持工作应作为长期坚持的一项基本国策

水土保持工作上不去,必将危及农业发展、社会安定和子孙后代的长远利益,当前存在的主要问题有:

2.2.1 预防监督工作薄弱 因生产建设活动造成的新的水土流失急剧发展,原有的水土流失治理较慢,出现了水土流失扩大的趋势。根据有关资料分析,80 年代年均治理水土流失面积约 400km<sup>2</sup>,而每年新增水土流失面积竟达 600km<sup>2</sup>。近几年来虽然强调“预防为主”的方针,但是还存在着机构不健全,人员较少,执法不严的问题,出现了边治理,边破坏,甚至破坏大于治理的负增长现象。

2.2.2 水土流失综合治理进展与山区的社会、经济发展要求不相适应 面对日益严重的水土流失状况,仅靠现有的投入显然不足,加之各部门配合不够,投资分散,治理速度和效果都不尽如人意。

2.2.3 水土保持科技力量薄弱,人员少、素质低,难以适应水土保持科学事业发展的需要

目前全省各级水土保持专职人员仅 100 余人,与所担负的水土流失治理、预防、监督和科研等任务很不适应。

## 3 加强水土保持工作的建议

### 3.1 加强水土保持科学研究和新技术推广

只有依靠科学技术的不断进步才能促进水土保持事业的迅速发展。针对当前水土保持工作的发展状况和生产实践的需要,水土保持科学研究一方面要根据各地不同的地质地貌、地形、植被、土壤、降水和社会经济特点,研究具有地域特性的土壤侵蚀机理,制定出相适应的水土保持规划和措施;另一方面要围绕提高水土保持经济、社会、生态综合效益,逐步推广先进适用的科技成果,如地理信息系统(GIS)在水土流失普查、规划方面的应用,将起到费省效宏的作用。

为了探索水土流失防治途径,根据不同的自然条件和水土流失分布特点,我省又分别在歙县、广德、岳西和霍山县设立了四个水土保持试验站,除了进行不同坡度、坡长、植被覆盖度和生产方式的水土流失观测研究外,还进行了全垦造林与水保造林对比试验,梯地蓄水保土能力测定等项目的研究。初步形成了小流域内有小区(不同因子的试验区),综合与单一相结合的试验模式。经过近 10 年的观测研究,积累了大量基础数据,取得了一些研究成果。但还有待于高层次的分析总结,以能更好发挥推广应用的作用。

(下转第 37 页)

### 3.4 加快治理步伐

将《太湖县水土保持规划》,列入县国民经济“八五”计划和10年规划,作为县每年农田基本建设重点来抓,且防治重点放在山区。

山区计划重点抓好“两河一片”,即前铺河(含百里、牛镇),弥陀(含望天、北中、玉珠、北中弥陀、刘畈等三个乡镇)和库区一片。丘陵区重点抓好小池、刘羊太合公路以北地区的水土流失治理工作。继续抓好全县“五线一片”(即太百、赤百、界界、太怀、太望公路沿线和花库区)的山林封禁与水保防护工作。水土流失治理采取小流域治理小区试点与面上相结合,家庭承包与村组会战相结合,治理与开发相结合的办法实施,集中连片边治理。山丘区各乡镇每年冬修重点工程中应有坡改梯等水保工程,每个村每年要完成 $1.33\text{hm}^2$ 以上连片坡改,全县每年要完成 $333.3\text{hm}^2$ 和 $50\text{km}^2$ 以上水土流失面积治理并增加有偿投资服务基金促治理,大力发展多经茶果和地埂经济。

### 3.5 增加投入

山丘区每年每个劳力应投入25~30个劳动积累工搞水土保持建设,象“种地一样植山,象做田一样种地”,保证治理质量标准和治理速度。各部门、各单位在水保上都要各投其资,各出其力,各记其功。要保证重点水保工程的三材投入,包括单项水保经费及以工代赈、小农水、老区、林业等建设资金投入不得少于30%用于水土保持工程,县财政和扶贫资金也应列入水保方面专项资金。同时,希望省、市将我县花凉亭水库上游山区列为国家水土流失重点治理区,重点扶持,以保证本世纪末脱贫致富的实现。

(上接第5页)

### 3.2 把工作重点转移到预防监督上来,大力加强全面管理工作

《水土保持法》研究了新的水土保持工作方针,把预防为主摆上了重要的位置,侧重于水土资源的保护是水土保持法的一大特点,也标志着我国水土保持工作进入了依法防治的新阶段。

依法防治的内涵很广,对我们的要求也更高,不但要求水保工作者掌握水土保持理论知识,而且要具备相应的法律知识和解决实际问题的能力。所以,我们有关政策、法规、办法等研究的重点也要相应地转移到预防监督上来。一要研究预防水土流失的有效措施,包括生物措施、工程措施、耕作措施和行政管理措施等;二是研究依法监督的内涵和方法,包括水土保持监督的对象、监督的手段、监督的内容、依法处理的方法和技巧等;三要研究预防监督体系的建议,包括监督人员的培训与上岗,监督机构的设置和职权的行使等;四要研究水土流失监测的方法、技术和监测网络建设,特别是遥感、系统工程和计算机等先进科学技术在监测中的应用。

### 3.3 深化改革,大胆创新,开创水土保持工作新局面

《水土保持法》及其实施条例的颁布和实施,为水土保持工作的迅速发展提供了法律保障,邓小平同志的“进一步解放思想,大胆试验,大胆创新”的改革精神是水土保持工作前进的指针。思想解放的关键是要把水土保持工作与山区经济的发展、稳定山区粮食生产、扶贫、资源开发以及环境的改善结合起来,以开发促治理、以治理保开发,以减灾促扶贫。改变过去为治理而治理的做法,使当地群众得到实惠,尽快尝到水土保持的甜头,充分调动当地干部群众开展水土保持活动的自觉性和积极性,发扬艰苦奋斗,自力更生精神;另一方面,在水土保持工作开展过程中,完善投入机制,提高投资效益,搞好综合服务体系建设,不断壮大自身经济活力,保持水保队伍的稳定性。只有这样,才能使水土保持工作走向良性发展的轨道。